

# 关于《中共乐山市委关于深入学习贯彻党的二十大精神以中国式现代化引领乐山现代化建设在新征程上奋力谱写乐山发展新篇章的决定》的说明

■ 马波

受市委常委会委托,现就《中共乐山市委关于深入学习贯彻党的二十大精神以中国式现代化引领乐山现代化建设在新征程上奋力谱写乐山发展新篇章的决定》(以下简称《决定》稿)起草情况,向全会作说明。

## 一、起草背景和总体考虑

10月16日至22日,党的二十大胜利召开。这是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的会议。大会回顾总结了过去五年的工作和新时代十年的伟大变革,阐述了开辟马克思主义中国化时代化新境界、中国式现代化的中国特色和本质要求等重大问题,对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划,对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署,为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。

11月28日至29日,省委十二届二次全会召开。全会全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,提出了新时代治蜀兴川的总目标总任务、总牵引、总抓手、总思路,以及与之共同构成的总布局,构建了推进四川现代化建设的四梁八柱,必将推动以中国式现代化引领四川现代化建设在巴蜀大地蔚然成风。

为深入学习贯彻党的二十大精神,持续深化落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,全面贯彻落实省委十二届二次全会精神,市委决定召开此次全会,就“以中国式现代化引领乐山现代化建设在新征程上奋力谱写乐山发展新篇章”进行研究并作出《决定》。

在《决定》稿的起草过程中,主要有四个方面的考虑:一是全面对标对表。牢牢把握党的二十大精神 and 省委十二届二次全会精神实质、核心要义、实践要求,自觉把党中央和省委各项决策部署贯彻到乐山现代化建设各方面全过程。二是坚持系统谋划。将乐山现代化建设放在全国、全省现代化建设全局中去把握,做到前瞻性思考、全局性谋

划、整体性推进,着力回答好“谱写什么样的乐山发展新篇章、怎样谱写乐山发展新篇章”这一课题。三是明确重点任务。立足乐山现代化建设的重点领域和关键环节,提出一系列举措,聚力办成一批事关全局和长远的大事要事,突出重点、抓住关键、推动全局。四是力求务实管用。既衔接市第八次党代会决策部署,又结合新形势新任务提出有针对性、操作性强的新思路新举措,做到一张蓝图绘到底、与时俱进谱新篇。

## 二、起草过程及主要内容

起草工作在市委常委会的领导下开展。市委围绕关系乐山发展全局的重大问题分专题开展调查研究,并就文稿主题、结构布局、起草重点、写作文风等提出明确要求。初稿形成后,市委主要负责同志就重大提法、重大表述等组织专题研究。市委常委会组成人员就有关问题提出重要意见。

为做好《决定》稿起草工作,市委组建了起草组承担具体任务。起草组在深入学习领会党的二十大精神、习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和省委十二届二次全会精神的基础上,经过精心研究和反复修改打磨形成了《决定》初稿。12月2日,市委常委会会议进行了讨论,之后按程序征求了市委委员、候补委员,市纪委委员,市级党员领导干部,县(市、区)党委、市级各部门党组(党委),市老领导、市第八次党代会代表等方面意见。12月6日,市委召开党外人士专题协商座谈会,听取各民主党派市委、市工商联、无党派人士建议。对这些意见建议,进行了逐条研究、综合吸收,并对《决定》稿作出重要修改。12月9日,市委常委会会议再次对《决定》稿进行讨论,同意提交此次全会审议。

《决定》稿共11个部分、37条,分三大板块展开。

第一板块为第一、二部分,共7条,对学习贯彻党的二十大精神作出集中阐释,提出谱写全面建设社会主义现代化国家的乐山实践新篇章的总体要求、战略路径和目标定位。

第二板块为第三至十部分,共26条,聚焦经济社会发展,从“在推动高质量发展中加快建设现代化乐山”“强化

现代化建设教育和人才支撑”等8个方面作出系统部署,明确乐山现代化建设的重点任务。

第三板块为第十一部分,共4条,强调持之以恒纵深推进全面从严治党,强化乐山现代化建设的政治保证。

## 三、需要说明的几个重点问题

《决定》稿提出了乐山未来发展的总体要求、战略路径、目标定位和主要举措。这里,就其中几个重点问题作简要说明。

(一)关于主题。党的二十大报告深刻阐明了中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则,为我国现代化建设提供了方向指引。省委十二届二次全会《决定》明确提出“坚持以中国式现代化引领乐山现代化建设”。乐山现代化建设的有机组成部分,经历了与全国、全省一样的长期奋斗过程,全面建设社会主义现代化乐山迈出坚实步伐。同时,我们也清醒地看到,发展不平衡不充分仍然是我们面临的主要矛盾和突出问题。在新征程上推进乐山现代化建设,需要实现质的有效提升和量的合理增长,才能推动一个经济繁荣、自然生态、多彩人文、乐山乐水、灵秀博雅的幸福美丽嘉州在成渝地区双城经济圈中卓然崛起。为此,《决定》稿提出,以中国式现代化引领乐山现代化建设为主题,未来五年,实现乐山经济实力、综合承载能力、创新发展动能、区域带动作用全面提升,全市主要经济指标年均增速高于全国、全省平均水平。到2035年,全市经济总量和城乡居民人均可支配收入迈上新的台阶,创新引领高质量发展走在全国第一方阵,全市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,乐山与全国、全省同步基本实现社会主义现代化。到本世纪中叶,乐山与全国、全省同步实现社会主义现代化。《决定》稿中提出的相关目标以定性为主、蕴含定量,体现了在新征程上跳起摸高、奋力赶超的目标导向,既鼓舞人心,又切实可行。

(二)关于总牵引。党的二十大报告将成渝地区双城经济圈建设作为促进区域协调发展的重要部署,凸显了成渝地区在国家发展全局中的重要地位。省委十二届二次全会《决定》明确

提出“突出成渝地区双城经济圈建设总牵引”,要求推动这一国家战略实施全面提升、整体成势。乐山是成渝地区双城经济圈中的重要节点城市,全面融入成渝地区双城经济圈建设,既顺应全国、全省发展大势,又有利于乐山优化战略位势,提升自身能级、实现高质量发展,在构建新发展格局中更好发挥乐山动能、形成乐山支点、作出乐山贡献。为此,《决定》稿提出,以“全面融入成渝地区双城经济圈建设”为总牵引,积极承接成渝地区产业转移,加快推进重大交通项目,推动电力源网荷储一体化,布局建设新型基础设施,加强区域生态环境保护合作,推动成渝公共服务共享互联,积极融入新发展格局。

(三)关于总抓手。党的二十大报告明确提出“建成现代化经济体系,形成新发展格局,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化”“着力推进城乡融合和区域协调发展”。省委十二届二次全会《决定》紧扣四川省情实际和发展阶段性特征,提出以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手,推动新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化在时间上同步演进、空间上一体布局、功能上耦合叠加,加快推进城乡融合发展,促进省内先发达地区同欠发达地区协同共兴,以此统揽四川现代化建设全局。经过长期奋斗,乐山与全国、全省同步全面建成小康社会,为开启全面建设社会主义现代化乐山新征程打下了坚实基础。但乐山工业发展质效不高、创新不足,数字经济产业规模偏小,城镇化发展水平不高,农业现代化程度不深,农村在资源要素配置、公共服务供给等方面与城镇仍有差距,区县发展不平衡不充分等问题仍然存在,乐山与全国、全省同步实现现代化任重道远。为此,《决定》稿提出,牢牢把握和贯彻落实“四化同步、城乡融合、五区共兴”总抓手,以成渝地区双城经济圈建设为主旋律融入新发展格局,以建设中国绿色硅谷为重点推进新型工业化,以数字乐山建设为抓手推进信息化赋能,以人为核心加快新型城镇化步伐,以全面推进乡村振兴为抓手促进农业现代化,以建设世界重要旅游目的地为载体提升现代服务业发展水平,以完善体制机制为主导提升改革开放水平,促进城

乡融合发展和县域经济高质量发展,加快建设现代化乐山。

(四)关于发展战略。党的二十大报告强调“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国”“坚持以文塑旅、以旅彰文,推进文化和旅游深度融合发展”。省委十二届二次全会指出“乐山文旅产业和新兴产业发展相得益彰,要加快建设中国绿色硅谷和世界重要旅游目的地”。近年来,乐山光电信息、民用核技术等重大主导产业积蓄成势,预制菜、储能等新兴产业赛道加快布局,尤其在宏观经下行的背景下,乐山晶硅光伏产业逆势崛起,成为经济持续健康发展的重要驱动力。乐山拥有峨眉山、乐山大佛、东风堰三处世界遗产,旅游资源富集,强化教育科技和人才支撑、加快民生社会事业发展、提升治理体系和治理能力现代化水平作出系统部署,明确了四川现代化建设的重点任务。我们对标对表党的二十大精神,对发展思路再厘清,对市情特征再审视,对发展思路再提升,形成了乐山必须主动作为,以地方的生动实践为全面建设社会主义现代化国家多作贡献的共识。为此,《决定》稿提出,以深入推进坚定拥护“两个确立”、高质量发展、科教兴国战略、发展全过程人民民主、法治中国建设、文化自信自强、以人民为中心的发展思想、绿水青山就是金山银山的理念、国家安全体系和能力现代化、坚定不移全面从严治党的乐山“十个生动实践”,对乐山当前及今后一个时期的经济社会发展各项事业作出全面部署,并在相应部分分别作了具体安排,确保党的二十大精神 and 省委十二届二次全会精神在嘉州大地落地生根、开花结果。这六个方面贯通一体,构成了新征程上写好中国式现代化乐山篇章的内在逻辑和行动要领。

(五)关于工作思路。省委十二届二次全会《决定》提出,在提升区域中心城市能级中赋予乐山建设中国绿色硅谷和世界重要旅游目的地的重大使命。市第八次党代会提出,聚焦建设全省区域中心城市、中国绿色硅谷和世界重要旅游目的地“三大任务”,优化文旅经济核心区、先进制造集聚区、现代农

业示范区、生态经济先行区“四区布局”,实现发展质效、产业能级、城乡面貌、交通优势、幸福指数“五个提升”。现在来看,“345”工作思路完全符合党的二十大精神,与省委赋予乐山的重大使命高度契合。为此,《决定》稿提出,坚持“345”工作思路,既承接市第八次党代会决策部署,又与乐山现代化建设的新要求相适应,体现了以一贯之与改革创新相统一,有利于引领全市上下一盘棋一条心一股劲,推动乐山走出一条把握时代大势、符合发展规律、体现地方特色、服务全省大局的现代化之路。

(六)关于乐山山的“十个生动实践”。党的二十大报告锚定全面建成社会主义现代化强国,对构建新发展格局、实施科教兴国战略、发展全过程人民民主、坚持全面依法治国、推进文化自信自强、增进民生福祉等作出全面部署。省委十二届二次全会《决定》聚焦经济社会发展,对建设现代化经济强省、强化教育科技和人才支撑、加快民生社会事业发展、提升治理体系和治理能力现代化水平作出系统部署,明确了四川现代化建设的重点任务。我们对标对表党的二十大精神,对发展思路再厘清,对市情特征再审视,对发展思路再提升,形成了乐山必须主动作为,以地方的生动实践为全面建设社会主义现代化国家多作贡献的共识。为此,《决定》稿提出,以深入推进坚定拥护“两个确立”、高质量发展、科教兴国战略、发展全过程人民民主、法治中国建设、文化自信自强、以人民为中心的发展思想、绿水青山就是金山银山的理念、国家安全体系和能力现代化、坚定不移全面从严治党的乐山“十个生动实践”,对乐山当前及今后一个时期的经济社会发展各项事业作出全面部署,并在相应部分分别作了具体安排,确保党的二十大精神 and 省委十二届二次全会精神在嘉州大地落地生根、开花结果。这六个方面贯通一体,构成了新征程上写好中国式现代化乐山篇章的内在逻辑和行动要领。

以上说明,供大家在讨论审议《决定》稿时把握。希望大家深入讨论、集思广益,共同把《决定》稿完善好、把这次全会开好。

## 中共乐山市委关于深入学习贯彻党的二十大精神

# 以中国式现代化引领乐山现代化建设在新征程上奋力谱写乐山发展新篇章的决定

(紧接第1版)推动化工、建材、食品饮料等传统优势产业向链条化、精细化、数字化、品牌化转型升级。实施战略性新兴产业引进培育计划,前瞻布局预制菜、储能等产业新赛道。实施企业成长计划,打造一批领航企业、单项冠军企业、瞪羚企业,发展专精特新企业。

(十)以数字乐山建设为手段推进信息化赋能。加快新一代信息基础设施建设,推动5G+千兆光网“双千兆”协同发展典型城市建设。开展数据资源创新应用,加快经济社会数字化转型,建设智慧运营中心。引进培育大数据、电子商务、软件等数字经济核心产业,建设数字经济产业集群。深化“上云用数赋智”行动,开展数字化车间、智能工厂建设,促进数字经济与实体经济深度融合。

(十一)以人为核心加快新型城镇化步伐。编制实施城市更新专项规划,推进“城市记忆”等一批城市更新示范项目,建设宜居、韧性、智慧城市。推进以县城为重要载体的城镇化建设,实施县城补短板强弱项工程,分类推进县城特色发展。深化乡镇建设行动,打造一批县城副中心、中心镇。深化户籍制度改革,完善农业转移人口市民化配套政策,健全就业、随迁子女入学、社保等公共服务供给机制。深化县域内城乡融合发展综合改革,坚持以城带乡、以工促农,推动城市基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖、现代文明向乡村传播。

(十二)以全面推进乡村振兴为抓手促进农业现代化。实行最严格的耕地保护制度,全面落实田长制,坚决遏制耕地“非粮化”,严格管控耕地“非粮化”,强化农村乱占耕地建房、“大棚房”、挖湖造景等问题整治和农业种植园地分类优化改造,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田,提高粮食、生猪等重要农产品供给能力,助力打造新时代更高水平“天府粮仓”。树立大食物观,发展设施农业,构建多元化食物

供给体系。深入实施种业振兴行动,建设粮油、柑橘等种业园区。实施“百园千亿工程”、“211”园区培育计划,发展精深加工、冷链物流等配套产业,持续壮大峨眉山茶、晚熟柑橘、道地中药材、林竹四大农业特色产业。用好乡村振兴重点帮扶县(村)扶持政策,巩固拓展脱贫攻坚成果。以片区为单元编制实施乡村国土空间规划,增强中心镇(村)辐射带动作用。深入实施乡村建设行动,扎实开展农村“三大革命”、“五清”行动、乡镇建设管理服务提升行动。推广农业社会化服务,培育壮大新型农村集体经济。推动供销合作社改革和高质量发展。健全农村金融服务体系。深入实施“农村家庭能人”培养计划,引导外出农民工返乡创业就业。

(十三)以建设世界重要旅游目的地为载体提升现代服务业发展水平。坚持以文塑旅、以旅彰文,进一步提升三大世界遗产的国际影响力和美誉度,推进文化和旅游深度融合,做强“大峨眉”旅游圈,做靓“小凉山”旅游圈,共建巴蜀文旅走廊,充分绽放乐山自然生态之美、多彩人文之韵,争创国家文化和旅游产业融合发展示范区,加快建设具有国际范、中国味、巴蜀风、嘉州韵的世界重要旅游目的地。坚持以旅兴商,提速现代物流产业,繁荣现代金融产业,发展科技信息产业,壮大特色餐饮产业。实施服务业赋能融合计划,推动现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展。实施消费提质扩容计划,大力培育消费新场景、新引擎、新业态,做强“乐山造”消费品牌,建设全省区域消费中心城市。

(十四)以完善体制机制为主导提升改革开放水平。坚持走合理分工、优化发展的路子,宜工则工、宜农则农、宜商则商,促进县域经济高质量发展。深入推进土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置改革,积极融入全国统一大市场。深化“放管服”改革,推进“一网

通办”前提下的“最多跑一次”改革。深化国有企业改革,持续做强做优做大国有资本和国有企业。深化全省新时代“两个健康”示范市建设,优化营商环境。深入实施招商引资大会战,着力招大引强、招高引新。扩大旅博会、茶博会、药博会等展会影响力,深化国内外交流合作,积极融入“一带一路”建设。加强绍乐东西部协作。

## 四、强化现代化建设教育和人才支撑

(十五)办好人民满意的教育。全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,强化学前教育、特殊教育普惠发展,加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化,推动高中教育多样化、特色化发展,完善覆盖全学段学生资助体系。推进中高职贯通培养和职普融通、产教融合、科教融汇,持续实施“蓝鹰工程”。支持在乐高校内涵式高质量发展。支持和规范民办教育发展。深化教育领域综合改革,完善教育评价体系。加强师德师风建设,培养高素质教师队伍,弘扬尊师重教社会风尚。推进教育数字化,夯实教育现代化基础。从战略任务出发,集中力量推进小凉山山区教育攻坚振兴。

(十六)深入实施创新驱动发展战略。紧扣“一中心两基地三区”创新布局,共建成德绵眉乐高新科技产业带,争创省级创新型城市。推进政产学研用协同,实施科技计划成果“进园入县”行动,建强西部硅材料光伏新能源产业技术研究院,加快建设同位素及药物国家工程研究中心中试研发平台。培育一批创新型领军企业、高新技术企业、科技型中小企业,建设国家、省、市三级科技企业孵化器。健全科技咨询和科技成果评价机制,推进职务科技成果转化前非资产管理改革。深化财政科技经费分配使用机制改革。完善金融支持创新体系,强化知识产权保护。加强科学普及,培育创新文化,弘扬科学家精神。

(十七)深入实施人才强市战略。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,坚持“智汇乐山163”人才工作思路,加大优秀高层次人才吸引力度,深入实施“嘉州英才培育计划”,深化“晶硅十条”人才专项行动,不断拓展“一县一院校”战略合作。加快构建全市人才发展矩阵格局,建设全国晶硅光伏人才首选地、成渝经济圈青年人才成长地。

## 五、扎实推进全过程人民民主

(十八)充分发挥人民当家作主制度优势。加强和改进新时代地方人大工作,支持和保证人大及其常委会依法行使职权。加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系,建设好“人大代表之家”。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,建设好基层立法联系点。深入开展民生实事项目人大代表票决制工作。加强地方人大信息化建设。

(十九)充分发挥协商民主独特优势。统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商,健全各种制度化协商平台。坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制,加强乡镇(街道)政协工作联络站建设。深入推进“有事来协商”工作,打造具有特色、富有实效的协商品牌。

(二十)巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强党对统战工作的领导,完善大统战工作格局,支持民主党派、工商联和无党派人士更好履职尽责。以铸牢中华民族共同体意识为主线做好民族工作,深入开展民族团结进步创建。坚持我国宗教中国化方向,积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强涉外知识分子、新的社会阶层人士统战工作。做好港澳海外统战工作和侨务工作。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设。完善基层直接民

主制度体系和工作体系。

## 六、建设更高水平法治乐山

(二十一)严格依法行政和公正司法。建立健全立法评估制度。完善重大行政决策合法性审查机制,加强行政执法执行和评估,推进法治政府建设示范创建。深化行政执法体制改革,推进行政执法标准化建设,严格规范公正文明执法。深化司法体制综合配套改革,落实司法责任制,规范司法权力运行,构建系统完备、规范高效的执法司法制约监督体系。

(二十二)加快建设法治社会。全面贯彻实施宪法,落实宪法监督制度,维护宪法权威。全面推进“八五”普法,实施公民法治素养提升行动,增强全民法治观念。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系。健全社会治理领域权力清单制度和责任追究制度,提升社会治理法治化水平。

## 七、深入推进文化自信自强

(二十三)牢牢掌握意识形态工作领导权。全面落实意识形态工作责任制,加强意识形态阵地管理。培育壮大哲学社会科学人才队伍,推动乐山哲学社会科学繁荣发展。加快推进媒体深度融合,打造以新媒体为重点的传播矩阵,构建整体联动的主流舆论格局。深化网络生态治理“清朗”“净网”等专项行动,培育积极健康、向上向善的网络文化。

(二十四)广泛践行社会主义核心价值观。深化爱国主义、集体主义、社会主义教育,深入开展“践行十爱·德耀嘉州”活动,培塑家国情怀、家园意识、家人人心。实施公民道德建设工程,加大“乐山好人”“文明家庭”等先进典型评选表扬和宣传力度,健全诚信建设长效机制。完善思想政治工作体系,推进大中小学思想政治教育一体化建设。制定乐山市文明行为促进条例,深化群众性精神文明创建活动,争创全国文明城市。深化拓展新时代文明实践,推动志愿服务常态化、制度化。

(二十五)大力发展文化事业和文化产业。实施“中华优秀传统文化传承发展工程”,推动乐山优秀传统文化创造性转化、创新性发展。实施“名家培育工程”“乡土艺人培育工程”,加强重大题材文艺创作。健全现代文化产业体系和市场体系,做强文化核心领域产业。加快公共文化服务体系创新发展。实施乡村文化振兴“百千万”工程,扎实推进“书香之城·文化乐山”建设。广泛开展全民阅读活动,促进群众体育和竞技体育全面发展。

## 八、以共同富裕为导向加快民生社会事业发展

(二十六)促进更高质量就业更合理分配。强化就业优先政策,构建便捷高效的就业公共服务体系和全方位职业技能培训体系,争创全国公共就业服务示范城市。完善重点群体就业支持体系,推广以工代赈方式,加强脱贫人口、困难群体、高校毕业生、退役军人等就业帮扶,争创更多“川字号”“嘉字号”特色劳务品牌。多渠道增加城乡居民财产性收入,有效转化知识、技术等要素的经济价值。探索第三次分配的有效路径,引导支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。实施中等收入群体倍增计划,推动更多低收入群体跨入中等收入行列。

(二十七)推进健康乐山建设。推动公立医院高质量发展,高水平建设区域医疗中心和县域医疗卫生次中心,加强乡村卫生体系建设,健全公共卫生服务体系,全面提升传染病监测预警、预防救治和应急处置能力。促进中医药传承创新发展,加快建设中医医疗机构。深化医药卫生体制改革,促进医保、医疗、医药协同发展和治理。发展养老事业和养老产业,建立居家社区机构相协调、医养康养相结合养老服务体系。建立生育支持政策体系,降低生育、养育、教育成本。

(下转第3版)