

学习贯彻党的十九届六中全会精神

重点突破 开启乐山现代化建设新征程

■ 何燕东 李芸洁

►“聚焦三大任务,树立乐山发展关键性战略取向

《报告》指出,围绕省委省政府赋予乐山的重大使命,今后要重点聚焦三大任务,即加快建设全省区域中心城市、“中国绿色硅谷”和世界重要旅游目的地。这三大任务,作为未来乐山发展的关键性战略取向,建立在对乐山区位优势、产业特点和资源禀赋的准确把握上,是乐山提升城市竞争力和综合实力的必然要求。

从地区经济发展实践经验看,以重大任务引导地方发展,是地方经济实现升级发展的重要途径。重大任务能够起到有效聚集资源要素、延长产业链、提高附加值的产业带动作用,同时还能充分发挥集中力量办大事的体制机制优势,从而提高经济运行效率。

从乐山自身发展历史看,重大任务起到牵引带头的重要作用。从国家“三线建设”重镇之一到国家核工业布局重要基地,从经济体制改革中最早开始股份制试点之一的城市到成为省内重要传统工业城市,再到国家高质量发展阶段的首批国家级旅游业改革创新先行区、四川唯一确定的全省旅游综合改革试点城市、全国综合行政执法改革试点城市等等,重大任务对加快乐山发展、增强城市竞争力起到不可替代的作用。

从当前国家发展要求看,三大任务是乐山主动参与国家重大区域和产业发展战略、加快传统产业转型升级、打造乐山产业优势的重要方式。在新发展阶段,乐山要继续发扬敢为人先、积

极进取的精神,书写社会主义现代化建设的乐山篇章。

►优化四区布局,突出乐山产业发展重点摆布和路径选择

产业是增强地方发展协同联动的基本途径。《报告》提出,乐山在新发展阶段下的产业架构是优化四区布局,建设文旅经济核心区、先进制造业集聚区、现代农业示范区、生态经济先行区,形成各具特色的经济增长极。在三大任务基础上优化四区布局,指明了乐山贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展的基本路径,也是乐山参与国际国内双循环、成渝地区双城经济圈建设的必然选择。

在开启全面建设社会主义现代化国家的历史新阶段,国家总体发展战略呈现出以下几个方面比较明显的转变:一是从强调加快发展速度,到实现科学发展,到当前提出的实现高质量发展,体现出对发展质量的重视;二是从融入国际大循环为主体到构建国内循环为主体、国际国内相互协调发展的格局的转变,体现出更加重视内需引导;三是战略布局从东部沿海地区优先发展到发展重心向西部中部地区倾斜的发展战略转变,体现更加重视均衡发展;四是从引进国外资本技术到自力更生建立自己的产业体系的发展动力转变,体现出更加重视内生动力。因此,优化四区布局是乐山主动适应国家区域发展战略、有效融入国家产业结构调整、更快转换发展动力的重要途径。

►实现五个提升,明确乐山发展实现形态和实践追求

发展目标是指引实践而存在。《报告》指出,要以推动乐山在成渝地区双城经济圈中卓然崛起为目标,从发展质效、产业能级、城乡面貌、交通优势和幸福指数五个方面提升乐山发展品质,展现一个经济繁荣、自然生态、多彩人文、乐山乐水、灵秀雅致的幸福美丽嘉州。

“五个提升”作为乐山发展的实现形态,是加快建设全省区域中心城市的必然要求。乐山要发挥好区域发展中的辐射带动、产业集聚等作用,必须从整体上提升发展品质,以增强乐山的吸引力和带动力。“五个提升”作为实践追求,是充分体现以人民为中心、实现高质量发展的必然要求。“五个提升”既看到乐山发展具备的独特优势,看到乐山人民对发展的期盼,也看到乐山发展存在的一些问题和短板。以提升促发展,以提升促改变,以提升促形象,是乐山弥补短板和发展短板的重要方式,也是推动乐山在区域发展中崛起的重要方式。“五个提升”的有力实施,必将有效改善乐山发展环境,增强乐山发展动力。

蓝图已经绘就。在新的历史征程中,只要主动增强发展的问题意识和机遇意识,准确把握自身发展存在的不足,就能在新的历史阶段书写更加灿烂的乐山篇章、做出更加有为的乐山贡献。(作者单位为中共乐山市委党校)

实现五个提升 引领奋进征程

■ 韩琼慧

市第八次党代会确立了统揽乐山未来五年发展的“345”工作思路。其中,“实现五个提升”明确了乐山未来五年发展的实现形态和实践追求,涵盖了乐山政治、经济、社会、文化、生态等方面,充分体现了市委站高谋远开新局的信心和使命担当。

第一、发展质效显著提升。发展是一切问题的基础和关键,只有推动经济持续健康发展,才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。为此,未来五年,乐山将在完整、准确、全面贯彻新发展理念的基础上,通过突出新兴产业培育和优势产业提升,加速经济转型升级,推进经济提质增效,最终实现乐山经济实力大幅攀升,主要经济指标年均增速高于全国全省平均水平。其中,经济总量力争达到3200亿元以上,科技创新综合水平指数超过60%,绿色发展指数保持全省前列。

第二、产业能级显著提升。富民强市,产业是根本。其中,战略性新兴产业是引导未来经济社会发展的重要力量,发展战略性新兴产业已成为世界主要国家抢占新一轮经济和科技发展制高点的重大战略。为此,未来五

年,乐山将举全市之力,聚焦重点产业发展主攻方向,做强做优优势主导产业,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型,战略性新兴产业占比将达到40%以上。具体而言,第一,农业基础更加稳固。在稳粮稳猪的基础上,以现代农业园区建设为抓手,着力做强四大产业集群,最终实现“峨眉山茶”综合实力全国领先,晚熟柑橘、道地中药材、林竹产业综合实力位居全省前列,培育省级现代农业园区10个以上,特色现代农业体系加快构建。第二,工业规模、质量大幅提升。主要通过着力培育光电信息、新型建材2个千亿级产业集群和民用核技术、绿色化工、食品饮料3个500亿级产业集群,力争实现乐山工业总产值五年翻一番,“中国绿色硅谷”、“中国堆谷”初步形成。第三,服务业竞争力快速跃升。其中,生产性服务业更加专业、更加高端,生活性服务业更加便捷、更加优质,乐山美食品牌更加响亮。

第三、城乡面貌显著提升。统筹城乡协调发展是加快推进社会主义现代化乐山发展的必由之路,城乡面貌的显著提升将进一步提高居民的舒适度、满意度和幸福感。为此,未来五年,乐山在城市这一块,将通过全力实施城市更新行动,推动城市面貌和品质全面提升,让城市变得更加宜居、更

加绿色、更有韧性、更加智慧、更加人文、更加创新,常住人口城镇化率将由现在的55%提高到60%以上。在乡村这一块,将紧紧围绕《农村人居环境提升五年行动方案(2021-2025)》,以农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升为重点,着力打造生活舒适的乐园、道德示范的家园、生态良好的田园、乡愁记忆的故园,农村人居环境质量得到全面提升。最终实现乐山城乡发展更加协调、城乡环境更加宜居、公共资源配置更加均衡,特色小镇、特色街区科学有序形成,力争创建全国文明城市。

第四、交通优势显著提升。“千古百业兴,先行在交通。”交通是兴国之要、强国之基。为此,乐山将着力通过全面推进交通强市建设,逐步建成“一港四梯级”内河航运网、“1+3+N”航空网、“五纵两横”铁路网、“一环九射两纵两横”高速公路网、“六纵四横两环”国省干线公路网。通过“五大交通网”的构建,乐山将形成“内联外通、四通八达”的交通网络。为此,未来五年,我们将建成投运乐山机场,把乐山港升级改造为成都港,力争新建高速公路210公里、铁路170公里、新改建干线公路300公里,尤其是要打通市县跨界“断头路”、“断节路”、“瓶颈路”等。

第五、幸福指数显著提升。发展为了人民,发展最根本的目的就是要让人民有更多的幸福感、获得感。人民群众幸福指数的提高,主要体现在以下几个方面。第一,未来五年,居民收入将与经济发展同步增长,城乡居民收入差距持续缩小,共同富裕迈出坚实的步伐,这既是共同富裕的内在要求,也是形成强大国内市场、构建新发展格局的重要基础。第二,生态环境质量持续改善,主要通过狠抓节能降碳、深化污染防治,筑牢生态本底等措施使得乐山天更蓝、山更绿、水更清,真正实现青山常在、绿水长流、空气常新。第三,社会文明不断进步,公平正义更加彰显,市域社会治理现代化水平逐步提高,真正实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶,让每一个家庭都更有获得感。

肇画宏伟蓝图,引领奋进征程。我们相信,只要全市上下共同努力,朝着全面建设社会主义现代化乐山的目标奋勇前进,一个综合竞争力与区域影响力持续提升的乐山、一个高质量发展与高品质生活相得益彰的乐山,一定能在成渝地区双城经济圈中卓然崛起。

(作者单位为中共乐山市委党校)

“红·领·带”党建品牌 点燃高质量发展“红色引擎”

■ 周佳玉

2月21日,乐山高新区“红·领·带”提质行动暨创新驱动联盟启动仪式之“党建领航聚力发展”企业家座谈会举行。乐山高新区以实施“红·领·带”行动为载体,构建全域共建共享共治党建工作新格局,点燃高质量发展“红色引擎”,实现了抓好党建促进发展工作的创新。

2022年是党的二十大和省第十二次党代会召开之年,也是实施“十四五”规划承上启下之年。围绕市委“345”工作思路,乐山高新区以全市组织工作“十大行动”、嘉州党建“微创新”“五大行动”为引领,对标全市组织系统“四区”建设,持续深化延续“红·领·带”高新行动,开展龙头上的“红·领·带”1451行动计划,牢牢把握“实施红领带高新行动,打造创新示范区”工作主线,在抓好项目中构建“高新科创城战区、江心岛智慧文旅战区、至乐山数字经济康养休闲战区、西组团产业融合战区”四区党建共同体,推进“领航、强基、壮骨、聚力、先锋”五大工程,做实擦亮“红·领·带”高新党建品牌,将实施“两高战略”作为推动高质量发展的重要抓手强力推进,以全面融入乐山“中国绿色硅谷”产业生态圈为重点,打造光电信息产业园,重点支持光伏组

件、光伏电池、光伏储能、半导体制造等高新技术产业加速聚集。乐山高新区创新驱动联盟是在“红·领·带”行动引领下,以乐山中科创新育成中心、民建高新区支部、民盟高新区支部、进出口商会等为载体,依托科技服务大市场而汇集、创建的社会组织。联盟将围绕“党建+统战+议事”相结合的服务模式,实施“联盟统筹”“红色引领”“资源聚集”“能力提升”“四大行动”,实现“党建引领,联盟统筹”双轮驱动,“创新链、产业链、资本链”三链联动,“企业、政务、技术、人才”四库支撑,提供“展示、交易、服务、共享、交流”五位一体的全流程服务。联盟成员将充分发挥资源、资金、技术优势,大力支持和深度参与乐山高新区村级阵地提升改造、创建安谷镇省级便民服务中心、烽火村省级乡村振兴示范村等重点工程,与村(社区)结对挂联,帮助农村宽窄建设、产业发展,推动乡村振兴;通过政、企、村(社区)党建联建联治,形成党建引领“区镇服务企业发展”“政企助推乡村振兴”的全域发展新格局。

高质量发展离不开高质量党建,高质量党建引领高质量发展。以“红·领·带”行动为载体,凝聚各方的力量和智慧,创新“党建+统战+议事”模式,对乐山高新区加快建设创新发展示范区必将发挥重要意义。(作者单位为乐山高新投资产经营管理有限公司)

失信惩戒,护好劳动者辛苦钱

■ 崔妍

不久前,吉林省一家建筑工程公司因违反《中华人民共和国劳动法》《劳动保障监察条例》有关规定,被长春市有关部门作出劳动保障行政处理,并被列入拖欠农民工工资“黑名单”。根据人力资源和社会保障部制定出台的《拖欠农民工工资失信联合惩戒对象名单管理暂行办法》,自今年1月1日起,拖欠农民工工资的用人单位,会被列入失信联合惩戒名单,由相关部门在政府资金支持、政府采购、融资贷款、市场准入、税收优惠等方面依法依规予以限制。保障农民工合法权益,联合惩戒恶意欠薪行为,治理之网越织越密。

加强欠薪失信联合惩戒是根治欠薪的重要手段。《暂行办法》从信用监管与失信联合惩戒的角度,健全完善有关规定,细化实施方案,确保失信联合惩戒工作在法治轨道上运行,进一步提高失信联合惩戒的法治化、规范化水平,提高欠薪行为的违法成本,构筑起“一处失信、处处受限”的联合惩戒格局。在信用管理上严惩不贷,在问题源头上形成震慑,才能在发挥失信联合惩戒的教育、规范作用基础上,更好保障农民工福祉。

《暂行办法》详细规定了适用

范围、职责分工、列入条件和期限、惩戒措施、信用修复和工程序等,明确只将恶意欠薪、责令不改的纳入“黑名单”。从《暂行办法》看,存有欠薪现象,是否就算失信,是否就施以惩戒,是需要审慎认定的。依法治欠,既要做到依法依规实施信用约束和监管,又要避免失信惩戒泛化滥用;既要坚持宽严相济、分类施策,又要给失信者改进机会。归根到底,信用监管,是为了确保农民工按时拿到辛苦钱,也是要建立更加完善的长效治理机制,以更好加强劳动保障监察,发挥社会信用体系的作用。

无论是治理农民工欠薪问题,还是保障包括农民工在内的广大劳动者的合法权益,都是系统工程,每个环节都需要扎实推进,如此才能确保问题得以解决到位。持续下大力气保障农民工工资支付,层层夯实属地监管责任,加大欠薪失信联合惩戒力度,加强执法检查,打出政策“组合拳”,才能达到强化责任、规范程序、靶向治理的效果,才能进一步压缩恶意欠薪的空间,真正维护好劳动者权益,守住劳有所得的底线。

农民工工资支付问题,是民生关切;根治欠薪的行动,彰显治理温度和治理效能。依法治欠,推动有力有效的举措落地落细,抓源头、控过程、治末端,为勤恳付出的劳动者保驾护航,必将有助于构建和谐劳动关系,营造更加公平正义的社会环境。

(据《人民日报》)



乐山日报公益广告