

# 乐山市人民代表大会常务委员会工作报告

## 2022年2月23日在乐山市第八届人民代表大会第二次会议上

■ 乐山市人大常委会主任 赖淑芳

各位代表:

我受市人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议。

### 2021年主要工作

2021年,是中国共产党成立100周年,是“十四五”开局之年,也是市县乡三级换届之年。一年来,市人大常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委的坚强领导下,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,服务中心大局,依法履行职权,践行全过程人民民主,为推动全市经济社会发展作出了人大贡献。

#### 一、牢牢把握正确政治方向,坚持党的全面领导

坚持党的全面领导是人大工作的最高政治原则,市人大常委会始终站稳政治立场、把牢政治方向,坚决把党中央大政方针和省委、市委决策部署贯穿到人大工作的各方面全过程。

(一)着力强化科学理论武装。坚持用党的创新理论武装头脑,全年召开市人大常委会党组会议27次、理论学习中心组集中学习会议6次,举办市人大常委会党组理论学习班1次,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话、党的十九届六中全会和省委十一届十次全会、市第八次党代会精神,认真贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者,进一步夯实思想理论基础。

(二)旗帜鲜明坚持党的领导。坚决维护市委总揽全局、协调各方的领导地位,严格执行向市委请示报告制度,全年向市委请示报告重要事项29件次,并认真按市委要求迅速抓好落实。围绕市委工作重点,研究确定市人大常委会年度“要点三计划”,以“清单制+责任制+时限制”压茬推进并全部完成。扎实推进重大事项民主决策,作出关于批准市级预算调整、决算等决议决定12个。坚持党管干部与人大依法任免有机统一,任免国家机关工作人员174人。在市委的有力领导下,顺利选举产生新一届市县乡三级人大代表10015名,圆满完成了市县乡三级人大换届工作。

(三)扎实开展党史学习教育。按照中央和省委、市委统一安排部署,紧扣“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”要求,制定了市人大常委会开展党史学习教育实施方案,精心组织开展集中学习、现场教学、专家辅导等学习教育活动,参观铁道兵博物馆,举行纪念革命烈士活动,为市人大常委会在党50年以上的老党员颁发纪念章,传承红色基因、赓续红色血脉,全市人大代表党员干部经受了一次深刻的政治教育、思想淬炼、精神洗礼,达到了“学党史、悟思想、办实事、开新局”的目的。深入开展“我为群众办事”三大行动,组织全市1万余名各级人大代表贴近群众、服务群众,“我为群众办实事”走深走实经验做法获市人大常委会办公

厅《工作情况交流》刊载。

#### 二、不断凝聚依法治市共识,确保立法良法促善治

坚持以习近平法治思想指引地方立法工作,加大执法检查力度,促进社会公平正义,为建设更高水平法治乐山提供有力保障。

(一)聚焦重点领域立法。坚持“小切口、真管用”的原则,立足解决城市管理中存在的重点问题,制定《乐山市城市管理条例》,报省人大常委会批准于2022年1月1日正式施行。认真贯彻落实《长江保护法》和中央、省委关于筑牢长江上游生态屏障的要求,按照市委部署,组织开展三江岸线保护立法调研和乐山市三江岸线保护条例草案起草工作。积极推进乐山市文明行为促进条例立法调研,做好立法前期准备工作。指导峨边彝族自治县和马边彝族自治县修改、废止与《民法典》不相适应的相关单行条例,《马边彝族自治县立法条例》、《马边彝族自治县人居环境综合整治条例》依法获批实施。

(二)督促法律法规实施。充分发挥“法律巡视”的利剑作用,着力推动法律法规贯彻实施到位。组织开展《峨眉山市世界文化和自然遗产保护条例》、《乐山大佛世界文化和自然遗产保护条例》贯彻实施情况执法检查,提出强化规划引领、整合监管资源、理顺管理体制等审议意见,努力为世界遗产保护和传承筑牢法治保障。受省人大常委会委托开展《固体废物污染环境防治法》、《四川省古树名木保护条例》等执法检查,及时向市人大常委会报送检查情况,并将问题和意见建议报市级有关部门进行整改。积极配合省人大常委会制定《四川省水资源条例》、《四川省河湖长制条例》和修正《四川省水利工程管理条例》,提出意见建议36条。

(三)坚决维护法制统一。听取市法院、市检察院重点工作情况报告,督促“两院”进一步做优法治化营商环境,依法保护市场主体合法权益。对公安便民服务、法治宣传教育等开展“回头看”,持续跟踪督促解决群众关切问题。对市司法局开展工作评议,助力推进司法体制改革,优化司法服务和法治保障。加强备案审查制度和能力建设,制定规范性文件备案审查工作办法,对《乐山市政府质量奖管理办法》等48件规范性文件进行备案审查,确保法制统一、政令畅通。

#### 三、紧紧围绕服务中心服务大局,依法行使监督职权

坚持寓支持于监督之中,围绕中心、服务大局,突出重点,聚焦中央和省委、市委重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,实行正确监督、有效监督、依法监督。

(一)加强财经运行监督。听取和审议乐山市2021年1-7月国民经济和社会发展规划执行情况报告、乐山市2020年决算(草案)及2021年1-7月预算执行情况报告、乐山市2021年预算调整方案报告等,督促市政府做好“六稳”工作、落实“六保”任务。听取和审议乐山市2020年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告及整改落实情况工作报告,首次对市住房城乡建设局、市农业农村局、市国资委审计查出问题整改情况开展满意度测评,并充分发挥人大预算联网监督系统作用,对重点问题“发点球”督促整改落实。听取

和审议国有资产管理的综合报告和系列专项报告,积极推动出台《乐山市完善国有金融资本管理实施方案》,促进国有资产管理监管更加制度化、规范化。强化政府债务监管,出台加强地方人大对政府债务审查监督的实施方案,依法撤销了6个政府购买服务项目,主动防范财政风险。

(二)助推乡村全面振兴。听取和审议全市中药材产业发展情况报告,作出科学制定发展规划,建立健全服务体系、推进全产业链发展等审议意见,助力中药材产业发展。专题调研农村集镇规划建设情况,围绕统筹推进两项改革“后半篇”文章及乡村国土空间规划编制工作、加大集镇公共服务设施投入力度等提出建议,强化夯实乡村振兴基础。组织开展全市少数民族流动人口管理与服务专题调研,提出健全工作机制、创新管理办法等建议,形成的《关于少数民族流动人口管理与服务的调研报告》受到省人大常委会和市委的充分肯定。

(三)增进社会民生福祉。听取和审议2020年度环境状况和环境保护目标完成情况、全市扬尘污染防治工作情况等报告,督促进一步抓好精准治理、依法治污,加大环保监管和执法力度。对市人力资源和社会保障局开展工作评议,督促围绕强化农民工就业服务保障、扩大民族地区就业扶持、提升基层公共就业服务水平等方面持续开展,进一步稳就业、改善民生。组织开展全市防汛能力提升工作专题调研,提出加快工程防汛能力建设、强化规划引领等建议,努力构筑好人民群众生命财产安全防线。

#### 四、切实做好服务保障工作,发挥代表主体作用

坚持为人民用权、为人民履职、为人民服务,积极践行全过程人民民主,尊重代表、依靠代表、服务代表,支持和保障代表依法履职,充分发挥代表作用。

(一)提升代表建议办理实效。优化代表建议办理流程,采取集中交办、常委会班子成员重点督办、各委室对口督办以及现场督办、约谈督办、听取和审议代表建议办理情况报告等多种方式,督促承办单位认真落实“办前、办中、办后”联系制度,切实提高代表建议办理质效,着力解决了一批代表关心、群众关注的重点难点问题。市七届人大六次会议期间代表提出的109件建议,均在法定时限内办理答复代表,代表对办理态度、办理结果的满意率均为100%;对市八届人大一次会议期间代表提出的101件建议进行分类梳理,将与本次会议期间代表提出的建议一并交办。

(二)深化代表履职平台建设。督促指导各县(市、区)进一步制定完善“人大代表之家”工作制度和活动计划,稳步推进“人大代表之家”工作不断规范化、制度化。依托全市686个“人大代表之家”,大力开展“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动,组织各级人大代表开展各类志愿服务2200余次,帮助解决中小微企业发展难题、巩固拓展脱贫攻坚成果、助力乡村振兴、保障和改善基本民生等各方面问题1.16万个,人大代表同人民群众的联系更加密切。

(三)保障代表权利充分实现。研究制定《关于进一步加强和改进乐山市

人大代表工作的具体措施》,对服务代表依法履职提出新要求、明确新任务。指导乡镇、井研、夹江、峨边开展好民生实事项目人大代表票决制试点工作,由代表投票决定的76个民生实事项目有力有序有效推进,让人民群众成为民生实事项目的建议者、决策者、监督者和受益者。组织人大代表集中视察调研全市国民经济和社会发展规划执行情况、园区建设情况,协调推荐260名各级人大代表参加规委会、重要事项座谈会、“嘉廉话”、社会评价等各类市级会议活动,切实保障人大代表知情知政权利。

#### 五、持续用力抓好固本强基,担当作为提升效能

坚持按照习近平总书记提出的“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”定位要求,突出讲政治、顾大局、尽责任、守底线,持续用力推动人大自身建设取得新进步。

(一)突出政治建设。坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大各项工作,不断强化人大政治机关建设,教育引导市人大常委会党员干部对标对表习近平总书记提出的“五个过硬”标准,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严肃党内政治生活,扎实组织召开民主生活会、组织生活会等,维护党内政治生活制度的严肃性和权威性。认真履行党风廉政建设主体责任和意识形态责任制,锲而不舍落实中央八项规定精神和省市十项规定及其实施细则,扎实抓好省委巡视反馈问题整改,巩固市人大及其常委会良好政治生态。

(二)狠抓能力建设。坚持会前学法制度,制定年度学法计划,邀请专家就“十四五”经济运行特征与政策选择、“弘扬长征精神、走好今日长征路”、贯彻落实《长江保护法》等主题作专题辅导,着力提升市人大常委会组成人员、人大工作者履职能力和业务水平。积极开展“人大讲堂”、专题学习研讨等,鼓励和支持人大干部参加省上各类人大业务知识培训和综合素质培训,不断提升人大干部政治理论水平和专业知识素养。

(三)完善制度建设。坚持用制度管根本、管长远,着力把建章立制作为人大机关建设的重要抓手,及时修订市人大常委会议事规则,市人大常委会党组工作规则、市人大常委会主任会议议事规则,进一步提高市人大常委会运行效率。健全统筹会议安排、基层调研等机制,优化会议流程,改进会风会纪,开展精准调研,着力提高人大工作质量和效率。

各位代表,过去一年市人大常委会取得的工作成绩,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是省人大有力指导和市委坚强领导的结果,是全体人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和市人大常委会机关工作人员履职尽责、辛勤工作的结果,是市政府、市监委、市法院、市检察院以及全市县乡两级人大密切配合、通力协作的结果,是全市各族人民充分信任、社会各界大力支持的结果。在此,我谨代表市人大常委会,向大家表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

在看到成绩的同时,我们也清醒认

识到存在的问题和不足,人大主导立法的作用还需进一步发挥,监督工作的方式方法还需进一步拓展,代表主体作用发挥还需进一步强化,人大常委会自身建设还需进一步提升等。对于这些问题,我们将虚心听取代表和各方面的意见,在今后的工作中切实加以改进。

### 2022年主要任务

2022年是党的二十大和省第十二次党代会召开之年,也是全面落实市第八次党代会精神的重要一年。市人大常委会工作的总体要求是:坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻党的二十大精神,全面落实市委以及中央、省委、市委人大工作会议精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧扣市委“345”工作思路,围绕“重大产业项目攻坚年”经济工作主题,依法履职、为民服务,践行全过程人民民主,为谱写全面建设社会主义现代化乐山新篇章作出新的更大贡献。

#### 一、始终坚持党的全面领导,进一步增强思想自觉政治自觉行动自觉

坚定不移坚持党的全面领导,既是人民代表大会制度的本质特征,也是人大工作的最高政治原则。要把牢人大政治机关属性,把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把思想伟力更好转化为政治自觉和制度自信。要坚决按照“三个善于”要求,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,严格贯彻执行请示报告制度,重大问题、重要事项,重点工作按规定及时向市委请示报告,严格按照市委要求依法做好人事任免工作,确保市委的主张及重大决策部署在人大工作中得到全面贯彻落实。

#### 二、始终依法履职为民行权,全力服务改革发展稳定大局

人大肩负着宪法法律赋予的各项职责使命,必须始终围绕中心、服务大局来谋划推动工作。要持续用力抓好地方立法工作,精心编制《乐山市人大常委会五年立法规划(2022—2026年)》,增强立法工作的科学性、前瞻性;制定《乐山市三江岸线保护条例》,加快推进《乐山市文明行为促进条例》立法进程,为生态环境、城市文明立法保善治。要持续用力抓好经济工作监督,围绕市委加快乐山“中国绿色硅谷”建设、重大产业项目攻坚等重大决策部署,不断提升对国民经济和社会发展计划执行、预决算审查、国有资产管理、政府债务管理等方面的监督水平,努力成为全市经济保持合理增速、实现高质量发展保驾护航。要持续用力抓好环保工作监督,听取和审议2021年度全市环境状况和环境保护目标完成情况报告、岷江流域生态环境保护 and 修复工作情况报告,开展《乐山市扬尘污染防治条例》执法检查,努力推动全市生态环境质量不断向好。要持续用力抓好民生事项监督,听取和审议

进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作情况报告、民族地区巩固拓展脱贫攻坚成果接续乡村振兴工作情况报告、实施乡村振兴战略进展工作情况报告,开展水产养殖业发展、历史文化保护传承、劳动就业保障、残疾人权益保障等专题调研,努力增进民生福祉。要持续用力维护社会公平正义,听取和审议市监委专项工作情况报告、“两院”重点工作情况报告,开展《四川省粮食安全保障条例》等执法检查,依法作出“八五”普法决议,开展打击治理电信网络诈骗犯罪工作情况等专题调研,不断提升人民群众获得感幸福感安全感。

#### 三、始终尊重代表主体地位,积极践行全过程人民民主

人大代表是人民代表大会的主体,在发展全过程人民民主的实践中发挥着重要作用。要加强代表履职能力建设,举办市人大常委会组成人员暨县级人大主任学习班、新任人大代表专题培训班,规范推进县乡两级开展民生实事项目人大代表票决制工作,进一步推动县、乡镇(街道)人大规范化建设,引导代表站政协立场、履行政治责任,增强依法履职、正确履职能力。要丰富闭会期间代表活动,组织代表围绕“重大产业项目攻坚年”经济工作主题、国民经济和社会发展情况、乡村振兴、民生实事等开展视察调研,组织代表参加“一府一委两院”的各类会议活动,深化“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动,进一步发挥好代表的桥梁纽带作用。要继续完善“双联系”机制,制定代表专业小组组建和开展活动办法,为代表履职创造更优条件。要加强代表议案建议督办,进一步提高办理实效。

#### 四、始终不懈加强自身建设,认真贯彻落实“四个机关”要求

习近平总书记的“四个机关”要求鲜明指出了人大的本质属性和职责使命,是新时代加强人大自身建设的定位、新目标、新抓手。要继续加强人大干部队伍能力建设,认真落实中央和省委、市委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的相关要求,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。要巩固拓展党史学习教育成果,推进党史学习教育常态化、制度化,推动全市人大工作者学深悟透党的创新理论,弘扬伟大建党精神,深入开展“践行十爱·德耀嘉州”活动,为加强和改进新时代人大工作增添强大精神动力。要抓实抓牢意识形态领域工作,充分发挥“一网一刊一公众号”宣传阵地作用,加强对民主法治、依法监督、代表作用发挥的宣传,努力讲好人大故事。要坚持不懈推进全面从严治党,把严的主基调坚持下去,严格执行中央八项规定精神和省市十项规定及其实施细则,持之以恒纠“四风”、转作风、树新风,营造市人大及其常委会风清气正的政治生态。

各位代表,建功新时代、奋斗正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,踔厉奋发、扎实工作,不断开创我市人大工作新局面,以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开!

## 键为

## 网络直播

## “春风送岗”

本报讯(李慧 杨梓浩)近日,2022年键为县春风送岗在“键”就业网络直播招聘会在键为县就业创业促进中心会议室举行。

直播中,主播介绍了键为县的历史、水陆交通条件、产业发展等情况,并与在线网友进行现场互动答疑。玖龙纸业(乐山)有限公司、键为县星辉陶瓷有限责任公司、四川邦瑞建设工程有限公司等7家县内外企业相关负责人来到直播间,就公司情况、工资待遇、上岗培训、餐补住宿等求职者关心的问题进行了现场介绍与互动交流。

本次网络直播招聘会共吸引500余家企业参与,提供岗位1万余个,求职者通过“新乐山”和“掌上键为app”观看直播,并进行现场实时互动。直播结束后,求职者可通过“乐山直聘”小程序投递简历,选择心仪岗位。

## 五通桥:百日攻坚开新局 绿色硅谷“开门红”

(上接第1版)

2021年引进的乐山高测光伏大硅片研发和智能制造示范基地(一期)项目,实现当年签约、当年建设、当年投产、当年盈利。“十四五”期间,乐山高测将继续立足于乐山,专注、扩大硅片业务。”青岛高测科技股份有限公司总经理张秀涛介绍说,目前,二期20GW大硅片及其配套项目已经签约,第一阶段投资额5亿元的12GW机加+6GW大硅片及配套项目正在建设。第一阶段项目满产后,将具备年加工12GW单晶硅棒及6GW(6亿片)单晶硅切片生产线的生产能力,年工业产值50亿元。

在乐山协鑫新能源科技有限公司一期10万吨颗粒硅项目建设现场,结构施工、设备安装工作正在进行,预计2022年底可实现竣工达产。

### 乘势而上“百日攻坚”

“晶硅光伏产业作为推动能源转型和实现双碳目标的主力军,迎来了历史性的发展机遇。”王平介绍,五通桥区抢抓发展机遇,坚定实施发展晶硅光伏产业“头号工程”,加快建设“中国绿色硅

谷”核心区,力争2022年全区晶硅光伏产业产值规模突破700亿元,2025年全区晶硅光伏产业产值规模超1500亿元。

高目标需要匹配更高能级的产业园区。今年以来,五通桥区筑实产业平台,坚持高起点建设现代产业园区。“力争2022年创建为省级经济开发区,2023年建成省级工业园区,2025年建成国家级经济开发区。”王平表示,五通桥区正在大力实施晶硅光伏重大项目建设第一轮“百日攻坚行动”,严格落实看板管理和“红黑榜”制度,按照谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批的节奏梯次推进。

持续发力,收尾老项目。五通桥新型工业基地固废堆场已建成投用;工业供水厂一期进入调试阶段;工业污水处理厂一期将于3月底具备处理能力;二路(一期)已于春节前完成沥青混凝土基层铺筑;云山山、青龙2座110KV变电站已竣工投运,可满足京运通一期、2026年产业项目用电需求;红云220KV变电站已完成工程量60%,将于4月底竣工投运。

乘势而上,开工新项目。五通桥新型工业基地已实质性开工南三路、北一

路、北二路(二期)、西二路及龙翔路扩建5条园区道路;红豆、楠木湾2座110KV变电站及大观楼220KV变电站正开展桩基建设,预计4月底建成投运,为协鑫10万吨颗粒硅等项目投产提供有力保障。

与此同时,五通桥区积极推进40平方公里的园区总体规划和控制性详细编制,同步开展园区道路及公共绿地景观提升设计工作。污水处理厂二期、供水厂二期、园区服务中心、危化品停车场等项目正加紧开展前期工作。

为建立健全园区企业梯度培育体系,五通桥区紧盯电池片、组件等产业链下游环节开展精准招商,加速贯通晶硅光伏全产业链条,努力形成上中下游适配协调的产业集群。通过完善晶硅光伏产业发展支持政策,吸引行业头部企业来乐投资。优化营商环境,健全工作机制,让在乐企业项目快速落地成型。

勇立潮头谱新篇,奋楫扬帆再起航。面向未来,五通桥区正朝争夕、埋头苦干、勇毅前行,积极推动以晶硅光伏产业为重点的绿色低碳优势产业高质量发展,让千亿产业集群蓝图加快变为美好现实。

## 井研

## 政协提案聚焦民生

本报讯(肖凯 刘璇)近日,井研县马踏镇黄钵井村11户村民为自家地里的250亩晚熟柑橘成功购买了农业保险,这份保单是该县将柑橘纳入优势特色农产品保险后的首份柑橘保单。保单的背后,得益于该县政协的一份重要提案。

井研县是全省柑橘产业集群发展重点县、全国柑橘产业30强县。如何有效降低种植风险,让广大种植户吃上“定心丸”,将柑橘产业纳入农业保险范围,为柑橘发展系上“安全带”无疑是更为有效的途径之一。2021年初,该县政协急群众之所急,想群众之所想,以开展“我为群众办实事”实践活动为契机,将推进柑橘产业保险纳入议事日程。在深入摸排、调研后,由县政协农业农村人口委牵头,在整合部分委员建议后,在井研县政协九届六次会议上以集体提案的形式提交了《关于将柑橘纳入优势特色农产品保险的建议》,有理有据分析推行柑橘农业保险的益

处。该提案被列为县政协2021年重点提案进行督办。2021年底,该县正式启动柑橘特色农业保险试点,为柑橘种植户解除了后顾之忧。

据悉,在该县政协2021年收到的提案中,民生类提案占比超过80%。“民生导向”鲜明的政协提案,有力地推动了民生问题的反映和解决。《关于解决县城东门区域3所学校上学时段安全隐患的建议》等多件提案,引起县交警部门的高度重视,会同相关部门对城区多个校园路段进行实地调研,并征求广大市民意见,对井研县师范学校附属小学校路段上学时段采取临时交通管制措施,有力保障了学生出行安全;《关于解决乡镇建制调整后群众办事出行难的建议》的提案被相关责任单位充分吸纳,当前该县正大力实施撤并建制村畅通工程,完工后将有效地促进被撤并村和新村、旧村之间交通上的联系,带动村内产业发展。