

政府工作报告

(紧接第1版)教育“双规范”“双减”稳步推进,全市新增中小学和公办幼儿园学位19450个,各类助学政策惠及15.8万人,义务教育巩固率、学前毛入园率分别达100%和96.12%。“学前学普”试点通过国家评定验收。医疗服务能力增强,创建三级乙等医院3家,犍为获评全国基层中医药工作先进县。落实集中带量采购药品248种,平均价格降幅达52%。创建全国示范型退役军人服务中心(站)143个。乐山大庙、龙神祠修缮开放,新增省级非遗代表性传承人21名。成功举办市第八届运动会和第三十三届运动会,我市运动员在第十四届全运会上取得历史最好成绩。

六是打出风险防范“组合拳”,安全堤坝全面筑牢。一年来,我们统筹发展和安全,未雨绸缪防范风险。疫情防控毫不放松。持续堵漏洞、补弱项,建成41个核酸检测实验室和1个城市核酸检测基地,组建市县流调队1个21支651人,常备集中隔离场所125个1.07万间,新冠病毒疫苗接种实现“应接尽接”,全年无新冠肺炎确诊病例。防灾减灾有力有效。发布执行最严防火令,7个中火险区已全部配齐专业队伍,森林防火能力明显提升。落实防汛减灾救灾“12个100%”要求,有效应对7轮暴雨袭击,实现零死亡、零重伤、零失踪的“三零”目标。“8·18”灾后恢复重建任务全面完成,25个江心岛全部达到安全度汛条件。平安乐山建设成效明显。建成市县乡三级矛盾纠纷多元化化解协调中心,创建全国信访工作示范县2个,社会治安安全感指数连续四年排名全省前三,其中5个区县进入全省前十,金口河区蝉联全省第一。市级部门和村(社区)法律顾问全覆盖,创建全国民主法治示范村3个、全国乡村治理示范村镇4个,全省基层治理示范街道及社区14个,马边被命名为全国民族团结进步示范县。狠抓专项整治,生产安全事故起数、死亡人数分别下降5%和26.32%。食品安全实现“零事故”。

“问题楼盘”分类处置成效显著,金融、政府债务风险总体可控。

同时,国家安全、国防动员、人防工作及双拥共得到加强,民族宗教、港澳台、外事侨务、审计监督、统计调查、广播电视、新闻出版、机关事务管理、供销合作、地方志、档案、保密等工作取得新成绩,工会、妇女、老龄、慈善、残疾人、促促、气象、水文、红十字等事业取得新进展。

各位代表,回顾过去一年的政府工作,成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是省委省政府和市委坚强有力领导的结果,是全市人大代表、政协委员和社会各界监督支持的结果,是全市广大干部群众共同奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向全市各族人民,向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体,向解放军驻乐部队全体指战员、武警部队官兵、民兵预备役、政法干警和消防救援队伍指战员,向各位老领导、老同志和所有关心支持乐山改革发展的各界朋友表示衷心感谢,并致以崇高敬意!

同时,我们也清醒地看到,我市经济社会发展还面临一些困难和问题,主要表现为:疫情影响依然存在,经济下行压力较大;产业转型升级任务繁重,现代产业支撑还需强化;城市风貌有待提升,乡村振兴还需加力;民生领域还有短板,安全生产、防灾减灾等领域仍有风险隐患;政府服务效能还需提高。对此,我们高度重视,将在今后工作中着力加以解决。

2022年工作安排

今年是党的二十大和省第十二次党代会召开之年,也是全面落实市第八次党代会精神的重要一年。市政府工作的总体要求是:坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,全面落实省委十一届三次全会以重大决策部署,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极融入和服务新发展格局,按照市委“345”工作思路和“重大产业项目攻坚年”工作部署,统筹疫情防控和经济社会发展,保持经济合理增速,确保社会和谐稳定,不断开创乐山高质量发展新局面。主要目标是:地区生产总值增长7.5%左右,全社会固定资产投资增长9%以上,规模以上工业增加值增长9%以上,社会消费品零售总额增长9.5%以上,地方一般公共预算收入增长与经济发展趋势基本一致,城乡居民人均可支配收入增速达到或高于全省平均水平,完成省下达的节能降耗等各项指标任务。重点抓好以下工作:

一、建设乐山“中国绿色硅谷”,做强做大绿色低碳产业

发展晶硅光伏产业是“头号工程”。我们将锚定目标、保持优势,努力建设世界级先进制造业集群。

加快提升品位。编制完善晶硅光伏产业“十四五”专项规划和乐山“中国绿色硅谷”核心区规划,实施光伏产业园能级提升工程,抓好园区能源中心、物流中心、环境监测体系等配套建设,开展对外开放、科技创新、绿色发展等

育计划,抓好峨眉山茶、晚熟柑橘、道地中药材、林竹产业集群项目建设,晋升省级星级现代农(林)业园区2个以上。着力培育龙头企业、农民合作社等新型农业经营主体,完善烘干冷链物流、快递进村等设施,提高农产品精深加工水平,因地制宜发展新型农村集体经济。

三、全面融入成渝地区双城经济圈建设,增强区域中心城市发展能级

城市是区域发展的重要依托。我们将抢抓双城经济圈建设机遇,落实涉及乐山的“四重”清单任务,加快打造成渝“后花园”。

完善外畅内联网络。推进交通强市建设,力争完成交通投资125亿元。打造黄金水道。抓好岷江龙溪口、老木孔航电枢纽及龙溪口至宜宾段航道整治一期工程建设,做好东风岩航电枢纽前期工作。建设铁路机场。加快乐山机场及进场道路、动车存车场等建设,力争连乐铁路、成昆铁路扩能改造全线通车。加密提质路网。加快乐西高速、仁沐新高速沐川至新市段、省道103线青五路等项目建设,确保成乐高速乐山过境复线、峨汉高速峨边至金口河段、省道309线峨美路二期等建成通车。

融入区域协同发展。依托双核主干,深度参与成渝合作。助力成都平原经济区一体化发展。促进与成都市签订“1+N”合作协议,加快天眉乐高速等项目前期工作,积极承接战略性新兴产业转移,共建成德绵眉乐高新技术产业带。联动成都、重庆都市圈发展。做好渝自(乐)雅铁路、乐安铜高速、新峨高速、长征渠引水工程(乐山)等项目前期工作,促进成眉乐光伏产业经济带建设,加强绿色低碳产业、文化旅游等领域合作,共建巴蜀文旅走廊、长江上游航运枢纽。

提升城市建设品质。优化风貌设计,推动有机更新,塑造“佛国仙山 人间烟火”的城市形象。传承历史文脉。实施嘉州古城墙、古建筑和古树名木保护工程,加强城区57处历史建筑、3条历史文化街区保护,完成铁牛门、桂花楼等修缮。完善城市功能。组织城市体检评估,开展城市功能品质提升行动,实施一批市政道路建设项目,完成竹公溪分洪道、高速乐山城区通江连接线等工程。统筹推进海绵型新区建设和旧城改造,统筹规划城北新区,抓好苏稽新区大学城等项目。优化宜居环境。提高城市精细化管理水平,抓好缓堵保畅工作,加强城市绿心保护,以微改造为城市空间“留白增绿”,新增社区小型公园10个以上。

四、坚持改革创新和扩大开放,培育高质量发展新动能

新动能带来新活力。我们将发挥创新引领作用,以高水平开放促进深层次改革。

加大科技创新力度。落实科技创新“十件大事”和“十条政策”,创建省级创新型城市。加快技术转化应用。发挥国家技术转移西南中心乐山分中心作用,协同推进同位素及药物工程研究中心、四川省稀土技术创新中心等建设,探索实施“揭榜挂帅”机制,实施科技重大专项、科技成果转化示范项目20个。激发创新主体活力。开展国家高新技术企业倍增和科技型中小企业升级行动,新增两类企业30家。依托国家知识产业试点城市建设,实施高价值专利培育行动,争取设立中国(四川)知识产权保护中心乐山分中心。推进人才“引、育、用”一体化发展,实施“智汇乐山 英才兴嘉”行动,加强院校企合作,积极申报国家级人力资源市场。推动高新区创新示范。支持乐山高新区优化产业空间布局,抓好科技企业创新创业孵化试点园区、省级科技成果转化示范区、科技服务大市场二期等建设,搭建产业技术创新中心等平台,打造创新发展示范区,争创国家绿色发展示范区。

深化经济体制改革。完善重大项目挂图作战机制,探索推进基础设施领域不动产投资信托基金试点,规范推广政府和社會资本合作模式,抓好306个省市重点项目建设,确保完成投资614亿元。推进要素市场化配置改革,取消工商业目录电价,推动工商业用户全部进入电力市场,完善推广“税电指数”;推进“标准地”“亩均论英雄”改革;拓展数据开发利用场景,争取开展政府数据授权运营。完善财政绩效评价结果与预算安排挂钩机制,健全非税收入征管体系,推进财政事权与支出责任改革。创新发展科创金融、普惠金融、消费金融,支持企业上市融资,新增各项贷款余额200亿元以上。打好国企改革三年行动收官战,推动市属国企集团同业整合和专业化经营,力争融资200亿元。

提高对外开放水平。紧盯“553”“专精特新”和知名企业,用好西博会、中外知名企业四川行等投促平台,积极承办中国(乐山)国际光伏产业博览会,办好第九届旅博会、制造业专题招商会等活动,大力引进高端产业项目,力争招商签约1100亿元,到位国内省外资金520亿元以上。抓住RCEP协定生效机遇,发展跨境电商等外贸新模式,利用中欧班列、中老铁路等“一带一路”纽带,扩大关键零部件、优质消费品进口,拓展茶叶、化工、半导体等出口

市场,深化国际友城合作,力争实际利用外资5.5亿元以上,实现进出口总额80亿元以上。

五、巩固拓展脱贫攻坚成果,接续推动乡村振兴

推动乡村振兴,须臾不可放松。我们将统筹乡村发展、建设和治理,着力建设美丽宜人、业兴人和、一域丰沃的嘉州新乡村。

守住防止返贫底线。严格落实“四个不摘”要求,分类优化调整过渡期衔接政策,完善监测帮扶机制,抓好易地搬迁后续扶持。统筹中央和省级机关定点帮扶、社会帮扶等资源,支持3个省级重点帮扶县和104个重点帮扶村提升造血机能。继续做好对口帮扶扶美企业工作,推进招乐协作“蓝鹰工程”“百企兴百村”等行动,提高产业园区共建水平,促进稳定就业、持续增收。

推进乡村建设行动。扎实做好两项改革“后半篇”文章,坚持“多规合一”,推进“三区三线”划定,基本完成乡镇级片区国土空间规划编制,形成“一片区一主业一特色”新格局。加强农田水利基本建设,完善一批骨干水网、农村电网和能源通讯网,推行灌区一体化管理,积极盘活农村闲置资产,新改建农村公路500公里,争创“四好农村路”国省级示范点、全省“金通工程”样板县各2个。加强场镇建设管理服务,推进农村环境“三大革命”,深化“五清行动”,创建一批“美丽四川 宜居乡村”达标村。

夯实县域底部基础。坚持因地制宜、特色发展,支持争取“小县优城”试点和国家县城新型城镇化建设示范,争创省级百强中心镇,规范发展特色小镇,促进农村转移人口市民化,力争常住人口城镇化率提高到56%。优化市区、开发区、景区管理体制,落实县城百亿元产业培育行动,推进峨边县市集成改革试点,支持区县开展县域民营经济改革试点,争创全省民营经济发展示范区。

六、加强生态环境保护,夯实绿色发展本底

人不负青山,青山定不负人。我们将以“双碳”为牵引,促进减污降碳协同增效,提升高质量发展的含“绿”量。

扎实开展节能降碳。落实碳达峰十大行动,力争单位GDP能耗下降幅度高于全省平均水平。强化能耗约束管控。完善用能预算管理、审查监督、目标考核等制度,实施遏制“两高”项目盲目发展三年行动,有序推进碳排放权、用能权交易。实施工业领域碳达峰行动。加快陶瓷、钢铁、水泥、化工、纺织、有色金属等传统产业低碳化改造,推进近零碳排放试点,力争规模以上工业单位增加值能耗下降2%。正确处理自然资源保护和利用的关系,积极发展循环经济、环保产业。加强交通、建筑、公共机构等领域节能,推行垃圾分类处置、绿色文明祭祀,节约型机关创建覆盖率达到80%。

打好污染防治攻坚战。扎实抓好中央、省级生态环境保护督察及长江生态环境警示片反馈问题整改,按期整改销号,办好“环保曝光台”,坚决守住生态环境质量“只能更好、不能变坏”的刚性底线。加强大气污染防治。紧盯工业源、扬尘源、移动源,加强细颗粒物、臭氧协同控制和联防联控,确保主城区优良天数不低于315天。提升水环境质量。完善工业废水及乡镇污水处理设施,力争开工岷茫水系一期工程,长效治理茫溪河等小流域,确保国省考核断面水质全部达标。改善土壤环境质量。推进农用地土壤安全利用和建设用地土壤风险管控,加强农村面源污染防治,完成垃圾发电项目扩建工程,推动“无废城市”建设。

抓好生态保护与修复。实行最严格的生态环境保护制度,筑牢长江上游生态屏障。涵养生态本底。开展“三线一单”减污降碳协同管控试点工作,加强生态功能区、自然保护区生物多样性保护,支持区县创建国家生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。全面落实林长制。实施高质量国土绿化行动,推进森林质量精准提升等项目,完成营造林30万亩。建设美丽河湖。落实河(湖)长制,依法保护三江岸线资源,加强河滩涂采砂治理,抓好长江“十年禁渔”,让河湖“颜值常驻”。

七、推进民生领域补短板,更好满足人民群众新期盼

民之所需,政之所为。我们将深入实施对标补短三年行动,办好年度民生实事,托起群众“稳稳的幸福”。

强化就业和社会保障。坚持就业优先,实施技能乐山行动、创业带动就业行动和农民工服务保障行动,动态消除“零就业”家庭,城镇调查失业率力争控制在5.5%以内。健全灵活就业劳动用工和社会保障政策,加强新就业形态劳动者权益保障,积极落实差别化收入分配激励政策。实施全民参保计划,强化保供稳价工作,提高困难群众生活补助水平。做好退役军人保障和优抚安置。推进重度残疾人护理补贴扩面增量。新改造老旧小区589个,完成既有住宅增设电梯400台以上。积极发展老龄、公益慈善事业,强化“一老一小”服务保障,健全市级部门结对帮扶长效机制,新建社区养老、儿童服务机构5

个以上,完成市殡仪馆迁建。

优先发展教育事业。坚持“五育并举”,抓好“五项管理”和心理健康教育,推动“双规范”“双减”工作全面达标。提高学前教育普及普惠水平,加快市实验幼儿园文星分园等公办幼儿园建设,确保普惠率达到85%以上。优化教育资源布局,抓好市实验中学二期等项目,继续增加公办学位供给,消除城镇大班额,促进义务教育优质均衡发展。稳妥实施高考综合改革,提高普通高中教育质量。加快发展现代职业教育,推进光伏产教融合人才培养与评价改革试点。着力建强师资队伍,抓好“平安校园”建设,改善县中学校办学条件,巩固特殊教育办学质量。

推进健康乐山建设。提高重大疾病预防控制能力,扩容提质医疗卫生资源,推进临床重点专科建设和医学人才培养,加快市新区医院、市中医院(沙湾)新区项目、市市区人民医院迁建等工程。推动基层中医药服务扩面,促进中医药“四位一体”发展,加快建设中医药强市。深化“三医”联动改革,抓好全国医疗服务价格改革试点,建立职工医保门诊共济保障机制,健全重特大疾病医疗保险和救助制度,加强医保基金使用监管。深化爱国卫生运动,巩固国家卫生城市创建成果。

繁荣发展文体事业。培育和践行社会主义核心价值观,加强新时代公民道德建设,深入开展“践行十爱·德耀嘉州”活动,全覆盖建设新时代文明实践中心,做好争创全国文明城市提名城市工作。加强革命历史纪念设施保护利用,实施历史名人文化传承创新、艺术精品创作等工程,抓好文瀚巷、李琼久艺术馆等项目,统筹办好“沫若文化年”“嘉乐汇”戏剧周等活动,确保通过国家公共文化服务体系示范区复核。发展竞技体育、群众体育和体育产业,完成奥林匹克中心、市体育中心改造等工程,高质量筹办省第十四届运动会、省第十届残运会暨第五届特奥会。

同时,我们将强化国家安全工作,加强国防动员和人防工作。深化民族团结进步创建,依法管理宗教事务。支持工会、共青团、妇联、科协、侨联、文联、文联、侨联、残联、贸促会、红十字会等群团组织发挥积极作用,支持关工委、扶贫“两会”等开展工作,统筹抓好气象、水文、港澳台、外事侨务、统计调查、广播电视、新闻出版、供销合作、地方志、档案、保密等工作。

八、防范化解重大风险隐患,牢牢守住安全发展底线

居安思危、防患未然。我们将统筹发展和安全,守护好人民安居乐业、社会安定有序的家园。

抓好常态化疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”“人物同防”,紧盯重点区域、重点场所、重点部位,持续强化流调溯源、隔离转运、大规模核酸检测、医疗救治与院感防控等应急处置能力建设,继续推进疫苗接种。完善指挥体系,充分备战演练,强化暗访督查,落实落细各项防控措施,最大限度减少疫情对生产生活和经济运行的影响。

强化安全生产和防灾减灾。依法落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失责追责”和“三管三必须”要求,聚焦危化品、煤矿和非煤矿山、道路交通、城镇燃气、城乡消防、小水电站、建筑施工、特种作业、旅游景区等重点领域,打好安全生产专项整治三年行动和应急能力提升行动收官战,坚决遏制重特大生产安全事故发生。推进“监控联动”,强化食品药品安全监管。落实最严防火令,推进森林防火灭灾常态化治理。扎实开展第一次全国自然灾害综合风险普查,落实地质灾害全域综合整治三年行动计划。加强气象、水文、地震监测预警,统筹抓好防震避险、堤防加固、山洪地质灾害及城镇内涝治理工程,提高防灾减灾能力。

推进市域社会治理。深入实施“五大行动”“八大工程”,全力争创全国市域社会治理现代化试点合格城市,建设更高水平平安乐山。构建立体化、信息化社会治安防控体系,积极创建全国社会治安防控体系建设示范城市。常态化推进扫黑除恶斗争,打好禁毒人民战争,依法严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善“综治中心+网格化+信息化”的基层社会治理体系,实施城乡社区建设示范工程,发展社区经济,促进“五社联动”,推广亲清工作法、德古调解法,支持区县创建全国信访工作示范县。防范政府债务风险,坚决遏制新增政府隐性债务,从严控制一般性支出,兜住“三保”底线。加强金融、企业债务风险扫描预警,严厉打击非法金融活动。促进房地产业健康发展,稳妥化解处置“问题楼盘”。

九、从严加强自身建设,提升政府行政能力

为政之要,贵在力行。我们将不忘初心、牢记使命,走好新的赶考之路,建设人民满意政府。

突出抓好政治建设。坚持党的全面领导,始终用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,强化忠诚履职的政治担当,弘扬伟大建党精神,巩固建党党史学习教育成果,自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者。认真履行意识形态工作责

任制,抓好巡视巡察反馈问题整改,以钉钉子精神推动党中央决策部署、省委省政府和市委各项决策部署落地落实。

提高依法行政水平。坚持依法履职,建设法治政府,推动“八五”普法。制定《嘉州古城保护办法》,落实《市政府工作规则》《市政府常务会议事决策规则》《市级重大经济事项决策实施细则(试行)》等规定,完善“府院”“府检”联动机制,推进行政执法标准体系建设。认真执行市人大及其常委会决议决定,配合做好《乐山市三江岸线护条例》等地方立法,办好人大代表建议和政协提案提案,主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,自觉接受监察监督、司法监督、群众监督、舆论监督,加强审计、统计和财政监督,让权力在阳光下运行。

推动更大力度利企便民。落实市委“四个走”要求,促进有效市场和有为政府更好结合。深化“一网通办”前提下“最多跑一次”改革,统筹抓好一网办、一地办、一门办、一窗办、一次办,优化政务服务便民热线,做强心连心服务平台,提升数字政府、政务诚信和营商环境建设水平。落实“组合式”减税降费政策,治理涉企乱收费,支持中小微企业纾困发展,推行企业信用风险分类管理,让监管对违法失信者“无处不在”,对诚信经营着“无事不扰”。

坚定不移正风肃纪反腐。坚持严的主基调不动摇,打好党风廉政建设和反腐败斗争攻坚战、持久战。严格执行中央八项规定精神和省市十项规定及其实施细则,锲而不舍纠“四风”树新风,力戒形式主义、官僚主义。完善监督问责、正向激励机制,让“躺平式”干部没有市场、实干能干事更有动力。强化重点领域廉洁风险排查防控,以零容忍态度向不正之风亮剑、向腐败现象开战。

各位代表,扬帆力排千重浪,迈步更上一层楼!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的坚强领导下,踔厉奋发、勇毅前行,奋力谱写全面建设社会主义现代化乐山新篇章,以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开!

注 释

1.“四史”教育:是党史、国史、改革开放史和社会主义发展史教育的统称。

2.“永祥法”第6代技术:指永祥新能源公司的纯硅晶体生产技术,让单位综合电耗、热能消耗全面下降,产品纯度进一步提高到11个9,达到电子级水平。

3.专精特新“小巨人”企业:指“专精特新”中小企业中的佼佼者,是专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业。

4.五大先进制造业:指我市先进制造业体系建设中,重点培育的光电信息、绿色化工、民用核技术、食品饮料和新型建材五大产业集群。

5.“电改”政策:是电力体制改革政策的简称,如精准电价、水电消纳等政策。

6.in巷乐山:设在成都市宽巷子8号院的乐山展示平台,集城市营销、文旅宣传、互动体验、经贸合作等功能为一体,于2021年9月揭幕。

7.四好农村路:指建好、管好、护好、运营好农村公路。

8.蓝鹰工程:指依托绍兴—乐山东部协作平台,推进东西部职业院校和企业产教融合、校企合作、协同创新,联合培养高质量技术技能人才。

9.“双规范”“双减”:指规范民办义务教育发展,规范校外培训。减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

10.学前学普:指在我市金口河区、峨边彝族自治县、马边彝族自治县所辖范围内的所有村级幼教点实施“学前学普”行动扩大试点。

11.12个100%:指监测点责任人100%挂牌上墙,逃生路线标识100%设置到位,预防预公告明白卡100%发放到位,预警预报100%覆盖到位,隐患排查整治100%到位,地下停车场、电力设施、饮用水、油库、通讯基站100%防范到位,避险演练100%开展,基本层急抢险救灾物资100%准备到位,基层第一时间开展应急抢险救灾的队伍100%组建到位,重点工程建设100%又好又快推进,划片包干、网格管理100%覆盖扎报到位,见人见事见物见行动的领导责任100%落实到位。

12.市委“345”工作思路:指市第八次党代会提出的“聚焦三大任务、优化四区布局、实现五个提升”。其中,聚焦三大任务是指建设全省区域中心城市、乐山“中国绿色硅谷”和世界重要旅游目的地;优化四区布局是指建设文化旅游核心区、先进制造集聚区、现代农业示范区、生态经济先行区;实现五个提升是指发展质效、产业能级、城乡面貌、交通优势、幸福指数五个提升。

13.“4+5+5”现代产业体系:指现代农业体系构建方面,重点培育峨眉山茶、晚熟柑橘、道地中药材、林竹四大产业集群;先进制造业体系构建方面,重点培育光电信息、(紧转第3版)