

中共乐山市委办公室 乐山市人民政府办公室印发

《关于加快推进中心镇改革发展的实施方案》



普通国道省道和重要交通枢纽为依托,完善中心镇对外交通通道建设,加快打通或拓宽合并镇之间的快速连接线,打通新老镇、新老村社之间的断头路、瓶颈路、直连路,形成布局合理、干支衔接、标准适当、经济适用的农村公路网络。优化城镇内部路网结构和交通组织,加快实施道路黑化工程,完善公共停车设施,健全非机动车和行人交通系统,提升镇区交通“微循环”能力。加快建设“四好农村路”,完善农村客运体系,推行个性化客运服务等新型农村客运模式,推进“金通工程”,满足群众出行需求。

完善配套基础设施。加快推动城乡基础设施一体化建设,加强污水处理设施及配套管网建设,因地制宜实施雨污分流改造,到2022年,中心镇新建城区污水管网全覆盖,生活污水集中处理率达到70%以上;到2025年,中心镇建成区饮用水水质达标率达到100%,自来水普及率达到95%以上。推动公共厕所改造提升。加快防洪排涝设施和应急避难场所建设。推进高标准农田和农村水利设施建设,加快农村电网改造升级。积极推广智慧广电、5G基站、新能源汽车充电装置等新型基础设施,优先支持中心镇5G网络建设。

(二)实施公共服务提升工程,着力增进民生福祉
有效改善住房条件。建立完善中心镇住房市场体系和保障体系,积极探索户籍制度改革创新,吸引更多群众就近落户,提高中心镇人口聚集和辐射带动能力。完善公租房租赁补贴发放制度。有序推进房地产开发,推行专业化物业管理服务,提升居住品质。严格规范中心镇建成区新建农民自建住房。加强农村宅基地审批和住房建设管理,积极推行新型结构农房。

提升医疗卫生服务能力。推进优质医疗资源下沉,县域医保总额预算分配向中心镇卫生院倾斜,支持中心镇卫生院创建达标二级医院,到2025年将一批中心镇卫生院打造成县域医疗卫生次中心。加大改造提升村卫生室力度,到2025年中心镇全面建成标准化村卫生室。完善疾病预防控制体系,健全重大疫情监测预警、医疗救治、紧急征用等制度,提高公共卫生安全保障能力。支持中心镇开展医养结合服务。

促进教育文体均衡发展。优化中心镇义务教育资源规划和师资力量配置,贯彻落实好教育信息化2.0行动计划,构建社区教育体系,到2022年中心镇建成区义务教育标准化学校达标率达到100%,到2025年建成一批

客教室和数字化实验室,实现中小学校(含教学点)教育数字化建设和社区教育全覆盖。优化公共体育和文化资源配备,因地制宜建设乡镇健身中心等小型化、多样化的文体设施,持续推进县级文化馆图书馆总分馆制建设,丰富“三十分钟文化圈”服务内容,向群众免费或低收费开放。

加大养老扶幼支持力度。强化“一老一小”服务保障。完善集便民服务、养老服务、儿童关爱、文体娱乐等功能于一体的综合性城乡社区服务设施,创新养老服务机制,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,支持有条件的中心镇建设社区养老服务综合体。健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系,推进民政精神卫生福利机构建设,大力开展精神障碍社区康复服务,加强对留守老人、残疾人等特殊困难群体的关爱服务。

(三)实施产业集聚提升工程,着力强化产镇融合
做优做强产业平台。立足“人、产、镇”深度融合,精准定位特色主导产业发展方向,围绕“1+2+6+N”市域经济总体布局,坚持宜农则农、宜工则工、宜商则商,提升壮大一批现代农业园区和农业主题公园,培育一批小微企业创新创业示范基地,形成错位发展、分工明确、特色鲜明、优势互补的城镇产业发展新格局。

加快产业转型升级。推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型,坚决遏制“两高”项目盲目发展;做强农产品精深加工,加强冷链物流、仓储保鲜等服务配套,延长农业产业链条;鼓励有条件的中心镇发展观光体验、健康养老、乡村旅游等新业态,创建现代服务业发展集聚区。

(四)实施环境风貌提升工程,着力打造美丽城镇
强化生态环境保护。以乡村国土空间规划为引领,强化生态空间管控,严格实施“三线一单”,坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,加强对生态廊道、景观廊道、山体、河流、林盘等的保护,合理布局建成区内的公共绿地,形成绿水青山生态格局。

加强城镇风貌管理。开展中心镇城市设计,加强风貌建设管控,推行拆墙拆建、植绿增绿等公共空间微更新,重点抓好进出通道、广场公园、道路节点等公共空间的景观打造。统筹场镇功能分区,分类制定管理标准,整治违法搭建现象,集中清理彩钢棚、电气线路私拉乱接等问题,规范中心镇场镇建设,实现背街小巷与主次干道市容同步

升级。

改善镇村人居环境。推动中心镇场镇实现路整平、地扫净、服务好、治污染、面貌新。持续开展农村人居环境整治,深入开展清河、清渠、清沟、清路、清院“五清”行动,扎实推进农村垃圾、污水、厕所、村貌“四大革命”,打造幸福美丽新村升级版,到2022年,中心镇行政村村庄规划编制覆盖率达到100%,户用卫生厕所普及率达到100%,行政村和聚居点农村生活污水设施全覆盖,生活垃圾分类处置和常态化保洁制度机制建立完善,农村生活垃圾收转运处置体系全覆盖。

(五)实施文化传承提升工程,着力彰显人文特色
打造特色地域文化。因地制宜开展历史文化遗产保护工作,传承优秀传统文化,加强对古镇古村落、工业遗产、传统技艺、红色文化、民俗文化、地名文化等文化资源的调查、申报和保护利用,建设一批村史乡史博物馆和民俗博物馆。创新发展传统文化,积极开展“古镇古村+”行动,鼓励通过资源对接、跨界合作、平台搭建等方式,利用传统建筑发展陈列展览、民俗、演艺、餐饮等经营性项目。发展文化创意、乡村旅游、传统手工艺等特色文化产业。

(六)实施城镇治理提升工程,提升基层治理水平

实施基层精细治理。推进政治法治德治自治智治“五治融合”,打造共建、共治、共享的社会治理共同体,做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章。坚持和发展新时代“枫桥经验”,进一步做实城乡社区警务工作。开展法治示范镇(街道)、民主法治示范村(社区)创建活动。全面提升网格化服务管理水平和治理效能,深化基层群众自治,推进基层自治向基层微单元延伸。持续推进“天网”“慧眼工程”“雪亮工程”“智慧平安小区”建设,健全社会治安防控体系。实施城乡社区建设示范工程,打造一批特色试点街道、社区。支持城乡综合治理数字化平台在中心镇先行先试,积极创新社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源“五社联动”机制,健全“一核多元、共建共享”基层治理新格局。

三、改革措施

(一)创新规划编制。坚持“先规划、后建设”,在市县国土空间规划中明确中心镇数量、规模结构和功能定位,统筹基础设施、公共服务设施和特色产业布局。加快中心镇所在乡镇级片区国土空间总体规划编制,预留必要的场

镇发展空间,同步推进中心镇建设相关片区专项规划编制。以市政基础设施、公共服务设施、城镇风貌、绿化景观、历史文化保护等为重点,制定重大建设项目清单,实现空间布局、土地指标、建设时序的统筹协调。

(二)深化行政管理体制改革。按照依法依规、权责相称、能放尽放的原则,将中心镇迫切需要且能够有效承接的经济社会管理权限,审批服务执法权限下放到中心镇,重点扩大在中心镇建设管理、市场监管、农业农村、交通运输等方面的行政权力。按照“成熟一批、下放一批”原则,参照全省经济发达镇行政管理体制改革,由县(市、区)根据中心镇发展需求,依法依规编制中心镇行政权力清单、责任清单和公共服务清单。转变中心镇政府职能,重点强化中心镇发展产业经济、提供公共服务、加强社会治理和村镇规划建设等职能。支持中心镇在限额内综合设置党政机构,因地制宜设置特色机构。厘清县镇职责边界,县级部门不得随意将承担的工作职责转移给中心镇。整合行政审批和公共服务机构及职责,深入开展“乐易办”政务服务,实行“一站式服务”,推动行政审批和公共服务网上办理。加强便民服务中心标准化规范化便利化建设。加强村级党群服务中心标准化建设,提供“一窗式”基层党建和政务服务。

(三)做强人才支撑。在人员编制上给予中心镇重点倾斜,鼓励从上往下跨层级调剂行政和事业编制。推行岗编适度分离机制,实行“县招镇用”“县管校用”。鼓励政府机构、国有企业、科研院所、高等学校等选派优秀人才到中心镇挂职锻炼。按程序选拔中心镇优秀党政主要负责同志作为县级领导班子成员、市级部门领导班子成员。

(四)深化财政投融资体制改革。进一步完善县本级与中心镇的财政体制,合理划分县本级与中心镇的财政收入和支出责任,构建财力与事权相匹配的财政管理体制。结合中心镇发展实际,加大项目储备力度,积极向上争取资金、政策支持,依法依规统筹整合资金;搭建投融资平台,探索建立符合中心镇产业特色的融资对接机制,鼓励民间资本参与中心镇建设发展;推进金融创新产品向中心镇倾斜,引导金融机构在中心镇设立营业网点,为中心镇建设提供金融服务,逐步形成财政资金引导、金融机构支持、民间资本参与的多多元化投入格局。

(五)深化就业和社会保障制度改革。加强中心镇就业创业、人力资源和劳动监察、仲裁调解等基层人力

源和社会保障公共服务平台建设,巩固建设群众满意的人力资源和社会保障公共服务体系成果。完善农村劳动力转移就业培训制度,采取送培训到企业、到乡村的方式,方便农民工就近学习实用技能,提高专业技术人员素质,培养“农村家庭能人”。实施农民工“回引兴业”工程,强化政策支持,支持创建返乡创业园区(基地),优化创业服务。

(六)深化农村产权制度改革。以完善产权制度和要素市场化配置为重点,整合各类农村产权流转交易机构职能,明晰农村集体资产产权归属,强化资产管理,因地制宜形成“村级集体经济组织+企业+X”的多元化发展路径。加快集体资源资产“三权分置”改革,以资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价为基础,合理确定中心镇建设用地规模、耕地保有量和永久基本农田保护任务,留足发展空间。优先保障中心镇重大项目用地需求,活用用好城乡建设用地增减挂钩、历史遗留工矿废弃地复垦利用政策,支持符合条件的中心镇申报全域土地综合整治试点,支持文化旅游、休闲观光农业、农产品冷链物流等项目实行“点状供地”。

四、保障措施

(一)加强组织领导。按程序建立市级推进中心镇改革发展工作联席会议制度,市住房城乡建设局牵头做好统筹协调、组织推进、督促落实等工作,市级有关部门按照职能职责抓好各项任务落实。各县(市、区)党委、政府为中心镇工作的责任主体。中心镇党委、政府为实施主体,负责具体任务落实。市县两级要加强政策、资金和项目统筹,支持中心镇高质量发展。

(二)加强考核奖惩。加强市级中心镇培育建设考核验收工作,由联席会议办公室制定考核细则并组织实施。建立市级中心镇培育考评激励和动态调整机制,对发展速度快、建设成效明显的中心镇,在财税金融、土地、人才、营商环境等方面加大支持力度;对工作不力、推进缓慢的进行通报并限期整改;对整改不达标的,按程序撤销其市级中心镇称号。

(紧接第1版)以中医特色信息系统为重点的中医医疗机构信息化建设,促进中医药现代化、智能化创新发展;推进中医药与文化旅游、健康养老融合发展,强化川派老中医(药)专家学术经验、“川帮”老药工传统技艺传承,加快推进旅游业与中医药健康服务业融合发展,探索开展养老服务与中医药结合试点。

力争到2025年,乐山中医药服务体系更加健全,中医药应急救援能力显著提高,中医药服务能力全面提升,中医药人才总量稳步增长,结构持续优化、布局更加合理,不断提升中医药事业管理科学化、制度化、规范化,促进

助力中医药传承创新

“信中医、爱中医、用中医”成为全市广泛共识。中药材产业高质量发展,中医药文化进一步传承弘扬,中医药与文化旅游、健康养老服务融合发展,中医药科技健康、成果转化能力凸显。

阔步前行 夯实中医药人才根基

人才是事业发展的基础,中医药人

才是中医药传承与创新的第一资源,是中医药事业发展的不竭源泉。

“基层医院人才紧缺,中医药人才分布不合理,质量待提高。没有人去传承,后续的发展就会断层。”国家级中医师承导师、全国名老中医药专家、乐山市中医医院主任中医师刘芳柏表示,夯实中医药人才基础,加强中医药特色人才队伍建设是振兴中医药的关键之一。

在人才结构建设方面,要鼓励毕业生下基层,加大中医药紧缺人才培养力度,健全完善中医药人才引进机制,深化公立中医医院薪酬制度改革,落实国家“两个允许”。同时,培养和引进省内甚至国内有较高声望的中医药领军人才,培养和引进省内有较大影响力的学科和技术带头人,培养具有较大潜力的中青年中医药骨干,从而提高全市中医药人才队伍整体素质和业务水平,切实

解决断层问题。

在人才培养方面,中医药院校应发挥各自优势,大力发展中医药师承教育,多为基层培养下得去、留得住、用得好的中医全科医生,多为人民群众提供连续性、综合性、个性化的医疗卫生服务。简单来说,即基层带入门,中层学技能,高层解疑难,这样一个完整的中医人才梯队才能建成。

“中医的传承,不仅是技艺的传承,

更是文化的传承。”刘芳柏说,师承工作一方面是在成长成才过程中得到指导老师指导,对深刻领会和牢牢掌握中医独到的方法论,较快完成理论到临床实践的过渡具有重要意义。另一方面,则是将老中医的医德、思想、经验、理念这笔宝贵的财富传承下去,将这些文化不断总结归纳整理,进而进行分析共享,这才是对中医文化最好的传承。

博大精深的中医药文化,需要一代代中医药人传承发展。此次中医药传承创新发展大会,将为全市中医药产业发展插上腾飞的翅膀,让中医药瑰宝持续根深叶茂,焕发新的光彩。

