

# 关于《中共乐山市委关于深入推进创新驱动引领乐山高质量发展的决定》的说明

马波

受市委常委会委托,我就《中共乐山市委关于深入推进创新驱动引领乐山高质量发展的决定》起草情况,向全会作说明。

## 一、起草背景及主要考虑

党的十八大以来,习近平总书记统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,站在党和国家事业发展全局高度和长远角度,对创新发展作出战略性擘画和系统性部署,先后提出一系列新思想、新观点、新论断、新要求,特别是亲自谋划、亲自部署、亲自推动成渝地区双城经济圈建设,要求打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源,赋予建设具有全国影响力的科技创新中心的战略使命,并在对四川工作系列重要指示批示中多次强调创新发展,为四川工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

省委高度重视创新发展,于6月15日召开全会进行专题部署。省委强调,全省上下要进一步提高政治站位,坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,牢固树立科学技术是第一生产力、创新是引领发展的第一动力、人才是第一资源理念,全面落实“四个面向”“推进科技自立自强”要求,深入实施创新驱动发展战略,加快建设具有全国影响力的科技创新中心,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

贯彻落实党中央和省委关于创新发展的各项决策部署,是我们必须完成的一项长期而紧迫的重大任务。我们必须深刻认识到,随着新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,创新已成为重塑全球和区域竞争格局的关键变量,谁占据了创新发展的制高点,谁就把握了赢取未来的主动权。当前,我市正处于培育发展新动能、塑造发展新优势的关键期,但还存在创新主体活力不足、全社会研发投入强度不高、科技成果转化不够等短板弱项,全市光电信息、先进材料、绿色化工、食品饮料等支柱产业的发展能级还需进一步增强,与党中央和省委对创新发展的要求还有不小的差距。为此,市委考虑召开七届十二次全会,就深入推进创新驱动引领乐山高质量发展进行研究并作出《决定》,就是要对全市创新发展进行一次前瞻性布局和系统性谋划,确保党中央和省的重大战略决策在乐山落地生根,为推进“旅游兴市、产业强市”,加快建设全省区域中心城市、“中国绿色硅谷”和世界重要旅游目的地,奋力争创全省经济副中心提供有力支撑,为四川省建成创新驱动发展先行省和成渝地区双城经济圈加快建设具有全国影响力的科技创新中心作出更大贡献。

《决定》稿在起草过程中,主要有五个方面的考虑:一是贯彻上级要求。以抓落实为主基调,深入贯彻习近平总书记关于创新发展的重要论述及党中央和省委相关决策部署,进一步明确省委十一届九次全会《决定》精神在乐山落地生根、开花结果的任务书、路线图、时间表。二是锚定乐山定位。主动服务国家和区域发展战略,结合省委部署和我市比较优势,找准乐山在成渝地区双城经济圈创新布局中的切入点、

着力点、落脚点。三是突出文件主题。紧扣“创新”和“发展”两个关键词谋篇布局,从内在逻辑和外在联系上体现创新产业链的融合贯通。四是坚持系统谋划。遵循科技创新和经济社会发展规律,对“十四五”期间我市深入推进创新驱动引领高质量发展的各项工作进行“一盘棋”安排,既突出重点工作,又兼顾面上工作。五是力求务实管用。注重指导性、针对性和可操作性,使各项工作有具体抓手、项目支撑、明确目标和配套措施,力求落地见效。

## 二、形成过程及主要内容

推进创新发展是大势所趋、使命所系、实践所需,既是“国之大者”,也是省之大计、市之大计。为起草好《决定》稿,市委专门成立全会文件起草组,从5月份开始启动起草工作。起草过程中,市委召开了常委会会议、专题会、党外人士座谈会等会议,及时跟进学习党中央和省委有关重要会议、文件精神,开展专题调研,对重大问题、重大任务、重大部署进行深入研究,保证了《决定》稿起草工作的正确方向和较高质量推进。

为最大限度汇聚智慧、形成共识,市委把发扬民主、开门问策、集思广益贯穿于《决定》稿起草工作全过程。初稿形成后,广泛征求了各方面的意见建议。起草组对收到的意见建议进行逐条研究,有的直接采纳,有的整合转化,做到能吸收的尽量吸收。一些具体事项待编制专项方案时统筹研究,工作层面的意见建议转交有关部门研究办理。经市委常委会两次召开会议审议,形成了提交这次全委会会议的《决定》稿。

《决定》稿全文共3个板块、6个部分。第一板块为总体思路,也就是《决定》稿第一部分。包括担负起建设创新型城市的重大使命、把握建设创新型城市的总体要求、明确建设创新型城市的奋斗目标等内容。

第二板块为重点任务,也就是《决定》稿第二至五部分。包括主动融入区域协同创新新格局,锚定乐山历史方位;培育建强各类创新主体,全面提升科技创新能力;拓展创新成果应用场景,强化重点领域科技赋能;集聚用好各类创新要素,营造一流创新生态环境等内容。

第三板块为保障措施,也就是《决定》稿第六部分。包括加强组织领导、鲜明考核导向、保障政策落实等内容。

## 三、需要说明的几个重点问题

《决定》稿紧紧围绕“深入推进创新驱动引领乐山高质量发展”这一主题,提出了乐山未来五年推动创新发展的目标定位、重大任务和主要举措。这里,就其中几个重点问题作简要说明。

(一)关于建设创新型城市。习近平总书记指出,要完善国家创新体系,加快建设科技强国,实现高水平自立自强。省委十一届九次全委会的《决定》明确提出,构建以成都和绵阳为主引擎、成都都市圈为主承载、其他区域中心城市

和节点城市为重要支撑的区域协同创新格局,并明确支持区域中心城市和重要节点城市建设创新型城市。乐山资源禀赋独特、创新基础厚实,省级工程(技术)研究中心、国家高新技术企业数量分别位列全省第三位、第六位,乐山高新区综合排名居全省第四位,全市科技创新综合水平指数居全省第七位,完全有条件、有能力担负起“建设创新型城市”的重大使命。为此,《决定》稿提出,要“奋力建设创新型城市”。围绕建设创新型城市的总体定位,提出了“一中心两基地三区”的创新布局。“一中心”就是建设成渝重要区域创新中心,“两基地”就是建设四川高新技术产业带创新基地、“中国绿色硅谷”创新基地,“三区”就是建设具有乐山特色的现代农业园区创新片区、民用核技术产业创新片区、世界重要旅游目的地创新片区。

“一中心两基地三区”标定了乐山在成渝地区双城经济圈和全省创新布局中的历史方位、功能定位,既是我市“十四五”时期创新发展的主攻方向,也是我们重点打造的“创新名片”,抓住这几个方面,就抓住了乐山推动创新发展的“牛鼻子”。

同时,《决定》稿还提出了到2025年实现“一个上升、两个高于、四个倍增”的量化目标。“一个上升”就是高新技术产业营业收入和战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重持续上升。“两个高于”就是全社会研发投入强度增幅、每万人口高价值发明专利拥有量增速高于全国平均水平、走在全省前列。“四个倍增”就是数字经济增加值、科技型中小企业数量、高新技术企业数量、顶尖人才和科技领军人才数量等四项指标均较“十三五”末实现倍增。这些目标是按照“自我加压、跳起摸高、走在前列”的工作原则设定的,对我市建设省级创新型城市具有支撑性和引领性,总体上符合党中央和省委的要求,切合乐山实际,顺应了时代发展的趋势和人民群众的期待,是一个比较合理、切实可行的目标,通过全市上下一盘棋、一条心、一股劲地持续奋斗,是能够实现的。

(二)关于建设四川高新技术产业带创新基地。发展高新技术产业,促进经济结构的战略性调整,是经济发展和进步的客观需要。近年来,我市积极调整工业布局和产业结构,截至2020年底,“一总部五基地”建成区面积突破45平方公里,高新技术产业营业收入达到453亿元,规模以上工业高新技术产业营业收入占规模以上工业比重达到25.9%,居全省第五位,为高新技术产业发展打下了坚实基础。省委十一届九次全委会的《决定》明确提出“打造成德绵眉乐高新技术产业带”。省委把乐山纳入全省高新技术产业带,体现了对乐山高新技术产业发展的高度重视,寄予了殷切期望。为此,《决定》稿提出,要“建设四川高新技术产业带创新基地”。从功能上说,乐山高新区姓“高”名“新”,理所当然应该是高新技术产业发展的主战场和集聚区,必须发挥其牵引、带动、辐射作用。为此,《决定》稿指出,要做强做大乐山高新区,大力发展高新技术企业,大力实施高新技术产业产业集群培育计划。到2025年,全市国家

高新技术企业达到192家,形成光电信息、先进材料、绿色化工3个千亿产业集群和食品饮料500亿产业集群。

(三)关于建设“中国绿色硅谷”创新基地。在碳达峰碳中和目标引领下,积极发展可再生能源,事关国家能源和环境安全。国家明确要在2030年之前实现二氧化碳排放达峰,到2060年实现碳中和目标,必将加速推动国家能源领域发生深度变革,逐步构建以绿色为核心的现代能源体系。我市拥有50年发展光伏产业的底蕴,是中国多晶硅发祥地和全国晶硅主产地之一,全球排名前十位的光伏企业已有5家到我市落户或参股,完全有实力为国家构建现代能源体系作出更大贡献。为此,《决定》稿提出,要“建设‘中国绿色硅谷’创新基地”。要夯实园区载体,实施链链补链强链行动,大力发展有机硅新材料、电子级多晶硅和信息产业,加快乐山高新区光电信息科技园建设,全力提升五通桥园区主承接地功能配套,形成“一园集聚、区域布局”的“大硅谷”承载体系,把晶硅光伏产业打造成为我市向全省乃至全国贡献的第一个世界级先进制造业。到2025年,全市晶硅光伏产业产值力争超过2000亿元,全面建成以光伏全产业链为重点的“中国绿色硅谷”。

(四)关于建设现代农业园区创新片区。现代农业园区作为农业技术组装集成、科技成果转化及现代农业生产的示范载体,是推进农业结构调整、增加农民收入、改善生态环境、加速农业产业现代化进程的重要载体,是全面推进乡村振兴的重要抓手。推进现代农业园区高质量发展,必须插上科技腾飞的翅膀,把农业科技摆在更加突出的位置。我市农业科技资源丰富,拥有100万亩高标准粮、100万亩现代林竹、100万亩优质蔬菜等6个特色产业带,已建成国家农业科技园区1个、省级农业科技园区3个,落户农业科技创新服务机构17家,在推进农业科技新方面具备明显的比较优势。为此,《决定》稿提出,要“建设现代农业园区创新片区”。要坚持以建设国家农业科技园区为引领,争创国家现代农业科技创新中心,加快现代生物育种,强化现代农业装备推广应用,抓好茶叶、蔬菜、中药材、优质粮油、林竹等特色农产品精深加工技术研发和成果转化,推动“农科旅”融合发展,为擦亮四川农业大省金字招牌贡献乐山力量。

(五)关于建设民用核技术产业创新片区。据有关调查,全球民用核技术产业正处于快速发展阶段,发达国家的核技术产业年生产总值占国内生产总值比重已达3—5%,预计我国核技术产业市场将超过5万亿元,市场空间十分广阔。我市发展民用核技术产业有较强的基础,在部分领域具备优势。为此,《决定》稿提出,要“建设民用核技术产业创新片区”。要加快建设核技术应用、高端装备制造等产业园区,重点发展医用同位素、核医疗设备、无损检测、辐照加工等产业。到2025年,全市民用核技术应用产业产值年均增长20%以上。

(六)关于建设世界重要旅游目的地的创新片区。旅游业是创新发展的重要方面,创新是旅游业可持续发展的动力源泉。随着大数据、云

计算、物联网、5G等新一代信息技术快速发展和新冠肺炎疫情的发生,旅游市场本身及游客消费需求结构发生深刻变化,单纯依靠传统文化旅游资源和经营方式的发展已经不适应时代需求,必须加强旅游产品、管理、营销、服务的全面创新,以丰富多元的新产品、新业态、新业务、新模式适应游客和市民日益增长的新需求。乐山作为省委、省政府支持建设的世界重要旅游目的地,必须顺应时代潮流和旅游行业发展的新趋势,坚定扛起旅游行业创新发展先行者和实践者的重任,为乐山旅游发展探索新路,为全省和巴蜀文化旅游走廊旅游发展出经验。为此,《决定》稿提出,要“打造世界重要旅游目的地创新片区”。要创新文旅产品供给,创新文旅管理模式,创新文旅营销手段,创新文旅服务方式。到2025年,建成全国智慧文旅标杆城市。

(七)关于培育建强各类创新主体。创新主体是创新活动的直接承担者,其活力动力直接决定创新发展的整体效能。为此,《决定》稿提出,要“培育建强各类创新主体,全面提升科技创新能力”。要突出企业创新主体地位,提升打造科技创新平台,推进关键核心技术攻关,推动科技成果转化,加强知识产权保护运用,进一步夯实建设省级创新型城市的底部基础。

(八)关于拓展创新成果应用场景。产业链提出技术创新需求,创新链推动产业链价值提升,二者相互支撑、共生共融。为此,《决定》稿提出,要“拓展创新成果应用场景,强化重点领域科技赋能”。要强化数字经济科技支撑,强化先进制造科技支撑,强化健康乐山科技支撑,强化绿色低碳发展科技支撑,强化社会治理科技支撑,加快推动科技成果向现实生产力的转化,着力打通从科技强到产业强、经济强的通道,促进科技与经济深度融合,加速科技创新成果惠及大众的进程。

(九)关于营造一流创新生态环境。良好环境是创新发展的重要保障,既能集聚更多创新资源,也能提升创新活动效率。为此,《决定》稿提出,要“集聚用好各类创新要素,营造一流创新生态环境”。要激发人才队伍活力,加大财税支持力度,完善金融服务体系,突破体制机制障碍,优化政务服务和社会保障,开放科技交流合作,培育弘扬创新文化,打造开放包容、高效协同、近悦远来的创新环境。

深入推进创新驱动引领乐山高质量发展事关我市经济社会发展全局。要加强党对创新发展的全面领导,组建市推进创新发展领导小组,建立健全工作推进机制,形成“一盘棋”格局,凝聚“一股绳”合力;要健全以创新发展为导向的高质量发展考核体系,差异化设置并动态调整创新发展考核指标,打通政策落地“最后一公里”;要制定实施我市“十四五”科技创新规划,配套出台相关政策,加强监督保障,确保创新驱动发展战略在我市全面落地落实。

同志们! 讨论修改和审议通过《决定》稿,是这次全会的一项重要任务。希望大家深入讨论、集思广益,共同把《决定》稿完善好、把这次全会开好。

## 奋斗百年路 启航新征程

### 学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神 键为:谱写高质量发展新篇章

本报讯(记者 张清)连日来,键为县全县上下掀起了学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想成立100周年大会上的重要讲话精神热潮。

该县通过召开县委常委(扩大)会议、庆祝中国共产党成立100周年座谈会、县委常委会会议等,把学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神与市委七届十二次全会精神结合起来,认真抓好相关精神的贯彻落实。

会议指出,奋进新时代,开启新征程,全县上下要持续深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,弘扬伟大建党精神,以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态,昂首迈上新征程,奋力谱写键为高质量发展新篇章。

会议强调,全县上下必须一以贯之毫

不动摇地坚持党的全面领导;夯实理论武装,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为终身必修课,坚定用以武装头脑、指导实践、推动工作,确保党中央、省委、市委决策部署在键为落地生根、开花结果;紧紧扭住发展第一要务,完整、准确、全面贯彻新发展理念,以创新驱动引领高质量发展,推动键为加快建设市域副中心城市、成渝地区双城经济圈对外开放新高地和高品质生活宜居城;坚持以人民为中心的发展思想,结合“我为群众办实事”实践活动,着力解决就业、教育、医疗等方面存在的问题,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接;强化使命担当,保持艰苦奋斗的优良作风,牢记初心使命,主动担当作为,推动党的各项事业取得新的成绩。

## 直播课堂“教”家长科学育娃

本报讯(张菁 记者 钟成甲)暑假期间,为满足家长对少儿心理健康教育的需要,近日,“中国医师之声”梧桐云直播课堂特邀市精神卫生中心副主任马杰和市民医院儿科主任王俐2位专家,就儿童青少年心理健康与生长发育开展大型公益讲座(乐山市海棠小学专场)。

有研究表明,近年来,由于学业压力大、亲子关系紧张等综合因素,造成儿童青少年负面情绪和心理问题呈上升趋势,甚至出现个别极端行为,让家长、学校和社会

“措手不及”。面对各种压力,儿童青少年的自我调节能力有限,往往无法自我纾解。加之部分家庭对孩子期望值过高,亲子缺乏有效沟通,孩子无法从家庭汲取安慰和力量,从而出现负面情绪和消极心态。

2位专家表示,在孩子成长过程中,家长需要一份“淡定”,缺乏关注或过分溺爱都是不可取的。父母不能只关注孩子的分数,要让孩子多参加集体活动,多交朋友,减少孤独感,积极参加户外运动,让孩子拥有更强的体魄和心理抗压能力。

## 金口河: 立足长远为民办实事

■ 余廷刚

自开展党史学习教育以来,在用心用情办好群众“急难愁盼”实事的同时,金口河区党员干部瞄准高质量发展大事,全力以赴办好打基础利长远的大事。

### 促和谐 平安建设跨入先进

“治安非常好,即便夜晚孤身一人走在大街上也不用担心,很安全。”在金口河区工作3年,中铁十八局集团有限公司成都铁路峨眉至米易段项目经理部办公室主任刘德佳时常在电话里这样告诉家人和朋友。

重“防控”促和谐。巡防大队24小时不间断,采取“车巡+步巡”的方式,对城区19个重点部位实施打卡式不间断巡逻,提升街面安全等级。大力实施“慧眼工程”,建设乡级平台9个、村级平台30个,布建治安卡口7个、人脸识别系统16套、红外高清监控140个探头487个。

重“化解”促和谐。建立健全多元化解组织126个,配备专兼职人民调解员850人,大力推行以“公调对接”“诉源治理”“检调对接”“访调对接”为平台的矛盾纠纷化解新机制,有效推进从“保稳定”向“创稳定”转变。今年以来,共排查化解各类矛盾纠纷236件,矛盾纠纷调处成功率达95%以上。

重“震慑”促和谐。截至6月底,该区共立刑事案件60起,抓获各类违法犯罪嫌疑人32人,移送起诉15案18人;受理行政案件118起,行政处罚95人,强制戒毒3人,

## 新征程上,必须不断推动构建人类命运共同体

(紧接第1版)始终坚持公平正义,不懈推动人类自由解放,坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等,反对强加于人、反对干涉内政、反对以强凌弱;始终坚持合作共赢,不懈促进各国共同发展,坚持互利共赢的开放战略,以合作消弭对抗,以共赢取代零和,以中国的新发展为世界提供新机遇。一百年来,为中国人民谋幸福,也为促进人类进步事业而奋斗,中国共产党坚守为世界谋大同的天下情怀,积极推动构建人类命运共同体,为解决人类重大问题贡献了中国智慧和方案,为人类文明和进步事业作出了卓越贡献。

当今世界正经历百年未有之大变局,和平与发展仍然是当今时代主题,人类的命运从来没有像今天这样紧密相连,各国的利益从来没有像今天这样深度融合,和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可阻挡。面对各种全球性威胁和挑战,国际社会比以往任何时候都更需要团结合作,更需要维护多边主义,更需要坚持国际公平正义和道义。历史和现实都告诉我们,只要世界各国秉持人类命运共同体理念,坚持多边主义、团结合作之路,就一定能够共同应对各种全球性问题,共建美好地球家园。前进道路上,中国将始终站在历史正确的一边,始终站在人类进步的一边,始终站在为人类作出新的更大贡献的一边,为人类和平与发展的崇高事业作出新的更大贡献。正如习近平总书记强调的:“新的征程上,我们必须高举和平、发展、合作、共赢旗帜,奉行独立自主的和平外交政策,坚持走和平发展道路,推动建设新型国际关系,推动构建人类命运共同体,推动共建‘一带一路’高质量发展,以中国的新发展为世界提供新机遇。中国共产党将继续同一切爱好和平的国家和人民一道,弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由

的全人类共同价值,坚持合作、不搞对抗,坚持开放、不搞封闭,坚持互利共赢、不搞零和博弈,反对霸权主义和强权政治,推动历史车轮向着光明的目标前进!”

和平、和睦、和谐是中华民族5000多年来一直追求和传承的理念,中华民族的血液中没有侵略他人、称王称霸的基因。近代以后,中国人民饱受列强侵略之苦,饱经战火蹂躏之苦,但中国人民不是从中学到弱肉强食的强盗逻辑,而是更加坚定了维护和平的决心。新中国成立以来70多年来,我们从未主动挑起过一场战争,从未侵占过别国的一寸土地。中国人民不惹事也不怕事,在任何困难和风险面前,腿肚子不会抖,腰杆子不会弯,中华民族是吓不倒、压不垮的!习近平总书记的话语掷地有声:“中国人民是崇尚正义、不畏强暴的人民,中华民族是具有强烈民族自豪感和自信心的民族。中国人民从来没有欺负、压迫、奴役过其他国家人民,过去没有,现在没有,将来也不会有。同时,中国人民也绝不允许任何外来势力欺负、压迫、奴役我们,谁妄想这样干,必将在14亿多中国人民用血肉筑成的钢铁长城面前碰得头破血流!”

世界好,中国才能好;中国好,世界才更好。回首百年,中国共产党领导中国人民进行的伟大奋斗彪炳史册,为人类和平与发展作出的重大贡献有目共睹。面向未来,中国将和世界各国一道,为摆脱贫困落后、促进繁荣发展而不懈努力,为消除分歧战乱、维护和谐稳定而持续奋斗,为弭平文明隔阂、加强交流互鉴而贡献力量,共同构建人类命运共同体,携手建设更加美好的世界。

(原载7月10日《人民日报》)

