

编者按

3月19日,市委农村工作会议暨全市乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章工作推进会议召开。会议传达学习了中央农村工作会议、省委农村工作会议、全省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章工作推进会议、全省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章专题培训会议精神,宣读了市委、市政府相关表彰决定,并举行授牌仪式。井研县、峨眉山市、沙湾区分别作了交流发言。本报特选登其发言材料及沐川县汇报材料,供互相学习,促进提高。

沙湾区近年来始终坚持以“变好、向善、更优”为目标,着力优化资源配置,提升发展质量、增强服务能力和提高治理效能,抓实两项改革“后半篇”文章,把改革成果转化为发展红利和基层治理实效。

● 抓实“三个关键”,做到改革前后衔接有力

(一)统筹联动抓早。2020年7月,省上出台指导意见后,区委、区政府主要领导立即组织相关部门研究两项改革“后半篇”文章工作,并于2020年9月制定出台了沙湾区两项改革“后半篇”文章的实施方案,确立66项具体任务,逐项落实牵头领导和责任单位,实行“挂图作战”,顺排工序、倒排工期,推动工作落实。

(二)走访调研抓实。全面落实县级领导包镇到村、镇领导包村到组工作机制,开展“群众工作月”活动,举办“坝坝会”800余场,实现全覆盖谈心谈话、全覆盖走访调研,动态掌握村组干部履职情况,以群众口碑检验工作落实。福禄镇原黄泥坡村村民因李子销售犯难,镇村干部了解情况后,主动上门帮忙圆满解

写好改革后续文章 全面释放改革红利

■沙湾区委、区政府

决,村民在人民网“喊话”称赞干部,被人民日报等30余家媒体转载报道。

(三)排查化解抓细。坚持“新官必须理旧账”,全面开展历史遗留问题“大排查、大收集、大化解”行动,对被撤并乡镇、村组存在的遗留问题进行全方位摸排,梳理出群众普遍关心、亟需解决的有关村组资产、基础设施、产业发展等12个方面27个重点问题,区委、区政府主要领导牵头逐项逐个研究,并督促限时办结。

● 聚焦“四大重点”,确保改革红利释放有力

(一)聚焦“便民服务”,资源配置再优化。一是优化乡镇机构设置。及时调整镇“三定”方案,优化镇机构设置,强化公共管理、公共服务、民生保障等职能,行政资源更加顺应乡村发展。二是盘活镇村闲置资产。探索实施“作为代办点大排查、大收集、大化解”行动,对被撤并乡镇、村组存在的遗留问题进行全方位摸排,梳理出群众普遍关心、亟需解决的有关村组资产、基础设施、产业发展等12个方面27个重点问题,区委、区政府主要领导牵头逐项逐个研究,并督促限时办结。

(二)聚焦“带动致富”,发展质量再提升。一是激活发展活力。围绕“一镇一业”“一村一品”思路,采取“公司+合作社+农户”模式,辐射带动周边镇。二是抓实队伍建设。实施乡村振兴“头雁提能”计划,激励220名村干部参加学历提升;创建“村博士工作站”,引入7名“双一流”大学博士为产业发展献计献策;助力新任干部迅速厘清思路、进入角色。三是壮大集体经济。组建集体经济“20强联盟”,推动中省扶持村、产业强村抱团

发展,村均集体经济突破10万元,扶持村最高年收入突破100万元。

(三)聚焦“群众满意”,服务能力再增强。一是调优公共服务资源。保留被撤并乡镇民生保障、服务群众机构,优化配置警务室、卫生院、学校等机构。二是推动镇级扩权赋能。深化“放管服”向基层延伸,完善“区+镇+村”三级代办审批服务体系,实现民生类、经济发展类、社会保障类高频事项延伸能办。三是促进为民服务增效。建立镇“1+3+5”留守、镇领导班子“下沉坐班日”、村级“群众办事、干部代办”工作机制,完善“镇干部包村+村干部包组+组干部包户”服务体系,配套落实留守办公、定时坐班、上门服务等制度,确保服务群众质量不减、效率不降。

(四)聚焦“群众参与”,治理模式再创新。成立全市首个县级社会组织孵化园,以全省引导慈善力量参与社区基层治理项目试点、全省城乡社区治理试点工作为契机,以“三社联动”为载体,探索创新治理新模式,以点带面全面提升治理能力。在健全机制方面,探索建立以“支部引领+网格小组+志愿服务”为单元的“村级微治理”机制、“事前提议+事中听证+事后监督”议事协商制度、基层社会治理平台。探索形成“常态走访+集中走访”摸诉求,“百姓评政”活动强互动,“回音壁”平台快回应,矛盾纠纷“三色预警机制”保平安的工作闭环,提升了群众的满意指数。

● 找准“三个抓手”,助推后续文章落实有力

下一步,沙湾区将以“1+24+1”专项工作方案为统领,以抓实重点工作、推进乡村振兴和打造现代农业园区为抓手,扎实做好两项改革“后半篇”文章。

(一)全面抓实重点工作。一是完善专项方案。突出优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能

“四大任务”,坚持因地制宜和科学规划,细化专项方案。二是突出项目支撑。加快实施全省“一乡一业”“一村一品”及社会工作服务体系建设和试点项目,继续加强对上汇报,争取项目支撑。三是强化监测评估。加大镇村撤并改革后发展状况调研指导,完善评估制度,突出跟踪问效,广泛征求群众意见建议,对监测中发现的问题即知即改、力行力改,以实际成果检验改革成效。

(二)深入实施乡村振兴。一是提升人居环境。深入实施农村人居环境整治提升五年行动,突出示范引领,重点打造一批“最美村庄”“最美庭院”“最美道路”等,确保2021年争创“美丽四川·宜居乡村”10个,省级乡村振兴先进镇1个、示范村2个。二是促进农民增收。持续实施村级集体经济“消薄”工程,不断探索村级集体经济发展有效途径,确保2021年农村居民人均可支配收入增长10%。三是加强基层治理。抓好村级组织示范创建,加大村级班子队伍培养力度,继续做好全国农村社区治理实验区建设等试点项目,推进农村社会治安防控体系建设,不断提高治理效能。

(三)重点发展特色产业。一是做大做强产业基地。围绕五大特色产业规划,抓好中药材产业孵化园区、现代农业融合发展区、绿色生态果蔬示范区、农林经济产业示范区四大区域布局,打造川佛手+生猪种养省级循环现代农业园区。二是做响做亮农业品牌。把品牌塑造作为园区提升的重点,加大绿色、有机、地理标志农产品认证。三是做精做深产品加工。加快沙湾区农产品加工园区建设,招引一批实力强的优质加工企业入驻园区,不断提升加工水平。四是做好做美融合文章。加快建设川佛手+生猪农业主题公园,新建园区观景平台、景观长廊,完善园区产业环线道路,聚力打造现代农村农业综合体,大力发展特色乡村旅游,促进农旅融合发展。

巩固脱贫攻坚成果 全面推进乡村振兴

■沐川县委、县政府

近年来,沐川县咬定脱贫攻坚目标,下足绣花功夫,实现2.9万贫困人口全部脱贫,43个贫困村全部退出,2018年被省人民政府批准退出贫困县序列,2020年高质量通过国家普查,脱贫攻坚取得了全面胜利。在向第二个百年奋斗目标进军和“十四五”开局的关键时期,沐川县将持续巩固拓展脱贫攻坚成果,乘势而上全面推进乡村振兴。

一、以稳定增收为目标,全面巩固脱贫成果

严格落实“四个不摘”要求,以稳定增收为目标,强化动态监测和常态帮扶,全面巩固脱贫攻坚成果。一是强化监测防返贫。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,聚焦收入变化和“两不愁三保障”情况,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户等易返贫致贫人口实行动态监测,用好用活250万元防止返贫致贫基金,及时落实“1+1”叠加帮扶举措,有效消除返贫致贫风险。

二是强化帮扶稳收入。抓好就业帮扶,通过“春风行动”“点对点直达输送”等形式,用好用活公益性岗位,确保有劳动力的脱贫家庭至少有一人就业,截至目前全县脱贫劳动力已外出务工11045人,占去年外出务工人员总数的99%。加大易地扶贫搬迁人口后续扶持力度,落实产业、就业等常态帮扶举措,确保稳得住、有就业、逐步能致富。三是强化保障兜底线。建立健全农村低收入人口常态化帮扶机制,分层分类实施医疗、教育、住房、就业等专项救助;对完全丧失劳动力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口,按规定纳入农村低保和特困救助范围,做到应保尽保,应救尽救。完善养老保障、儿童关爱、残疾人帮扶服务,兜牢民生保障底线。

二、以园区建设为抓手,促进乡村产业振兴

以“绿色、生态、富硒”为主攻方向,以园区建设为抓手,做大做强现代农业产业,实现带农增收。一是做大产业基地。立足资源禀赋和产业优势,精心编制富硒产业发展规划,大力发展竹、茶、果、药、魔芋、生态养殖6大特色产业,加快“五沐茶韵”富硒茶、永福富硒猕猴桃、高笋富硒茶果和魔芋粮经复合园区等现代农业园区建设,争创一批国家级、省级农业园区,示范带动全县特色产业发展壮大。二是做强精深加工。加快农产品精深加工园区建设,完善冷藏保鲜、烘干包装等初加工与商品化处理设施,提升园区产地初加工与精深加工能力。支持永丰、森态源、一枝春等重点企业发展,培育一批龙头企业、农业专业合作社等新型经营主体,完善经营主体带农增收机制,促进助农增收。三是做响产业品牌。加快富硒集体商标注册及土地认证与挂牌,推动富硒产地标识认证和紫茶、魔芋“国家地理标志”认证,抢占乌蒙山区品牌农产品高地,全力打造“乌蒙茶韵”“中国紫茶之乡”“中国魔芋之乡”三张名片,打响“沐川造”特色产业品牌,提升农产品附加值。

三、以人居环境为载体,建设美丽宜居乡村

以实施乡村建设行动为抓手,加快补齐乡村短板,打造宜居宜业美丽乡村。一是加大环境整治。启动新一轮农村人居环境整治,以污染防治和村容村貌提升为重点,大力推进农村厕所、垃圾、污水专项整治“三大革命”以及农村人居环境“三清四拆”行动,加快补齐人居环境短板,深入推进乡村清洁和绿化行动,提升农村人居环境质量。二是加强示范创建。加快推进44个连片村庄规划编制,完善路、水、电、气、通信等基础设施建设,补齐农田水利、防灾减灾、智慧广电等配套短板,因地制宜打造一批特色小镇、特色村落,2021年力争创建“美丽四川·宜居乡村”达标村20个、省级乡村振兴先进乡镇1个、示范村5个,示范带动全县美丽乡村建设。三是加快新风培育。以社会主义核心价值观为引领,构建文明、法治、德治“三位一体”的乡村治理体系,深入开展文明村镇、文化振兴示范村等创建活动和“沐川好人”“五好家庭”等评选活动,持续推进移风易俗,加大人情攀比、薄养厚葬、封建迷信等不良风气治理,培育倡导孝老爱亲、重义守信、勤劳致富等道德风尚,大力塑造文明乡风、良好家风、淳朴民风。

四、以体制机制为保障,推动战略有效衔接

以有效衔接为目标,加快完善体制机制,为两大战略平稳过渡提供体制机制保障。一是做好组织体系衔接。落实党政一把手负总责的领导责任制,进一步完善责任清单,各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制,确保一盘棋、一体化推进。用好东西协作、对口帮扶、定点帮扶、社会帮扶等资源,延续脱贫攻坚期间的联系帮扶机制,继续选派驻村“第一书记”和工作队,实行常态化驻村帮扶。强化党建引领,注重从优秀党员、返乡农民工、致富带头人中选拔培养村、组干部,打造一支带不走的工作队。二是做好政策体系衔接。继续强化财政金融支持,用好涉农资金整合、小额信贷、农业保险等政策,为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供财力保障。协调做好土地政策支持,用好城乡建设用地增减挂钩政策,推广土地流转“中介”模式(阳雀模式),探索农村宅基地租赁使用。延续农村工作会议精神,持续开展巩固脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,促进农业高质量发展、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

沐川县将以此次会议为契机,全面贯彻中央和省委农村工作会议精神,持续巩固脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,促进农业高质量发展、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

抓统筹强支撑明重点 全力推进乡村振兴工作开展

■峨眉山市委、市政府

近年来,在乐山市委市政府坚强领导下,峨眉山市坚持把全面推进乡村振兴作为重大政治任务、重要民生工程,全力投入、全要素保障,奋力开创全市“三农”工作新局面。2020年3月,峨眉山获评全省实施乡村振兴战略工作先进市。

一是周密部署、统筹推进。深入贯彻《中国共产党农村工作条例》,由党政主要领导“三个亲自”抓统筹,落实12名县级领导分项目包干抓具体,出台《峨眉山市实施乡村振兴战略评激励办法》等系列活动文件,将重点工作纳入年度差异化目标考核,实行“清单化”管理,推动任务与责任同步明确、履责与督办同步推进、考评与奖惩同步落实。因地制宜编制《峨眉山市乡村振兴总体规划》,制定乡村产业发展、宜居乡村建设等5大专项规划,明确时间表、绘好作战图,确保各项工作协调有序、齐头并进。

二是园区示范、产业支撑。坚持把现代农业园区建设作为推进乡村振兴、农业高质量发展的突破口和主抓手,大力

将8个乡镇生活污水纳入城市污水处理范围,建成7个乡镇污水处理站,污水处理乡镇达100%。全面推进农村“四清四拆”,清理农村生活垃圾和农业废弃物7100余吨,拆除农村废弃房屋、残垣断壁等12.1万平方米,确保可视范围内清爽干净,村容村貌不断改善。

四是多元投入、激发活力。按照“财政投入优先保障、金融资金重点倾斜、政策奖补全面激发”原则,建立金融服务、政策奖补、正向激励等工作机制,为乡村振兴注入“一池活水”。加大涉农资金整合力度,累计投入财政性资金16.9亿元,着力改善产业发展、乡村治理、文教保障、医疗服务、公共设施等方面软硬件基础。设立2000万元乡村振兴贷款风险补偿金,协调7家金融机构创新推出“旅游贷”“茶叶贷”等12种信贷产品,并给予50%贴息等优惠服务,着力解决农民贷款难、利息高等问题。目前,已为154户职业农民、家庭农场主等落实贷款1.3亿元。

五是党建引领、促进善治。切实加强党对“三农”工作的全面领导,着力构建以党的领导为核心、自治德治法治相结合、集体经济为支撑的“1+3+1”基层治理体系。圆满完成村级换届,100%实现“一肩挑”,“领头羊”队伍大专以上学历提升至44.8%、平均年龄下降至45.6岁。下决心大抓村级集体经济,每年投入1000万元扶持资金,动员131家企业“一对一”结对帮扶,向“村村10万”进军,不断夯实基层治理物质基础。充分发挥网格治理优势,在各乡镇(街道)建立13个大网格、128个小网格,每个大、小网格分别由1-2名县级干部担任网格长、1名副科级以上干部联系帮包,确保乡村振兴各项政策措施直达基层、落地落实。

近年来,峨眉山市乡村振兴工作虽取得一定成效,但仍存在城乡融合不充分、区域发展不平衡等问题。下一步,我们将认真贯彻落实本次会议精神,进一步抢抓机遇、创新实干,奋力推动农业高质量发展、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

抓好“粮袋子” 稳住“肉盘子”

■井研县委、县政府

业、林翔米业等省级龙头企业及合作社,推行“公司+基地+种植户”模式,已建成2条日加工能力220吨的大米生产线,培育奇嘉、林瑞等大米品牌20余个。加快“两主体四中心”建设,大力推进代耕代种、土地托管等服务,形成订单种植8万余亩,辐射带动全县种植优质水稻18万亩。

四是强化“粮食储备”。严格落实最低保护价收购等政策,完成粮食购进1万吨任务。改造优化仓储环境,以“轮换周转”方式,保持6千吨的应急成品粮储备规模。常态化开展市场巡查和质量监测,确保足量优质成品粮满足应急供应需要。

有序推进生猪产业健康发展

全力抓好生猪稳产保供。2020年全县生猪出栏55.1万头,位居全市第一,比2019增加11.4万头,增长26.2%;畜牧产值达30.8亿元,生猪产值占畜牧产值比重达70.2%。

一是常态监管“防疫情”。实施动物疫病强制免疫计划,督促养殖场、市场经营主体落实清洗消毒举措,推进屠宰标准化、盯紧盯牢生猪调运关键环节,2020年以来开展采样检测2万余头份,均未检测出非洲猪瘟病毒。

二是全力恢复“稳生产”。安排县级财政资金114万元支持中小生猪养殖户恢复养殖。2020年完成新改扩建生猪项目25个,新增产能15万头;2021年拟新建规模化养殖场9个。目前,正邦集团镇阳现代化楼房式养猪场已进场开展场平,金嘉一、长鑫、金家沟等养殖场即将建成投产,预计今年生猪产能达100万头。

三是标准养殖“扩产能”。全县建成生猪规模养殖场202个,规模养殖比例达70%。以提升标准化水平为重点,加快各环节改造和设备更新,2020年成功创建部级标准化养殖场1个(乐山阡和牧业有限公司);新增省级标准化养殖场7个;新增市级标准化养殖场2个;累计建成县级标准化规模养殖场(小区)154个。

四是综合治理“控污染”。按照“种养结合、生态循环、绿色发展”思路,全面构建“县域大循环、主体小循环”的畜禽粪污资源化利用机制。县域“大循环”主要围绕已建成投用的大型沼气工程对全县54家规模化养殖场粪污进行集中处理,实现年处理能力27万吨、产值达2000万元。主体“小循环”主要按照亩均土地承载3头猪标准,引导养殖场(户)就近消纳粪污,资源化用于大田作物、果蔬、园林等农业生产。目前,全县畜禽粪

污综合利用率达95%;规模养殖场粪污处理设施装备配套率100%;规模养殖场粪污纳用地配套率达85%,并研奇禽粪污资源化利用工作受国家农业农村部书面表扬。落实规模化养殖场“场长制”“驻场监管制度,组建3个片区督察组,每月开展全覆盖巡查督察,重点检查粪污去向登记、粪污设施运维运转等情况,定期进行通报。配备GPS定位及安装视频监控设施,2020年以来依法查处粪污偷运偷排企业3个;查处“跑、冒、滴、漏”行为5起。

五是预判风险“保供应”。建立冻肉储备情况定期报送机制和生猪生产调控机制,定期组织开展市场需求评估,积极协调大型商超加强猪肉调运储备。目前,全县每天稳定供应猪肉30吨以上,猪肉价格基本保持稳定。

下一步,井研县将继续稳住农业“压舱石”地位,按照本次会议精神,扛起保障粮食和生猪供应安全重任,主攻增产保供,抓好供给质量,力争2021年全县实现粮食种植面积增加0.52万亩,产量增加0.25万吨;力争生猪全年出栏60万头以上,年末存栏44万头以上,持续巩固提升全国产粮大县、生猪调出大县地位,擦亮井研农业金字招牌。

2020年以来,井研县认真贯彻落实中央、省委、市委相关部署要求,紧紧围绕“农业兴县”做文章,切实稳定粮食产能,用力抓好生猪稳产保供,不断推动农业品种培优、品质提升、品牌打造,为全市“三农”发展作出积极贡献。

坚决守住粮食安全这条底线

从讲政治的高度坚决扛起粮食安全重任,2020年全县粮食种植面积65.5万亩,实现粮食生产24.3万吨,获四川省粮食生产“丰收杯”。

一是确保“良田粮用”。对全县耕地实行特殊保护和用途管制,划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区,争取6.75亿元中省资金,建成高标准农田31.6万亩,实现“旱涝保收、宜机作业”。

二是实施“藏粮于技”。坚持“良田、良种、良法、良机”融合,建成市级优质水稻现代农业园区。与川农大、西科大合建水稻技术试验示范基地,通过集中培训、田间技术指导,向农户大力推广高效栽培、测土配方施肥、病虫害综合防控等实用技术。全县良种覆盖率达97%,获评四川省农作物品种试验示范工作先进县。

三是完善“产销体系”。依托奇能米