乐山日報

LESHAN DAILY

2021年3月23日

星期二

农历辛丑年二月十一

中共乐山市委机关报
乐山日报社出版
国内统一连续出版物号
CN 51-0011
邮发代号 61-53
今日4版
总第11202期

总编辑：王大强　值班编委：陈　军

乐山城区天气预报：白天到晚上多云　风向：北风1-2级　气温：8℃-20℃

中共中央　国务院
关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见

（2020年12月16日）

新华社北京3月22日电 打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，现提出如下意见。

一、重大意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务，纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，作出一系列重大部署和安排，全面打响脱贫攻坚战，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题即将历史性地得到解决，脱贫攻坚成果举世瞩目。到2020年我国现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫、贫困县全部摘帽、区域性整体贫困得到解决。“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题彻底消除。贫困人口收入水平大幅度提高，自主脱贫能力稳步增强。贫困地区生产生活条件明显改善，经济社会发展明显加快。脱贫攻坚取得全面胜利，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标，实现了全面小康路上一个都不掉队，在促进全体人民共同富裕的道路上迈出了坚实一步。完成脱贫攻坚这一伟大事业，不仅在中华民族发展史上具有重要里程碑意义，更是中国人民对人类文明和全球反贫困事业的重大贡献。

脱贫攻坚的伟大实践，充分展现了我们党领导亿万人民坚持和发展中国特色社会主义创造的伟大奇迹，充分彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。脱贫攻坚的伟大成就，极大增强了全党全国人民的凝聚力和向心力，极大增强了全党全国人民的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

这些成就的取得，归功于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，习近平总书记亲自谋划、亲自挂帅、亲自督战，推动实施精准扶贫精准脱贫基本方略；归功于全党全社会众志成城、共同努力，中央统筹、省负总责、市县抓落实，省市县乡村五级书记抓扶贫，构建起专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局；归功于广大干部群众辛勤工作和不懈努力，数百万干部战斗在扶贫一线，亿万贫困群众依靠自己的双手和智慧摆脱贫困；归功于行之有效的政策体系、制度体系和工作体系，脱贫攻坚政策体系覆盖面广、含金量高，脱贫攻坚制度体系完备、上下贯通，脱贫攻坚工作体系目标明确、执行力强，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强支撑，为全面推进乡村振兴提供了宝贵经验。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，做好乡村振兴这篇大文章，接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，关系到构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，关系到全面建设社会主义现代化国家全局和实现第二个百年奋斗目标。全党务必站在践行初心使命、坚守社会主义本质要求的政治高度，充分认识实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要性、紧迫性，举全党全国之力，统筹安排、强力推进，让包括脱贫群众在内的广大人民过上更加美好的生活，朝着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进，彰显党的根本宗旨和我国社会主义制度优势。

二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，健全乡村振兴领导体制和工作体系，加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步奠定坚实基础。

（二）基本思路和目标任务。脱贫攻坚目标任务完成后，设立5年过渡期。脱贫地区要根据形势变化，理清工作思路，做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。到2025年，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强，乡村产业质量效益和竞争力进一步提高，农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升，生态环境持续改善，美丽宜居乡村建设扎实推进，乡风文明建设取得显著进展，农村基层组织建设不断加强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，脱贫地区农民收入增速高于全国农民平均水平。到2035年，脱贫地区经济实力显著增强，乡村振兴取得重大进展，农村低收入人口生活水平显著提高，城乡差距进一步缩小，在促进全体人民共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

（三）主要原则

——坚持党的全面领导。坚持中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，省市县乡村五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。总结脱贫攻坚经验，发挥脱贫攻坚体制机制作用。

——坚持有序调整、平稳过渡。过渡期内在巩固拓展脱贫攻坚成果上下更大功夫、想更多办法、给予更多后续帮扶支持，对脱贫县、脱贫村、脱贫人口扶上马送一程，确保脱贫群众不返贫。在主要帮扶政策保持总体稳定的基础上，分类优化调整，合理把握调整节奏、力度和时限，增强脱贫稳定性。

——坚持群众主体、激发内生动力。坚持扶志扶智相结合，防止政策养懒汉和泛福利化倾向，发挥奋进致富典型示范引领作用，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富。

——坚持政府推动引导、社会市场协同发力。坚持行政推动与市场机制有机结合，发挥集中力量办大事的优势，广泛动员社会力量参与，形成巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的强大合力。

三、建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

（一）保持主要帮扶政策总体稳定。过渡期内严格落实“四个不摘”要求，摘帽不摘责任，防止松劲懈怠；摘帽不摘政策，防止急刹车；摘帽不摘帮扶，防止一撤了之；摘帽不摘监管，防止贫困反弹。现有帮扶政策该延续的延续、该优化的优化、该调整的调整，确保政策连续性。兜底救助类政策要继续保持稳定。落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜。优化产业就业等发展类政策。

（二）健全防止返贫动态监测和帮扶机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展定期检查、动态管理，重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况，合理确定监测标准。建立健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制，分层分类及时纳入帮扶政策范围，实行动态清零。健全防止返贫大数据监测平台，加强相关部门、单位数据共享和对接，充分利用先进技术手段提升监测准确性，以国家脱贫攻坚普查结果为依据，进一步完善基础数据库。建立农户主动申请、部门信息比对、基层干部定期跟踪回访相结合的易返贫致贫人口发现和核查机制，实施帮扶对象动态管理。坚持预防性措施和事后帮扶相结合，精准分析返贫致贫原因，采取有针对性的帮扶措施。

（三）巩固“两不愁三保障”成果。落实行业主管部门工作责任。健全控辍保学工作机制，确保除身体原因不具备学习条件外脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学。有效防范因病返贫致贫风险，落实分类资助参保政策，做好脱贫人口参保动员工作。建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制，通过农村危房改造等多种方式保障低收入人口基本住房安全。巩固维护好已建农村供水工程成果，不断提升农村供水保障水平。

（四）做好易地扶贫搬迁后续扶持工作。聚焦原深度贫困地区、大型特大型安置区，从就业需要、产业发展和后续配套设施建设提升完善等方面加大扶持力度，完善后续扶持政策体系，持续巩固易地搬迁脱贫成果，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。提升安置区社区管理服务水平，建立关爱机制，促进社会融入。

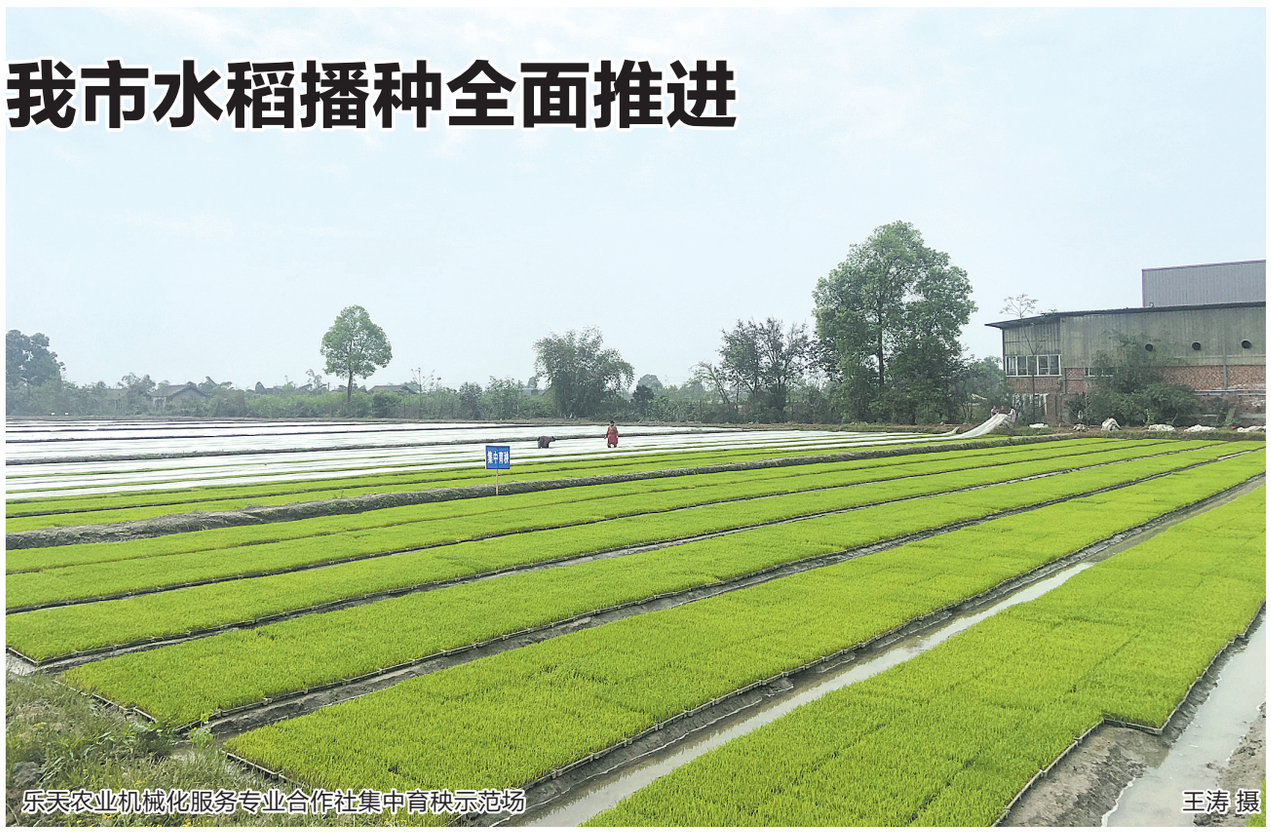
（五）加强扶贫项目资产管理和监督。分类摸清各类扶贫项目形成的资产底数。公益性资产要落实管护主体，明确管护责任，确保继续发挥作用。经营性资产要明晰产权关系，防止资产流失和被侵占，资产收益重点用于项目运行管护、巩固拓展脱贫攻坚成果、村级公益事业等。确权到农户或其他经营主体的扶贫资产，依法维护其财产权利，由其自主管理和运营。

（下转第4版）

抢抓农时　我市水稻播种全面推进

本报讯（记者 张清）一年之计在于春。连日来，在夹江县乐天农业机械化服务专业合作社的生产基地，水稻集中育秧工作正在繁忙推进，为春耕生产打好基础。目前，全市水稻已育种58.424万公斤，预计可移栽大田面积73.004万亩，占计划面积的57%。

“当前，我市水稻育秧已经全面铺开。”市农业农村局相关负责人表示，以专合社或家庭农场作为集中育秧承接主体，大力推广集中育秧，与传统一家一户的育秧模式相比，不仅解决了农村部分家庭劳动力不足、技术缺乏等问题，还降低了育秧成本，保证了秧苗质量，有利于壮苗、全苗。现阶段，全市各地广大农户也在相继开展地膜育秧工作。全市农业农村系统将进一步加强农业生产服务，开展育秧、移栽、病虫害防治等田间管理技术指导，落实综合防控措施，提高粮食生产水平。



乐天农业机械化服务专业合作社集中育秧示范场　王涛 摄

园区建设提升年
迈好第一步 见到新气象

乐山大佛景区2021年文旅“四篇文章”项目工作启动仪式举行

规划项目29个　总投资78.73亿元

本报讯（记者 杨心梅）昨（22）日，记者从乐山大佛景区2021年文旅“四篇文章”项目工作启动仪式上获悉，在“十四五”规划的开局之年，乐山大佛景区将围绕做好“文旅融合、扩容提质、景城一体、全域旅游”四篇文章，规划建设项目29个，总投资78.73亿元（含重点项目14个，总投资48.02亿元）。其中，一季度开工项目14个，总投资48.02亿元。

“立体礼佛”将再现新成效。推动“景点变景区”项目全面完工亮相，南游客中心完成主体工程，凤洲岛“北纬30度花海”建成完工，全面恢复核心景区“凌云九峰、峰各有寺”盛景。

“文旅业态”将再呈新亮点。推动乌尤坝禅修小镇、八仙洞微度假区、希尔顿文化酒店、龟城山文化公园等项目全面启动、落地见效。

“基础设施”将再促新提升。紧紧围绕“以游客为中心”的理念，加快完善停车场等基础设施建设，让游客来得顺心、游得舒心。

“大佛保护”将再上新台阶。实质性启动大佛本体和九曲栈道保护工程，组建副县级石窟研究院，把景区遗产保护水平提升到新高度。

近年来，乐山大佛景区紧扣全市“旅游兴市、产业强市”发展主线，全力做好文旅“四篇文章”，景区发展日新月异：“扩容提质”实现历史性突破，建成省内最大的单个夜景项目——“夜游三江”；“文旅融合”创造历史性佳绩，培育壮大文创品牌“大佛印象”，特色文化酒店集群初具规模；“遗产保护”达到历史性高度，完成新世纪最大规模的大佛维修工程，出台《乐山大佛世界文化和自然遗产保护条例》。

“2021年是市委确定的‘园区建设提升年’，也是大佛景区扩容提质的阶段性交卷之年，我们将着力变规划图为实景图，为更好融入成渝地区双城经济圈建设，贡献巴蜀文化旅游走廊乐山元素。”乐山大佛景区相关负责人表示。

刘莉：奉献检察事业　坚定守护公平正义

■ 实习生 曾梦园 记者 白建伟

刘莉，女，汉族，中共党员，现任乐山市人民检察院第二检察部副主任，四级高级检察官。刘莉长期工作在刑事检察办案一线，因工作成绩突出，先后被评为四川省乐山市优秀公诉人、四川省公诉业务标兵，被四川省人民检察院表彰记“二等功”一次、记集体“二等功”一次。

信仰坚定 做公平正义的守护人

怀着对“检察蓝”的崇敬，对公平正义的信仰，2009年，刘莉考入井研县人民检察院，成为一名光荣的人民检察官。此后，她又通过遴选，成为乐山市人民检察院的一员。11年来，刘莉直接办理及指导办理的910余件各类刑事案件均无错捕错诉，无一被法院判决无罪，无涉检上访、申诉事件发生，无违法违纪。

2015年上半年，在一次复勘命案现场的过程中，刘莉不慎扭伤脚踝。她忍痛看完现场才到医院检查，并被诊断为左踝距骨骨折，韧带损伤。“当时医生建议我手术治疗，卧床恢复三个月以上。但那时部门人手紧张，自己又已受命将进入一个重大案件专案组，案情不等人，让我就这样躺在病床上，内心的煎熬比脚上的疼痛更难受。”刘莉说。

最终，刘莉选择了保守治疗。她打上石膏、拄着拐杖立马投入到为期四个月的封闭办案过程中。然而，待案件成功办结，刘莉前往医院复查时才发现，原本的骨折处有碎骨脱落，加之韧带断裂导致关节不稳，已造成不可逆的软骨损伤。

代表国家指控犯罪，是人民检察官的神圣职责。刘莉深知，要当好公诉人，仅凭信仰和一腔热情远远不够。法庭争锋，面对的是错综复杂的案情，是企图逃避打击而狡言善辩的被告人，要守护公平正义，还需学习与积累。在紧张繁忙的工作之余，她通过各种机会锤炼业务素能，提高办案能力。（下转第2版）

政法队伍教育整顿

公　告

根据中央关于开展全国政法队伍教育整顿的部署和省委安排，四川省政法队伍教育整顿第十指导组对我市政法队伍教育整顿工作开展驻点指导。指导组进驻期间设立值班电话：0833-2156255；邮政信箱：四川省乐山市A009号专用信箱；邮箱地址：市中区月咀塘街31号。指导组受理电话时间为每天8:00-20:00。指导组主要受理反映我市及所辖县（市、区）党委政法委、法院、检察院、公安、司法行政机关和监狱政法干警问题的来信来电。其他不属于受理范围的问题，将按规定交由有关部门处理。