2021年3月20日 星期六
责任编辑：陈兴鑫 编辑：许金波 校对：郑国耀 数字报网址：http//www.lsrbs.net
乐山日报

吹响乐山全面推进依法治市“进军号”

善作善成 开创乐山地方立法工作新局面

■ 市人大常委会法工委主任 梁建刚

2015年《立法法》修改，赋予了包括乐山在内的设区的市地方立法权。我们要以习近平法治思想为指导，勇于担当、善作善成，不断开创新时代乐山地方立法工作新局面。

要提高政治站位。做到吃透中央精神、从地方实际出发、解决地方突出问题的有机统一，不搞上下一般粗、不搞花拳绣腿，力戒形式主义、官僚主义，善于创造性地结合乐山实际，把市委贯彻党中央大政方针的决策部署，按立法程序转化为由国家强制力保障实施的地方性法规，增强制度供给和制度配套，推动各方面制度更加成熟、更加定型，逐步实现市域治理制度化、程序化、规范化、法治化。

要坚持以人民为中心。把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉、促进社会公平正义，落实到立法工作的各领域全过程，做到靠人民立法、为人民立法。要密切联系群众，始终以百姓心为心，拜人民为师，甘当小学生，围绕人民群众最直接、最关心、最现实的利益问题，以人民利益为重，坚持开门立法、民主立法，知民情、重民意、尊民心、惜民力、急民需、解民忧，立法为民办实事、谋实利、求实效，用法治保障人民安居乐业。

要坚持问题导向。坚持“小切口”立法，充分发挥探索性、实施性、补充性立法的功能，不断增强立法的及时性、针对性、适用性、可操作性，体现乐山特色，确保立得住、行得通、真管用。要围绕“十四五”规划和2035年远景目标谋划立法工作，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，分清轻重缓急，坚持急用先立，科学排兵布阵，抓紧编制乐山市第二个五年立法规划。

要完善立法体制。优化立法权配置，坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与，推动立法与改革相衔接相促进，发挥人大及其常委会主导作用，丰富立法形式，抓住提高立法质量这个关键，健全立法起草、论证、协调、审议机制。建设德才兼备的高素质立法工作队伍，提高思想政治素质，提升遵循规律、发扬民主、加强协调、凝聚共识的能力。

聚焦重点 着力打造法治政府建设乐山样板

■ 市司法局副局长 冯静

2021年是“十四五”开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化乐山新征程的第一年。市司法局将充分发挥市委全面依法治市委员会执法协调小组作用，科学规划我市法治政府建设五年工作及执法协调小组工作要点，聚焦重点领域和关键环节，强化统筹协调、责任落实、队伍建设、改革先行，着力打造法治政府建设乐山样板。

聚焦高效便民，优化法治化营商环境。深化“放管服”改革，年底前实现所有涉企经营许可事项“证照分离”改革全覆盖，克服“准营不准入”。严格落实“双随机、一公开”监管、市场准入负面清单制度，开展“一网通办”能力提升百日攻坚行动，强化行政规范性文件公平竞争审查、反垄断和反不正当竞争执法，构建公平竞争市场秩序，健全社会信用体系。

聚焦民生实事，提高立法质量。加快制定《乐山市城市管理条例》，推行城市管理“共建共治共享”，构建人人参与的“大城管”格局。健全立法后评估、重大利益调整论证咨询制度，拓宽社会各界参与地方立法渠道，护航建设世界重要旅游目的地和山水园林宜居城。

聚焦服务中心，强化依法决策。严格落实规范性文件合法性审核制度，健全规范性文件交叉审查、专家协审、第三方评估和错情通报机制。加快出台市本级法律顾问咨询服务统筹管理实施方案，在行政决策程序前端当好“智囊团”、筑牢“防火墙”，从源头上推进依法决策。

聚焦违法行为，强化行政复议纠错功能。推进行政复议体制改革，健全行政复议通报机制，充分发挥好行政复议意见书纠错修正作用，守牢地方政府依法行政底线。

聚焦制度建设，规范行政执法。贯彻落实新修订的《行政处罚法》，健全完善有关行政处罚制度的配套规定，加大关系群众切身利益的重点领域执法和执法监督力度，纵深推进行政执法“三项制度”，贯彻执行我省3个配套办法及2个地方标准，强化督促检查。

全面推动乡村振兴 加快农业农村现代化

（紧接第1版）延长产业链，提升价值链，让现代农业产业兴旺起来；推进乡村建设行动，坚持规划先行，统筹基础建设，改善乡村环境，打造乡村建设“升级版”；强化要素支撑保障，坚持问题导向，紧盯瓶颈制约，强化人才、土地、资金保障。要激发两项改革新动能，壮大集体经济，强化综合服务，推动乡村治理，把改革红利更多转化为发展动力和治理效能。要绷紧安全发展这根弦，保障粮食安全，严守耕地红线，稳定粮食生产，提升重要农副产品保供能力，坚决守住粮食安全底线；保障防疫安全，抓好农村疫情防控、动物疫病防控、农作物病虫害防治，多管齐下确保“三农”领域清净无疫；保障公共安全，牢固树立“生命至上、安全第一”思想，坚守森林防灭火底线，加强农产品质量安全监管，筑牢减灾安全防线，筑牢公共安全的“铜墙铁壁”。要加强党的领导聚合力，完善组织体系，凝聚基层力量，强化实绩考核，切实提高新时代党全面领导“三农”工作的能力和水平，以更有力的举措、汇聚更强大的力量全面推进乡村振兴。

会议还对抓好“十四五”专项规划编制、确保实现“一季度”开门红、抓好生态环境保护工作作出安排部署。

市领导黄平林、喻在岗、阿刘时布、王建华、郭正强、廖策军、郭捷、陈长明、刘波在市主会场出席会议。各县（市、区）和乐山高新区党委、党工委主要及有关负责同志，市委农村工作领导小组和市级相关部门负责同志，部分驻乐机构、在乐企事业单位、高等学校、国有企业主要负责同志，以及部分2020年度乐山市实施乡村振兴战略工作先进县、先进乡镇、示范村和现代农业园区等负责同志在市主会场参会。

提高政治站位 履行好全面依法治市新使命

■ 市委政法委副书记 郭德钊

过去五年，在市委的坚强领导下，全面依法治市各项工作取得丰硕成果，令人备受鼓舞、倍增干劲。市委政法委将认真贯彻落实市委全面依法治市工作会议精神，以更高的政治站位、更强的政治自觉和责任担当，履行好全面依法治市新使命。

要学深悟透法治思想。增强学习的政治自觉，持续学习贯彻习近平法治思想往深里走、往心里走、往实里走，结合政法队伍教育整顿这一契机，把习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略作为学习教育重要内容，引导政法干警用习近平法治思想武装头脑、指导实践，着力提高政法机关的公信力。

要不断提升素养能力。政法队伍是依法治市的重要力量，必须要在学法守法尊法上做表率、当标杆。要加强对政法干警的政策、法治、业务培训力度，提升运用法治思维和法治方式防控风险、维护稳定的能力。

要健全完善基层司法体系。纵深推进政法领域全面深化改革，加强执法司法制约监督体系建设，深入开展市域社会治理现代化试点，完善平安乐山建设协调机制，巩固和深化扫黑除恶专项斗争成果。结合乡镇、村（社）两项改革“后半篇”文章，优化调整“两所一庭”布局，整合基层政法资源，深化矛盾纠纷调处中心、综治中心等基层治理平台建设运用，健全基层人民调解员队伍，努力提高基层治理的法治化水平。

加强理论研究 为建设法治乐山提供智力支撑

■ 市委党校教授 邱家胜

当前，法学理论工作者应深入学习宣传贯彻习近平法治思想，加强法治建设实践理论研究，为建设更高水平的法治乐山提供智力支撑。

深入学习宣讲习近平法治思想。习近平法治思想紧密结合中国特色社会主义法治实践，深刻回答了新时代为什么推进全面依法治国、怎样推进全面依法治国等一系列重大问题。当前，法学理论工作者要深刻领会习近平法治思想的时代背景、核心要义、重大意义和实践要求，真正做到学深悟透、融会贯通、知行合一，切实做好习近平法治思想的理论研究和宣讲工作，担当起理论工作者的职责使命。

加强法治建设理论研究。市委提出“建设更高水平的法治乐山平安乐山”。围绕这一目标，法学理论工作者要加强对法治乐山建设的理论研究，特别是对市域内法治示范试点县（市、区）、试点乡镇（街道）、试点村（社区）进行调查研究，深入总结法治建设创新性做法、取得的主要成效和面临的主要问题，提出针对性、操作性强的对策建议，为法治乐山建设实践提供智力支持。

深入地方法治建设实践。理论源于实践，实践出真知。本次市委全面依法治市工作会议明确提出“探索建立法治建设评估专家库，组织开展全面依法治市第三方评估”的法治建设工作安排。作为法治乐山建设的重要力量，法学理论工作者要积极投身于法治建设的具体实践，坚持在法治实践中进行持续的法治理论创新，用以回应时代之问、指引法治乐山建设。

努力建设更高水平法治乐山

（紧接第1版）绿色工业富县”三大战略，全面彰显法治在改革发展稳定中的引领、规范、推动、保障作用，为建设全国全域旅游示范县和全国民族地区乡村振兴典范筑牢坚实法治保障。

一分部署、九分落实，只有不断凝聚合力，把全民普法作为全面依法治市的长期基础性工作，才能着力推动法治社会建设。

“我们将提高普法工作针对性、实效性，压实‘谁执法谁普法’的普法责任，构建党委领导、政府主导、人大监督、政协支持、部门负责、社会参与的大普法格局，常态化开展各类法治宣传教育活动，将其融入法治实践全过程，并积极完善媒体公益普法机制，汇聚形成法治宣传教育整体合力，营造全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序。”市委宣传部副部长、市文明办主任陈洪波说。

杨伟表示，市司法局将进一步发挥议事协调机构作用，组织编制法治乐山、法治政府、法治社会和“八五”普法的规划方案，科学制定全面依法治市的“路线图”和“施工图”。同时，巩固提升“法治小区”“法治夜校”“法治公交”等亮点品牌，围绕中心工作，创新开展县域法治建设示范试点，持续释放乐山宜居、宜业、宜游的法治红利，为全市经济社会持续稳定健康发展提供坚强法治保障。

说感想、展目标、谈行动……与会人员纷纷表示，站在全面依法治市的历史新起点，必须持续发力、久久为功，努力建设更高水平的法治乐山，以优异成绩迎接建党100周年。

抓载体广宣传 让依法治理更有温度

■ 金口河区四级调研员 的莫鸽鸽

基层是服务群众的“最后一公里”。破解以拳头走天下等“老大难”问题，需要学习贯彻习近平法治思想，下绣花功夫，走出一条自治、共治、德治、法治的特色道路。在宣讲中，我们尤其要贯彻习近平法治思想，将脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，法学理论与金口河法治实践相结合。

要高站位谋划，强抓落实引舆论。提前谋划发动，细化宣传活动方案，确定活动目标任务、宣传重点、形式和宣传要求等，确保活动“区域无死角、人员全覆盖”；要高标准推进，抓关键下实招。创新人才培养模式，将脱贫奔康“金口河”故事演讲比赛选拔出的优秀选手进行回炉锻造，为“心连心 鸽鸽讲堂”注入新鲜血液；要高效率铺开，重抓载体广宣传。以“融媒体”为支撑，借助“金口河普法”“微金口河”微信公众号，向全区群众多频次推送法治内容，并转发各类微信群，实现快速传递。

现在“心连心 鸽鸽讲堂”已走出金口河、走向全市和全省，受邀参加各类宣讲。希望通过“心连心 鸽鸽讲堂”，培养出越来越多的法律明白人，对症下药解民忧虑，让依法治理更有温度。

“五治融合”积极探索基层治理新模式

■ 市中区通江街道牛咀桥社区党委书记 黄玉华

市中区通江街道牛咀桥社区红旗小区以习近平法治思想为指导，主动运用法治思维和法治方式强化管理、化解矛盾、维护稳定，不断夯实全面依法治国的基层基础。

强化引领，深入学习贯彻习近平法治思想。近年来，红旗小区以问题为导向，针对老旧院落多、流动人口多、治安隐患多和社会治理难、党员发动难、群众满意难“三多三难”基层治理难点、痛点，立足资源整合、群众满意、平安和谐，以“法治小区”建设为切入点，实现市域社会治理下“三无小区”由乱到治，现已成为乐山构建共治共享社会治理新格局的法治示范小区。

“五治融合”，不断探索基层治理模式。通过基层治理和探索，逐渐探索出一条“五治融合”的基层治理模式。以政治强引领，实行党员包户制度，建立区域化党建联盟，探索形成“365”工作法；以法治强保障，开展“1+N”平安法治主题活动，延伸基层公共法律服务，打造习法小屋、红旗讲堂，常态化开展婚姻及邻里矛盾纠纷排查化解、治安环境整治；以德治强教化，开展党员示范家庭、道德模范评比、志愿者服务，打造文化墙，通过新媒体平台开展文明新风宣传；以自治强基础，构建“小区党组织+自管委员会+小区居民”三方联动的治理和服务体系；以“智治”强支撑，派出所、综治中心、小区综治平台环环相扣，打造集可视化调度、立体化巡防、无缝隙管控的智慧安防体系。

推进依法治市 建设法治乐山

快乐一点 无限乐山
下载无限乐山App 掌握乐山最权威资讯

乐山日报公益广告