

关于乐山市2020年国民经济和社会发展规划执行情况 & 2021年计划草案的报告

2021年1月7日在乐山市第七届人民代表大会第六次会议上

乐山市发展和改革委员会

各位代表:

受市人民政府委托,现将乐山市2020年国民经济和社会发展规划执行情况 & 2021年计划草案提请市七届人大六次会议审查,并请市政协委员提出意见。

一、2020年国民经济和社会发展规划执行情况

2020年以来,面对新冠肺炎疫情的空前挑战和“8·18”特大洪涝灾害严重冲击,全市上下在市委、市政府坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,坚持农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级,统筹推进疫情防控和经济社会发展,全市经济在巨大困难中实现了持续复苏,“十三五”圆满收官。主要指标预计(下同)完成情况是:

地区生产总值完成2000亿元、增长4.6%。全社会固定资产投资增长9%。规模以上工业增加值增长4.7%。社会消费品零售总额下降2.5%。地方一般公共预算收入增长3%。城镇居民人均可支配收入增长6.3%,农村居民人均可支配收入增长9%。城镇登记失业率为3.6%,控制在计划范围内。单位地区生产总值能耗、化学需氧量、二氧化硫、氨氮排放量、氮氧化物削减全面完成省下达的目标任务。

(一) 成功应对疫情冲击

疫情防控成效明显。统筹下好“先手棋”,用15天时间实现新增确诊病例、疑似病例“零增长”,用31天时间实现确诊病例“清零”,用45天时间实现全市全部转为低风险区。严格落实分区分级差异化防控措施,迅速恢复生产生活秩序,全市规模以上企业产能发挥率保持在80%以上,在全省率先组织重大项目复工,“两手抓”工作获中央调研组充分肯定。全面落实国家减税降费、稳岗就业等政策措施,因地制宜制定“缓解中小企业生产经营困难二十条”等政策,落实企业电费优惠12.2亿元,新增减税降费12亿元,社保减免、稳岗就业支持17.8亿元,银行贷款增长200亿元;实施“春风行动”送返农民工2.68万名,2万余名农民工就地就近务工。在全省率先实现中小學生(幼)安全返校复课。

防汛减灾有力有效。面对“8·18”特大洪涝灾害,及时组建抢险救灾、群众安置、秩序维护等10个工作组,夙洲岛1020名受灾群众全部安全转移,全市21.8万人得到妥善转移安置,实现被困群众和救援人员“零伤亡”。科学推进灾后重建,出台灾后产业恢复支持政策,建立受灾企业复工复产服务保障机制,制定实施全市灾后恢复重建总体规划 and 农房重建、水利设施提升、城市内涝治理等专项规划。编制并实施25个长江岛保护利用规划,全面完成夙洲岛搬迁安置。制定灾后恢复重建项目管理办法,到位灾后重建资金17.8亿元。

(二) 抓项目促投资稳定增长

项目投资持续扩大。45个省级重点项目和76个“挂图作战”项目分别完成投资202亿元和460亿元。全年新开工项目增加248个,新入库项目增加305个,亿元以上项目增加105个。储备“十四五”期间重大项目1828个。总投资增加1.3万亿元,其中谋划融入成渝地区双城经济圈重大项目293个、总投资6088亿元。重点项目推进和投资运行工作连续两次评价获全省“红榜”通报,成为全省抓项目促投资现场会主要参观点之一。

开放通道加快建设。成乐高速扩容棉竹互通建成投运,仁沐新高速孝姑至沐川段及马边支线、峨汉高速峨边至峨边段相继贯通,成乐高速扩容、乐西高速等项目加快建设,启动天眉乐、乐资高速等项目前期工作。犍为核电机组蓄水通航发电,龙溪口航电枢纽加快施工,老木孔航电枢纽开工建设。乐山港、泸州港、宜宾港三港整合启动实施,乐山机场即将取得可研批复。乐夹大道青衣江大桥全幅通车,省道308线改线工程等项目加快建设。

招商引资成效显著。与浙江四市签订产业园共建协议,加快建设浙江—四川东西协作乐山产业园。成功举办“中国乐山·绿色硅谷之夜”推介会、东西部扶协作专题招商会、第三届药博会等活动,组团参加2020中外知名企业四川行等投促活动,全年签约项目投资额1200多亿元,到位市外内资680亿元、外资金5.5亿元,实现进出口总额47亿元。

(三) 现代产业体系加快构建

文旅融合提档升级。高质量承办2020年全省文旅发展大会、第六届中国(四川)旅投会和第七届四川旅博会,成功举办2020世界研学旅游大会、“世界文化和自然遗产日”四川主会场和四川国际文化旅游节等活动。发起成立巴蜀世界遗产联盟、巴蜀石窟文化旅游走廊联盟和“大峨眉”文旅发展联盟,推动世界研学旅游组织总部落户乐山。峨眉湖国家级旅游度假区、世界茉莉博览园、沫若戏剧小镇等项目建成投运。市中区建成国家全域旅游示范区,峨眉山景区获评中国文旅融合示范景区,峨眉山市入选中国十佳体育旅游目的地,乐山国际马拉松赛入选中国体育旅游精品项目,《只有峨眉山》入选成渝十大文旅新地标。全年预计接待游客7000多万人次,实现旅游综合收入1000亿元以上。

工业发展加快成势。“一总部三基地”新增建成区面积10平方公里,预计完成主营业务收入1200亿元、固定资产投资180亿元,分别增长28%、15%;全市工业园区建成面积76.8平方公里,入驻规上企业305户,工业集中度达78%。峨眉山经开区被评为省级优秀开发区。加快培育光电信息、先进制造、绿色化工、食品饮料和数字经济“4+1”产业,四大主导产业产值突破1000亿元。新引进京运通、德生科技、东汽集团、东方电气等一批行业龙头,永祥新能源二期4.5万吨高纯晶硅、协鑫集团10万吨颗粒硅等项目开工建设,晶科能源拉棒切片等项目二期、屏缘不锈钢生产线技改等项目竣工投产。获中国有色金属工业协会授予“绿色硅谷”称号。着力提升企业发展质量,尚纬股份、意龙科纺2家企业入选国家级专精特新“小巨人”企业。

现代服务业繁荣壮大。上中顺特色街区、苏稽古镇、“记忆峨边”历史文化街区等项目正式投运,锦江嘉州宾馆酒店等14个“挂图作战”项目加快建设,“夜游三江”“夜游凌云”恢复运营,沫若戏剧小镇、东风堰—千佛岩景区等“新十景”成为网红“打卡地”。推出夹江手工造纸、荔枝湾自驾车营地、罗城古镇等25个优质旅游新产品和20家精品民宿。组织参加第三届进口博览会、广交会等展会,稳步推进电子商务新零售发展三年行动计划。加大企业转企、上规升规、主辅分离工作力度,全年新增规模以上服务业企业和限额以上批零住餐单位120户。获批创建全省区域消费中心城市,市中区、峨眉山市、犍为县获评全省促进服务业发展先进县,乐山高新区获批省级现代服务业集聚区,五通桥化工循环产业园入选省级外贸转型升级基地。

农业生产稳步推进。全力抓好生猪和粮食生产,全市新增生猪产能140万吨,粮食产量达1235万吨,实现“六连增”。新增省级现代农业(林业)产业园4个、重点龙头企业6家,沙湾太平镇入选全国农业产业强镇,沐川县、峨眉山

市、夹江县创建为省新一轮现代林业示范(重点)县。大力实施品牌战略,炒花甘露、川牛膝获评省级优质品牌农产品,并研县入选国家级晚熟柑橘优势特色产业集群,夹江县荣获“中国茶业百强县”,“峨眉山茶”入选中欧地理标志保护协定保护名单。推进农旅深度融合,“犍为茉莉茶之芯线路”“峨眉问茶·万年祈福线路”入选全国茶乡旅游精品线路。

数字产业加快发展。新建5G基站2200个,5G建设规模和覆盖率均居全省前列。加快数字产业发展,宝德信生产线实现投运量产,西部文旅大数据中心、宝德大数据中心加快建设,预计投运机柜4000组以上。宝德计算机公司、MCN产业基地等10个项目进驻数字经济创新示范园。

(四) 城乡建设有序推进

新型城镇化加快布局。中心城区滨河路大件码头至沫若广场段改造、嘉瑞大道—瑞祥路绿化景观提升、餐厨垃圾处理等项目竣工投运,主城区建成投用农贸市场6个、临时停车场17个。苏稽新区基础设施建设工程、苏稽新区大学城、乐山一职中新校园等项目加快推进。全市新增商品住房2.5万余套,启动145个老旧小区改造,市本级建成公租房近1.2万套、改造危旧房2400多户。各县(市、区)新区建设同步推进,全市城镇化率提高到55%。

乡村振兴全面实施。大力培育农业经营主体,新增家庭农场279家,农民合作社121家;1.8万名农民返乡创业,创办企业(经济实体)9000多个。开展75个建制村村庄规划编制,全市新增土地流转6.3万亩,土地适度规模经营率达38.3%。持续巩固控辍保学成果,开展青年劳动者技能培训计划等项目,培训农村劳动力1.5万人次。开展乡村振兴战略先进示范创建,获评2019年省级乡村振兴工作先进县1个、先进乡镇2个和示范村22个。

美丽城乡稳步推进。统筹推进蓝天保卫战、碧水保卫战等重大攻坚战,完成《乐山市扬尘污染防治条例》地方立法,主城区PM2.5平均浓度、空气优良天数改善幅度分别居全省第2位、第6位。全面完成绿心公园生态整治一期工程;全市新建污水处理设施33个,提标改造污水处理设施35个,厕所普及率92%。全面完成绿心公园生态整治一期工程;全市新建污水处理设施33个,提标改造污水处理设施35个,厕所普及率92%。全面完成绿心公园生态整治一期工程;全市新建污水处理设施33个,提标改造污水处理设施35个,厕所普及率92%。全面完成绿心公园生态整治一期工程;全市新建污水处理设施33个,提标改造污水处理设施35个,厕所普及率92%。

基层治理更加完善。全面完成乡镇行政区划和村级建制调整改革,全市乡镇(街道)、建制村、村民小组减幅分别达39.4%、42.8%、44%。推动市、县、乡三级综治中心实体化运行,全市排查各类矛盾纠纷3.2万件、化解成功率99.9%,五通桥区、犍为县、井研县获评全国信访工作“三无”县,成功创建一批乡村治理示范村、民主法治示范村。“七五”普法圆满收官。我市获批准全国县域社会治理现代化示范区,市中区获批省级社区治理创新服务实验区。

(五) 改革创新深入推进

改革活力不断释放。实施深化“放管服”改革,新登记各类市场主体2.6万户、增长18%。服务业综合改革等12项国家级改革试点、科技与金融结合等15项省级改革试点年度任务基本完成。心连心服务中心升格为市政府直属机构,成都农交所乐山农村产权交易中心揭牌,峨眉山市入选成都集成改革试点市。推进政务服务事项“一事一次办”改革试点,市级政务服务事项办理“最多跑一次”率达92.4%。

创新主体不断丰富。实施高新技术企业提质增量行动和科技型中小企业倍增计划,申报国家高新技术企业40家,备案国家科技型中小企业145家、省级科技成果转移转化示范企业6家。国家重点实验室中电建安谷生态试验场建成投运,尚纬股份四川省特种电缆工程实验室、永祥新能源四川省高纯晶硅制备技术工程实验室获批省级工程实验室,四川省轻质稀土工程研究中心通过省级认定。

营商环境不断提升。全面清理市本级行政权力事项5407项,公共服务“掌上办”事项增至70个。全面推进相对集中行政审批制度改革,进一步理顺工程建设项目审批流程,审批环节减少30%以上,一般企业投资项目审批时限压缩至70个工作日以内,小型低风险项目审批时限压缩至50个工作日以内,企业开办实现最快“一日办结”。社会信用体系不断健全,城市信用排名进入全国前百名,成为全省4个“中国营商环境评价”参评城市之一。

(六) 社会民生保障有力

脱贫攻坚持续巩固。全力抓好脱贫攻坚攻坚战,持续实施15个扶贫专项,完成东西部扶贫协作、对口帮扶美姑、易地扶贫搬迁后续帮扶年度项目,全覆盖开展体检式督导和防范防返贫大排查,推进脱贫攻坚问题整改清零。全市贫困劳动力务工就业7.2万人,实现有劳动能力的贫困家庭一人就业。积极对接中央纪委国家监委机关、浙江对口帮扶地和26个省直定点扶贫部门(单位),到位资金近3亿元、实施帮扶项目380多个。

保障水平有效提升。开展“六个一批”就业行动,实施“春风行动”“百日千万”等招聘活动260余场,提供岗位2万余个,开展职业技能培训3万人次,新增城镇就业4.9万人。药品集中带量采购三批次落地,开通特殊药品省内异地直接结算。全市实现医保参保320万人,基本养老保险参保261万人。全力保障困难群众生活,累计发放城乡低保救助资金5.2亿元,特困人员供养资金1.1亿元。

健康乐山加快建设。市妇幼保健院整体迁建、市人民医院城南院区一期等项目建成投用,市疾控中心实验大楼、市中心血站业务大楼等项目竣工在即,市新区医院加快建设。抓好卫生人才培养,全市卫生专业技术人员达22596人、增长3.1%,执业(助理)医师8503人、增长3.9%,注册护士10574人、增长3.7%。村医“空白村”全面消除。

文教事业稳步推进。组建乐山—中教育集团,五通桥东辰外国语学校、沐川中学(迁建)、高新区实验小学等项目建成,新改扩建幼儿园21所、新增学位3480个,学前教育普惠率达84%,义务教育阶段56人以上大班额占比减少至2.4%,普高教育质量实现持续提升。完成全市文旅资源普查,新增文化旅游资源5356处。加强峨眉武术、夹江年画、彝舞等非物质文化遗产价值传承,乐山文庙、龙神祠修复工程竣工。成立乐山大佛石窟研究院和中国文化遗产研究院南方石质文物保护基地。

体育及其他各项事业协调发展。认真筹备省第十四届运动会,加快建设“1+14”场馆体系,奥林匹克中心主场馆完成封顶。举办市第二届老年人运动会、乐山半程马拉松线上赛等各类群众体育盛会,峨眉武术、沐川草龙入选中华体育文化优秀项目。国家安全、国防动员、双拥、老幼、助残、慈善、食品安全工作取得新进展,民族宗教、妇女儿童、供销合

作、新闻出版、审计、气象、人防、邮政、档案、地方志等工作取得新成绩。

各位代表:过去一年,全市人民团结一心、砥砺奋进,在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,在党中央国务院、省委省政府和市委市府领导下,在市人大、市政协的有力监督下,经济社会发展保持稳中有进、稳中提质的态势,为“十四五”高质量发展奠定了基础、增添了势能。但我们也清醒认识到,经济社会发展还面临诸多挑战:经济稳增长压力加大,民间投资后劲不足,消费全面恢复尚需时日;高质量发展仍有差距,全面开放动能不强,产业发展能级不高,财政收入质量不高,县域经济底部基础支撑不足;民生事业还有短板,教育、医疗、文化、城市交通等公共服务资源供给距人民群众的期盼还有差距,处置突发重大公共卫生事件的能力水平还需提高,这些问题需要在今后的工作中切实加以解决。

二、2021年经济社会发展计划安排

2021年是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年,也是“十四五”规划和全面融入成渝地区双城经济圈建设的开局之年,做好经济社会发展工作意义重大。

全市经济社会发展的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真落实习近平总书记对四川工作系列重要讲话精神,扎实抓好省委十一届三次和市委七届五次全会以来重大决策部署落实,紧扣全面开启社会主义现代化建设目标任务,坚持新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持“旅游兴市、产业强市”发展主线,更好统筹发展和安全,突出“园区建设提升年”经济工作主题,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,保持经济社会持续健康发展和社会大局稳定,确保“十四五”经济社会发展开好局、起好步。

2021年经济社会发展主要预期目标建议:全市地区生产总值增长7.5%以上;规模以上工业增加值增长9%以上;全社会固定资产投资增长9%,社会消费品零售总额增长10%;地方一般公共预算收入增长3%。城镇居民人均可支配收入增长8%,农村居民人均可支配收入增长8.5%,城镇登记失业率控制在4.4%左右(按国、省要求适时调整为城镇调查失业率),居民消费价格指数控制在合理水平。全面完成省下达的城乡居民基本养老保障、基本医疗保险、节能减排等各项目标任务。围绕实现上述目标,要重点抓好以下工作。

(一) 突出抓好产业园区建设

1.建设现代产业园区。完善“一总部五基地”布局,建立健全“领导挂联+管委会+专业运营机构”的运营模式。乐山国家高新区加快建设“一区六园”,开工建设东风汽车智能配套、西部控股乐山汉云谷、光电信息产业园等项目,完善基础设施及配套设施建设。全力推动五通桥省级经开区申报工作,建成园区工业供水厂、污水处理厂、输变电工程等基础设施项目。推动犍为经开区扩区调位,加快推进园区道路、孝姑天然气直供等项目,力争全年落地项目5个以上。建设夹江经开区先进材料产业园、高端陶瓷产业园和民用核技术产业园,新建供水管网、标准厂房等设施。推动沙湾不锈钢工业园区与市中区水口工业园联动发展。启动峨眉经开区修编调整工作,建设九里绿色建材产业园、绥山食品饮料产业园、高桥文旅融合产业园。

2.建设现代服务业集聚区。推动伊藤洋华堂运营开业,争取奥特莱斯水上购物中心、融创国际旅游环球中心、乐山会展中心等项目落地建设。加快锦江嘉州宾馆营业,推动红珠山宾馆改造项目提升、红珠山精品民宿酒店群等项目开工建设,整合利用嘉定坊、嘉州长卷等资源连片打造特色民宿集聚区。改造提升张公桥美食街、上中顺特色街区等一批地标性美食街区,培育牛华麻辣烫、苏稽跷脚牛肉等特色美食小镇。推动高新区建设全省科技信息服务产业集聚区和省级人力资源服务产业园。力争创建省级服务业集聚区1个,现代服务业强县1个。

3.建设现代农业园区。加快建设峨眉山市国家现代农业产业园,推进第二批国家农村产业融合发展示范项目。加快建设市中区、五通桥区、沙湾区、犍为县、井研县等现代农业园区,配套建设农产品精深加工基地和集配中心。力争新创建省级现代农业园区2个,市级现代农业园区10个,县级现代农业园区20个。

(二) 厚植文旅发展新优势

4.共建巴蜀文化旅游走廊。依托大峨眉文旅发展联盟,协同开发佛爷池、茶源文化、康养度假、美食寻味等精品线路,合力建设大峨眉旅游目的地。擦亮遗产保护名片,强化与重庆大足、武隆、南川等合作,发展遗产旅游经济。围绕高铁旅游联盟,融入成渝高铁交通圈,深化与高铁沿线城市文旅合作。参与组建“成渝东旅游联盟”,打造川渝旅游直通车、示范带,力争成渝地区来乐游客量突破3300万人次。

5.促进文旅深度融合。深化“旅游+”“+旅游”,培育研学旅游、月光经济等新业态,加快推进重大文旅项目“挂图作战”和县级文旅项目。精心提升《只有峨眉山》等文创演绎品质,推出祈福游、峨眉山武术研学游等精品线路,持续办好小凉山火把节、“孟获达斯”摔跤大赛等民俗风情活动。推动影视、音乐、演艺、创意、书画和印刷出版八大重点文化产业发展,创作故宫文物主题书展题材影视作品,启动建设特色影视文化基地,争创国家文化和旅游消费试点市。持续推进老城区历史文化遗址保护项目,启动嘉州古城墙维修保护工程和历史建筑测绘建档工作,加快桂花楼修复,推进战时故宫文物南迁遗址公园、武汉大学西迁乐山旧址等项目开工建设,构建乐山历史文化名城博物馆群落。

6.抓好文旅品质提升。围绕“两核两圈两带九组团”旅游发展总体布局,持续提升峨眉山、乐山大佛两个核心景区品牌影响力,继续实施“峨眉南进”“立体礼佛”“遗产走廊”计划,抓好乐山大佛景区南游客中心、乌尤坝禅修小镇、夙洲岛旅游开发、峨眉山景区索道运力提升等项目,力争乐山青衣江国际旅游度假区开工建设,推进美女峰综合开发,提升峨秀湖国家级旅游度假区、犍为世界茉莉博览园、沐川竹海等景区品质。加快大瓦山、黑竹沟等优质旅游资源改造提升和综合开发,建设小凉山特色旅游圈。实施品牌建设工程,力争沙湾区、犍为县创建国家全域旅游示范区,市中区创建天府旅游名县,犍为县芭沟镇创建全省文旅特色小镇。

(三) 大力发展现代产业

7.壮大现代工业。加快培育光电信息、先进材料、绿色化工、食品饮料产业集群,力争四大主导产业产值达到1300亿

元。加快推进永祥新能源二期4.5万吨高纯晶硅、晶科能源三期5GW拉棒切片暨10GW切片、协鑫集团10万吨颗粒硅、中建材特种水泥板块总部和PC产业总部、保乐力加威士忌(二期)等重大项目建设,开工建设永祥15GW太阳能N型单晶项目、保利协鑫10GW切片及电池等项目,力争全市工业项目年度投资260亿元以上。深入实施企业梯度培育计划,建立“微成长、小新高、高壮大”的培育机制,力争新增培育产值规模超50亿元企业2家,实现30户工业企业升级入统。

8.发展现代服务业。加快构建“2+6”现代服务业产业体系,坚定实施扩大内需战略,充分挖掘县乡消费潜力,扩大节假日消费,全省增加公共消费,促进线上线下消费交互融合,加快建设全省区域消费中心城市。实施服务业主体培育计划,引进新品牌、培育新业态,力争新增规模服务业企业和限额以上批零住餐单位100家。深入实施消费升级行动,开展汽车、家电等各类消费促进活动。推进西部冷链物流园、乐山快速物流园等建设,打造现代物流集聚区。

9.提升现代农业。实施农业综合产值千亿培育计划,优化“8+3”现代农业产业布局。新建高标准农田14.5万亩,修复灾毁农田23.5万亩,力争全年粮食产量124万吨、生猪出栏330万头,切实保障粮食安全。实施新型农业经营主体和社会化服务主体培育工程,构建“产业+企业(专业合作社)+农户”利益紧密联结机制,力争新增经营主体200个。完善农产品初加工和商品化处理设施,提升产地初加工和精深加工能力。推动农业机械化 and 农机装备升级,全市主要农作物综合机械化率达到58%。持续做大做强四川扶贫、峨眉山、小凉山等公益品牌、区域公用品牌和企业自主品牌,支持地理标志申报。推动沐川县创建全省竹产业高质量发展示范区。

10.培育数字经济。力争建成5G基站3000个以上,逐步实现县城城区全覆盖。发展大数据产业,积极引进IDC数据中心项目,力争大数据中心资源使用率达80%以上。实施数字赋能行动,开展“5G+”融合应用示范,建设数字工厂5户以上,培育智能制造龙头企业3家以上,推动企业上云200户以上。加快数字经济园区建设,推动宝德大数据中心(一期)建成投运,力争川经(夹江)数字文创产业园等开工建设。

(四) 推进城乡融合发展

11.提升交通区位优势。围绕建设区域综合交通枢纽,推动五大交通网建设,确保完成投资260亿元。推动乐山机场开工建设。加快龙溪口航电枢纽、老木孔航电枢纽等项目建设,力争东风岩航电枢纽工程开工,启动乐山港一期工程前期工作。全面建成连乐铁路,加快建设成昆铁路扩能工程峨边段、乐山动车存车场等项目,开展渝昆(乐)雅铁路、燕岗无水港前期工作,积极争取燕岗火车站升级为国家一级编组站。加快建设乐西高速、仁沐新高速沐川南至宜宾界段等项目,基本建成乐西高速乐山绕城段,力争建成成乐高速扩容乐山段、峨汉高速峨边至金口河段,力争实现天府新区经眉山至乐山高速、乐(山)资(中)高速等项目开工建设,开展屏马峨高速、蒲(江)夹(江)高速等项目前期工作,奋力实现县县通高速。

12.推进新型城镇化。高质量构建“一城两新区”城市发展格局,加快推动城北新区建设,启动竹公溪生态城片区建设,抓好嘉定路综合改造、致江路桥等市政工程建设,打通城市“断节路”,统筹推进配套设施建设。加快苏稽新区基础设施建设工程、苏稽新区大学城等项目建设,确保奥林匹克中心竣工投用。持续推进房地产市场健康发展。加快推进“一湖六湿地”建设,加快建设峨边河湿地公园、竹溪湿地公园,持续推动大渡河湿地公园骑行绿廊建设,加快三江湿地公园、岷江湿地公园、中央湿地公园前期工作,推动成渝“后花园”建设迈出坚实步伐。

13.夯实县域基础。稳妥有序推动撤县设区和撤县设市。大力发展县域经济,培育优质税源,巩固峨眉山市县域经济强县和马边县县域经济先进县地位,推动创建一批县域经济先进县和进步县。强化县城基础提升,推动产业平台提升,老旧小区更新和县城智能化改造,完善交通管网、垃圾处理、公共厕所等基础设施,推进医疗卫生、文化教育、养老托育、贸易物流等配套设施项目建设。推进省级新区申报设立。优选15个建制镇进入省级百强中心镇备案库,培育建设一批省级中心镇。积极推进普通干线公路提档升级,实现全市11个县“县通工程”全覆盖,推动“四好农村路”提质扩面,新改建农村公路1300公里以上。

14.推进乡村振兴。建立巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的长效机制,持续发展壮大扶贫产业,做好脱贫人口稳岗就业,确保有劳动能力的贫困家庭扩大就业。积极稳妥推动农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用,因地制宜发展集体经济,引导金融资源、社会资本更多流向农业农村。启动实施新一轮农村人居环境整治提升行动和农村基础设施提升行动。推动数字乡村战略,实现水、电、路、气、通信、广播电视等基础设施提档升级,新创建“美丽乐山·宜居乡村”100个。深入实施“万名优秀农民工回引培养工程”。力争1个县、3个乡镇、28个村成功创建省级乡村振兴先进县、先进乡镇和示范村。

15.增强基层治理能力。全面实施《民法典》。深入推进市域社会治理现代化试点,推进防控化解“五大风险”重点项目。做好乡镇行政区划调整改革和村级建制调整改革“后半篇”文章,推进城乡基层治理示范体系建设,有序推进行政执法权限和资源下沉。规范居民小区物业管理,全面推进“三无”老旧小区自治和“法治小区”建设。实施“数字乐山”创新行动,建好“智乐山”APP等数字政府重点平台,做强做优“一心+1+3+N”信息互联互通平台,健全市、县、乡、村四级心连心服务体系。

(五) 深化生态文明建设

16.保护生态环境。强化国土空间管控,加强沐川、峨边、马边、金口河重点生态功能区建设,坚决守住生态红线。完成乐山大佛和峨眉山景区总体规划,建成乐山市生活垃圾应急填埋场。加强山水林田湖草系统治理,巩固提升岷江、大渡河、青衣江等重点流域水质,继续抓好天然林资源保护二期工程、野生动物保护和废弃矿山生态修复等项目,打好长江“十年禁渔”攻坚战,治理水土流失100平方公里,完成营造林45万亩。

17.改善环境质量。持续打好蓝天保卫战,定期开展空气质量形势研判,开展秋冬季大气污染防治攻坚战,力争主城区空气质量优良天数达到310天以上。持续打好碧水保卫战,积极推进岷江水系工程、嘉峨片区水资源配置工程,开展入河排污口排查整治,实现污水收集率达到90%以上。稳步推进土壤污染整治,推进疑似污染地块调查和污染治理,保持土壤环境质量相对稳定。

(下转第3版)