

中国人民政治协商会议 乐山市第七届委员会常务委员会工作报告

(2021年1月6日在政协乐山市第七届委员会第六次会议上)

易凡

各位委员:

我代表政协乐山市第七届委员会常务委员会,向大会报告工作,请予审议。

一、回顾2020年:同心奔小康,履职尽责展作为

2020年是新中国历史上极不平凡的一年。一年来,市政协及其常委会在中共乐山市委坚强领导和省政协有力指导下,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,认真学习贯彻中共十九届四中、五中全会和省委十一届六次、七次、八次全会以及市委七届九次、十次、十一次全会精神,以全面贯彻落实中央和省、市委政协工作会议精神为主线,始终坚持市委中心工作推进到哪里,政协履职就跟到哪里,坚持发扬民主与增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,着力发挥专门协商机构作用,强化委员责任担当,为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利、决胜全面建成小康社会作出了积极贡献。

一年来,常委会学习新思想,落实新要求,推动政协工作干出新样子。

一是认真学习贯彻中央和省、市委政协工作会议精神。把学习贯彻中央政协工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话作为重大政治任务,党组带头学、主席会议和常委会专题学、专委会全员学,深化对政协专门协商机构作用的认识,增强把政协制度优势转化为国家治理效能的思想和行动自觉。协助做好市委政协工作会议筹备和市委关于新时代加强和改进政协工作的实施意见起草工作,根据会议精神和文件提出重点任务分工方案。对标会议精神和文件要求,就市政协承担的38项任务,研究思路举措,制定86条措施,用力落地落实。在市委高度重视和关心支持下,把解决基础工作和人员力量薄弱问题作为专门协商机构建设的着力点,率先在全省同步规范设置市、县政协专委会,增配工作力量、优化干部队伍结构,解决了多年想解决而未解决的问题。总结涉湾试点经验,采取“建机制不建机构”方式,率先在全省设立乡镇(街道)政协工作联络站,推动政协协商服务基层“最后一公里”问题解决。把“院坝协商”作为重要抓手,推动市、县政协“有事来协商”平台试点建设走在前列,并在全市全面启动平台建设,促进“1+2+4+X”协商体系构建,做强协商主业。从各行业各领域遴选100余名同志组成创新型智库,增强市政协专委会的智慧和力量。

二是积极投身战疫抗洪斗争。面对突如其来的新冠肺炎疫情,坚决贯彻落实中央和省、市委决策部署,闻令而动,担当担责,把疫情防控作为最重要的工作、最紧迫的政治任务,扎实推进疫情防控和政协履职各项工作。突出非常时期的政治引领,召开4次党组暨主席(扩大)会研究部署,党组制发通知、委员会发出倡议,发挥党组织的战斗堡垒和党员先锋模范作用,团结引领全市政协各级组织、各参加单位和广大政协委员积极参加疫情防控,186名市政协委员在一线担当奉献,市政协委员和机关干部捐款捐物价值4300多万元。建立非常时期的建言机制,开展“战疫情促发展”“实建言破难题”等专题协商活动,提交建设应急管理、完善公共卫生体系等3件提案,收集突发事件应对、紧缺物资管控、中小学网络授课等社情民意信息88条,提出意见建议158条。强化非常时期的创新履职,主席会议成员先士卒,广大委员主动担当,深入企业、学校和乡村社区,协力常态化防控,助力复工复产,助推“六稳”“六保”落地,诠释了命运与共的伟大抗疫精神。直面百年不遇的特大暴雨洪灾,落实市委要求,倡导政协各级组织和委员积极参与抗洪救灾;成立5个工作组到灾区开展群众工作,特别深入五通桥区、犍为县受灾最为严重的镇、村开展灾情核实、排障清淤、心理疏导、矛盾纾解等工作;开展灾后恢复重建专题协商,围绕工程项目、建设资金、金融政策、耕地修复等提出12条意见建议,展示了政协人与全市人民风雨同舟的责任担当。

三是加力推进协商民主制度化实践。坚持把制度作为一项基础工程,实行废改立并举,建立健全以政协章程为基础、协商制度为主线,覆盖政协的建设、履职工作、组织管理、内部运行等方面的制度。出台协商与监督计划制定、建言资政和凝聚共识双向发力、协商议政质量评价、机关管理等制度57个,修订完善换届以来制发的调研视察、提案征集和立案审查、全体会议大会发言、反映社情民意信息等制度17个,首次实行常委会议听取专委会工作报告制度,推动形成权责清晰、关系顺畅、运行有效的制度体系,不断提高工作制度、规范化、程序化水平,制度建设走在全省政协前列。

一年来,常委会聚焦主责主业,统筹协调推进,扎实做好各项履职工作。

(一)强化党建引领,把牢正确政治方向

坚持中国共产党领导是政协必须恪守的根本政治原则。常委会始终坚持党对政协工作的全面领导,旗帜鲜明讲政治,切实加强政协党的建设,确保政协事业方向正确、行稳致远。认真落实市委关于加强新时代政协党的建设的实施意见,以党的政治建设为统领全面推进人民政协党的建设各项工作,不断提升政协党的建设水平。压实党建工作责任。市政协党组切实肩负起在政协工作中把方向、管大局、保落实的领导作用,主动把政协工作放到全市大局中去谋划、部署和推进,围绕市委决策部署和经济工作主题,制定年度协商与监督计划、工作要点,向市委汇报重要会议精神、请示重大事项15次,确保政协始终在党的领导下主动负责、协调一致地开展工作。完善党组工作规则、民主生活会议制度,加强党组自身建设。落实“两个全覆盖”要求,探索“党建+制度”“党建+活动”路径,政协全会、调研视察活动期间设立临时党组织。指导机关党组开展党务干部培训,推动机关党支部“两化”建设。压实意识形态工作责任。引导网络舆情和社会舆

论,加强在敏感点、风险点、关切点上的思想政治引领,筑牢意识形态阵地。压实党风廉政建设责任。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,持续做好“以案促改”,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决反对形式主义、官僚主义。召开机关党风廉政建设会议,签订党风廉政建设责任书,认真履行“一岗双责”。密切配合省委巡视、市委巡察工作,制定措施抓实问题整改。

(二)加强创新理论学习,夯实共同思想政治基础

理论武装是履职的基础。常委会始终坚持把学习新思想放在管根本、管基础、管长远的地位,不断在学懂弄通做实上下功夫,深化对中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义制度优势的理解和把握。以党组理论学习中心组学习为引领,抓住关键、紧扣节点、突出重点,统筹安排各类学习,开设委员讲堂和机关干部讲堂,举行全市政协主席学习会,以专委会为单位开展委员学习培训,全年举办党组理论学习中心组集体学习8次、专委会学习25次、委员专题培训6次、委员讲堂和机关讲堂10场次,政协委员和机关干部参加学习培训1368人次。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,与学习贯彻中共十九届四中、五中全会,省委十一届七次、八次全会,市委七届十次、十一次全会精神贯通起来,与学习《习近平谈治国理政》第三卷、《民法典》、中共党史、新中国史和统一战线历史、人民政协历史结合起来,与发挥视察调研、协商议政活动的思想政治引领作用结合起来,加强培训辅导,开展专题研讨,不断从新思想中汲取理论的力量、信仰的力量、奋进的力量。支持理论与实践研究会履职,开展“发挥人民政协专门协商机构作用”专题研究,征集理论研究成果36篇,其中3篇论文被省政协收入汇编。

(三)践行新发展理念,紧扣中心任务建言出力

围绕中心、服务大局是人民政协履职的重要原则。常委会始终坚持把协商民主贯穿政协履职全过程,融协商议政、民主监督、调查研究于一体,充分运用“话语权”,形成一批有价值的协商成果,助力增强党政决策的科学性和施政的有效性。全年举办协商会议14次,开展专题调研、专项视察、民主评议8项,形成各类报告和协商提案23份,提出意见建议215条,市委、市政府主要领导批示政协各类报告、协商提案、社情民意信息102件次。抓住“旅游兴市、产业强市”发展主线,聚焦成渝地区双城经济圈建设、“十四五”规划编制、城乡基层治理等重点工程,建真言、献良策、出实招。建言文旅融合发展。向省政协提交打造成渝黄金旅游水道的建议,被转送省“十四五”规划起草组参考;联名川南“7+3”城市政协向省政协提交《关于共建巴蜀文化旅游走廊的建议》提案;参加川渝八市区政协专题协商,助推共建巴蜀文化旅游走廊;就破解入境游“瓶颈”开展对口协商,对中心城区“一路一河”改造提升、文旅产业项目推进情况开展视察监督,协商办理“优化文旅产品体系”重点提案。赋能现代产业发展。围绕壮大县域经济进行常委会议专题协商,专项视察重大工业项目推进情况,民主评议农业农村工作,从产业布局、园区建设、扶持政策、营商环境等方面提出46条意见建议,助推城乡社会治理。调研社会信用体系建设,建言乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章,助力破解社区治理中的堵点痛点。设立“我为‘十四五’规划建言”窗口,收集委员网络意见建议201条。紧扣市委安排部署,积极参加“双创”活动,切实推动“挂图作战”,着力促进挂联工作,用心落实河(湖)长制。

(四)倾情履职为民,助力增进群众福祉和经济社会发展

人民政协来自人民、植根于人民,具有鲜明的人民性。常委会始终牢记人民政协初心使命,把促进民生改善作为重要着力点,协助党委政府破解民生难题、增进民生福祉,全力做到人民政协为人民。助力脱贫攻坚“收官战”。召开党组暨主席会议,学习贯彻中央和省市委部署,积极推进“我为脱贫攻坚做件事”活动,全市政协系统为脱贫攻坚办好事实事1.06万件,个人捐款捐物折资1213.22万元,协调社会、财政和金融融资1.37亿元。深化机关结对帮扶,抽派一名县级干部担任村第一书记,安排中青年干部进村轮流协助工作,争取相关企业援助130吨水泥改造入户路、安装太阳能路灯,协调建设通信基站,拓展农产品销路,帮助销售茶叶15吨。推进对口帮扶美姑工作,采取机关干部捐款、社会组织捐赠等方式为困难群众提供500床棉被,动员企业家委员捐赠缝纫设备,为农村妇女免费培训服装缝纫技能。助力民意诉求“主动战”。针对教育均衡发展、医疗卫生保障、养老服务体系、乡村文化建设和基层防疫工作等,组织民生类提案78件,占立案提案总数近三分之一;编报民生类社情民意信息98篇,占比达54.14%;走访困难企业71家,协调资金6769.8万元。助力焦点问题“歼灭战”。围绕巩固脱贫攻坚成果、加强城市低收入群体帮扶、强化医疗保障资金使用监管等协商建言,围绕农村人居环境整治、职业技术教育发展、城市公交运营等开展民主监督,督办协办应急管理体系建设、健康管理进社区等提案。

(五)深化团结联谊,汇聚强大正能量

广泛凝聚人心和力量是人民政协的神圣使命。常委会始终注重强化开展统一战线工作的责任担当,着力做好“凝心聚力”文章,努力寻求最大公约数,画出最大同心圆。深化党派团体合作共事。加强与各民主党派、工商联和人民团体的合作共事,为其发声发力创造条件、搭建平台,大会发言优先安排,集体提案重点督办,调研视察联动开展,征集党派集体提案95件,民主党派和工商联在政协全体会议、专题议政性常委会会议上的发言占发言总数的60.53%,不断扩大团结面、增强包容性。广泛联谊凝心聚力。健全并落实主席会议成员联系界别、界别委员联系群众等制度,深入开展走进企业、走进社区、走进乡村、走进群众活动,召开中秋茶话会,

加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联系。深化对外交往。承办省政协调研视察活动11次,与省政协联合举行“墨舞嘉州”书画作品精品展,举办市政协成立35周年精品书画摄影展,为48批次兄弟省市政协调研考察提供服务。用情做好文史工作。编印《南方丝绸之路乐山行图记》,“三线”建设丛书第一卷《乐山三线记忆》获全市哲学社会科学优秀成果一等奖。持续深化新闻宣传。优化门户网站,开启微信公众号,提高内刊质量,宣传工作岗位居全州市政协第一,荣获“全国政协新闻宣传工作先进单位”,作为唯一地级市在全国政协新闻宣传工作会议上交流发言。

(六)持续“强筋壮骨”,推进履职能力建设

政协履职能力建设事关人民政协事业发展。常委会始终坚持把队伍建设作为履职能力建设的重要基础性环节,以委员能力素质提升和机关建设质量提升活动为载体,持之以恒、多措并举加以推进。加强委员队伍建设。认真落实“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求,出台加强委员队伍建设意见,建设“委员活动之家”。探索委员跨专委会、跨界别参加调研视察和协商建言活动,支持委员参与部门督查、检查、听证等工作。坚持常委提交年度履职报告,建立委员履职档案,实行“百分制”考核,激励委员更好履职尽责。深化专委会建设。规范专委会设置,调整“委员入委”、专委会联系界别和党政部门工作,做到专委会设置到位、职能分工到位、人员配备到位,推动工作规范化专业化。创建“模范机关”。以机关讲堂为载体,推进书香型机关建设;以丰富多彩的文体活动为载体,推进机关文化建设;以“1+N”结对提升为抓手,促进机关干部队伍建设;以规范有序为目标,优化机关办文办会程序;以数字化平台为方向,开通提案办理和社情民意信息网络提交系统;以节约型机关为推手,严肃财经纪律,强化资产管理、公务接待、公车使用、差旅费报销等工作。推进政协联动履职。出台加强和改进对县级政协工作指导的意见,召开全市政协秘书长工作会、新闻宣传工作会,联合开展同题调研、同题视察、同题协商。

各位委员,过去一年成绩的取得,是中共乐山市委坚强领导的结果,是省政协加强指导和市人大常委会、市政府大力支持的结果,是市直各部门、各单位和各县(市、区)党委政府及社会各界积极给予的结果,也是全市各级政协组织、政协各参加单位和广大委员勤勉履职、团结奋斗的结果。在此,我代表常委会表示衷心感谢!

与此同时,也要清醒看到,我们的工作还存在一些差距和不足,主要是:调查研究还不够深入,建言资政质量还有待提高;凝聚共识的形式和渠道不多,方式方法还需进一步探索;专门协商机构作用发挥不充分,协商成果转化还有差距;工作制度机制还不够完善,委员责任担当需进一步加强,机关干部履职能力需进一步提高。真诚希望各位委员提出意见建议,常委会将高度重视、认真研究、积极实践,切实加以改进。

二、展望2021年:扛起新使命,奋力前行勇担当

2021年是“十四五”开局之年,是我国现代化进程中具有特殊重要性的一年。市政协工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深入贯彻落实中央和省、市委政协工作会议精神,以学习贯彻省委十一届七次、八次全会和市委七届十次、十一次全会决策部署,服务全面建设社会主义现代化乐山新征程为统领,紧扣“园区建设提升年”经济工作主题,聚焦立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展建言资政、凝聚共识,更好发挥专门协商机构作用,为开局“十四五”、开启新征程、推动乐山高质量发展作出新贡献。

(一)强化理论武装,在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实上更加自觉。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想及中央、省委、市委政协工作会议精神,认真学习时事政策,跟进学习中国共产党史、新中国史、改革开放史、统一战线和人民政协史等,不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。进一步完善政协学习制度体系,制定学习计划,灵活学习方式,深化委员讲堂、机关讲堂和专委会学习,推进理论学习常态化、机制化,推动专题研学学、带着问题学、联系实际学,增强学习的针对性和实效性。坚持学研结合,开展理论和实践课题研究,充分发挥理论对实践的先导和支撑作用。

(二)聚焦协商主业,在紧扣中心大局履职尽责上更具实效。以融入成渝地区双城经济圈建设为战略引领,锚定“旅游兴市、产业强市”发展主线,聚焦“一极一地一市一城一枢纽”发展任务,抓大事议大事,紧紧围绕市委重大决策部署履职尽责。积极建言献策“十四五”规划编制和实施工作。紧扣工业园区功能提升、现代农业园区建设开展常委会议专题协商,聚焦山水园林宜居城市建设开展主席会议协商,围绕推进公益诉讼、强化税源培育进行对口协商,针对青少年德育教育、灾后恢复重建开展界别协商,紧盯民宿旅游发展、省运会体育场馆建设、生态环保项目等进行专项视察监督,民主评议就业服务保障工作,从市政协七届六次会议立案提案中遴选3件提案开展重点提案办理协商。承办川渝八市区政协“携手助推共建巴蜀文化旅游走廊”专题协商活动。发挥应用型智库作用,开展公共卫生应急体系建设调研。积极参与市委中心工作,助推重大决策和工作要求落地见效。践行以人民为中心的发展思想,按照巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的部署要求,创新活动组织形式,整合资源、联动履职,多行为民之举、多尽精诚之力、多献务实之策。指

导县级政协围绕党政工作重点、群众生产生活难点、基层治理焦点开展协商,协力提升共建共治共享的社会治理成效。

(三)把握中心环节,在携手共画团结奋斗最大同心圆上更见作为。完善民主党派和无党派人士在政协开展经常性工作的机制,对各民主党派以本党派名义在政协发表意见建议等作出机制性安排,推进合作共事,加强联合履职。坚持以情感人、以量待人、以诚待人,围绕中国共产党成立100周年、辛亥革命110周年开展系列庆祝和纪念活动,加强与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络。贯彻党的民族宗教政策,促进民族团结、宗教和睦。推进建管育一体,深化“委员活动之家”建设,鼓励委员利用政协平台对重大问题和事关群众切身利益问题发声,多做协调关系、宣传政策、理顺情绪、化解矛盾的工作,为中央和省、市委决策部署的贯彻落实厚植民意和社会基础。加强文史资料征编,宣传乐山文化印记。深化新闻宣传,构建全媒体传播格局。

(四)加强制度供给,在完善政协工作制度机制上更有力度。坚持固根基、扬优势、补短板、强弱项,对照中央和省、市委要求,完善政协工作制度机制。制定政协协商工作规则,改进年度协商与监督计划组织实施,强化协商互动交流。出台意见,务实推进“有事来协商”平台建设,支持基层政协结合实际探索创新。健全建言质量评估机制,通过专委会会审、专家评审等方式,加强协商意见、调研视察报告审核把关,提高大会发言和委员提案质量。完善民主监督机制,创新监督方式,加强专项集体民主监督、跨区域交叉监督等履职手段的运用。进一步规范提案和社情民意信息反映工作。严肃制度落实,形成正向反馈、良性循环,推动政协工作更好闭环运行。

(五)夯实履职基础,在推动政协自身建设上更上台阶。坚持党对政协工作的全面领导,以政治建设为统领推进政协党的各项建设,落细落实党建工作、意识形态工作和党风廉政建设三个重要责任,抓实巡视巡察问题整改。完善专委会履职清单,发挥专委会在调研视察、提案、大会发言、联系界别委员、凝聚传播共识上的重要作用,推进专委会工作专业化规范化精品化。加强和改进委员管理,增强委员学习培训的针对性、专业性,将联系群众工作作为委员履职评价重要内容,完善委员联系界别群众、委员定点联系社区等制度,引导委员切实担负政治责任、履责责任和社情民意信息反映工作。严肃制度落实,形成正向反馈、良性循环,推动政协工作更好闭环运行。

各位委员,过去一年成绩的取得,是中共乐山市委坚强领导的结果,是省政协加强指导和市人大常委会、市政府大力支持的结果,是市直各部门、各单位和各县(市、区)党委政府及社会各界积极给予的结果,也是全市各级政协组织、政协各参加单位和广大委员勤勉履职、团结奋斗的结果。在此,我代表常委会表示衷心感谢!

与此同时,也要清醒看到,我们的工作还存在一些差距和不足,主要是:调查研究还不够深入,建言资政质量还有待提高;凝聚共识的形式和渠道不多,方式方法还需进一步探索;专门协商机构作用发挥不充分,协商成果转化还有差距;工作制度机制还不够完善,委员责任担当需进一步加强,机关干部履职能力需进一步提高。真诚希望各位委员提出意见建议,常委会将高度重视、认真研究、积极实践,切实加以改进。

三、迈步新征程:贯彻新部署,谱写政协新篇章

对标对表中央、省委、市委关于新时代加强和改进人民政协工作的新部署,学习新思想,聚焦高质量、服务高水平画好同心圆,推动我市政协工作高质量发展。

(一)牢牢把握高质量发展的使命任务。把习近平总书记在全国政协工作会议上的重要讲话作为根本遵循,深刻领会总书记在新时代人民政协工作的总体要求、“八项新要求”和“三项重点任务”,深刻领会人民政协“是什么、干什么、怎么干”。把握工作定位新内涵,健全协商规则程序,完善协商议政格局,培育良好协商文化,提高协商履职实效,努力擦亮专门协商机构牌子。把握工作职责新概括,健全“双向发力”的制度、程序和机制,一体考虑工作谋划、一体统筹工作部署、一体推进工作落实。把握工作任务新内容,探索发挥“三个重要”作用的实现路径、工作载体和落实机制,拓展由内向外传播共识、由上向下传递共识的渠道,更好把政治组织、协商民主、凝聚共识、新型政党制度、联系服务群众的优势转化为治理效能。

(二)牢固树立高质量发展的鲜明导向。把高质量作为谋划思路举措的重要准则,彰显优势作用的努力方向、评价工作成果的检验标准,推动工作从“做了什么”“做了多少”向“做出什么效果”转变。坚持有章有法、守守性质定位,恪守制度规范,确保政协履职依法依章有效开展。坚持有扬有弃,强化问题、目标和结果导向,牵住工作制度建设“牛鼻子”,确保干到点子上、忙到紧要处。坚持有质有效,更加注重履职数量背后的质量效益、形式创新背后的实际效果、建言资政背后的履职功效。

(三)不断创新高质量发展的方式方法。注重集成化履职,加强履职方式、平台载体、工作力量的统筹整合,打组合拳、弹钢琴,串起履职链、工作链、成果链,实现履职效果最大化。注重项目化实施,对重点工作规划好路线图、落实好任务书,绘好“连环画”,播好“连续剧”。注重数字化提升,打造“智慧政协”,让委员思想在线、智慧连线、联系不断线。注重品牌化打造,创造更多富有时代特征、乐山特点的鲜活经验,为彰显人民政协制度优势提供乐山素材、贡献乐山智慧。

(四)切实强化高质量发展的责任担当。广大政协委员要深入贯彻落实“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求,不断提高政治把握、调查研究、联系群众、合作共事的能力,当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者,把高质量的“委员作业”写在乐山大地上、写进群众心里,务求建言见水平、聚识有影响、言行守规矩。政协机关干部要在高素质、专业化上着力,努力做到政治过硬、岗位胜任、工作尽责。全市政协系统要强化系统思维,发挥整体优势,做到有事共商、履职共推、资源共享、队伍共建、品牌共育。

各位委员,创业维艰,奋斗以成。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共乐山市委坚强领导下,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,干在实处、走在前列,不断开创我市人民政协事业发展新局面,为建设社会主义现代化乐山作出新的更大贡献,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年!

