

# 政府工作报告

(紧接第2版)打通嘉祥路、金街、面广街、杨山路等“断节路”,抓好一批卡口拓宽、公交专用道、港湾式站台等改造建设,精准调配公交运力及交通信号灯系统,提高公交出行分担率和易堵路段通行率,降低市民通勤耗时。着力建设公园城市,完善城市景观体系,抓好绿心公园生态整治二期、竹溪九百洞湿地公园等项目,主城区绿化覆盖率提高到43.5%。

**推动生态文明建设。**落实“三线四区一湖六湿地”生态建设总体布局,深化全域生态文明示范创建,彰显城市绿色发展魅力。开展大规模国土绿化行动,推进自然资源确权登记,落实天然林保护修复制度,推行林长制,做好长江流域重点水域禁捕、野生动物保护和废弃矿山生态修复,提升生态系统碳汇能力,治理水土流失100平方公里,完成营造林45万亩。深化污染防治行动,发挥减污降碳协同效应,推进中、省生态环保督察问题整改,建立臭氧污染精准治理体系,抓好秸秆禁烧、黑烟车抓拍系统等建设,力争主城区空气质量优良天数达到310天以上。落实河(湖)长制,抓好嘉峨片区水资源配置、岷江水系连通等项目,加强茫溪河、泥溪河等小流域精准治污,推动县城备用水源地和集中式饮用水水源地规范化建设,加强二次供水监管。打好净土保卫战,推动化肥农药减量化和土壤污染治理,抓好垃圾分类、危险废物、医疗废物收集处理,争创垃圾分类省级示范市。

**五、推动更高水平的开放合作。**坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,建设更高水平的开放型经济新体制。**融入成渝地区双城经济圈建设。**共建“成渝乐旅游联盟”,推动线路联建、资源共享、品牌同创,加快建设巴蜀文化旅游走廊。力促成渝一体化发展,完善项目跨区域一体化管理服务机制,推动“乐山港”升级打造成渝黄金水道“成都港”,促进大件物流运输发展。深化与成都、重庆的产业协同,探索“总部+基地”“总部+配套”等合作模式,争创成渝地区双城经济圈特色产业园。增强协同创新发展能力,争取纳入全省承接产业转移创新发展示范区,打造承接产业转移带动乡村振兴示范区。

**提高对外开放水平。**探索经济区和行政区适度分离,规划申报省级新区,积极争创中国(四川)自由贸易试验区协同改革先行区。做实口岸平台,加快保税物流中心(B型)建设,争取规划燕窝货运站无水港,推动夹江吴场站恢复提升。办好第八届旅博会、第十八届西博会乐山主题市、第五届茶博会等活动,积极参与中国企业家大会等活动。主动参与川粤、川浙等省际合作,加强与京津冀、长三角、粤港澳及“一带一路”沿线国家和地区的对接合作,全力引进一批“553”企业、技术龙头企业和配套生产型服务项目,力争全年到市外内资650亿元以上,完成进出口总额45亿元,新增国际友好城市(景区)2个。

**打造一流营商环境。**深化“放管服”改革,建设市场化法治化国际化营商环境,激发市场主体特别是中小微企业和个体工商户活力。整合优化投资项目报建流程,压减工程建设项目审批时限,规范中介服务行为,扩大跨区域通办事项和范围,抓好乡镇便民服务体系标准化规范化便利化建设,县级行政许可事项划转率达到80%以上。聚焦解决“连、通、办”问题,加快推进“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革,提升“九办”服务质效,做响“乐易办”服务品牌。优化营商环境,清理规范信贷融资、协会商会收费行为,升级改造市信用信息共享平台,落实减税降费政策,提高财政惠企利民直达资金使用绩效。完善营商环境“红黑榜”“好差评”制度,引入第三方评价,让各类市场主体放心

创业、安心发展。**六、促进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。**全面巩固脱贫成效,接续实施乡村振兴,推动形成新型工农城乡关系,加快农业农村现代化步伐。

**巩固脱贫攻坚成效。**坚持扶上马、送一程,保持现有政策总体稳定,落实“四个不摘”要求,健全防止返贫监测帮扶机制,做好农村低收入人口及易地扶贫搬迁后续帮扶,坚决防止返贫致贫。深化“百企帮百村”,完善带贫益贫机制,确保有劳动能力的脱贫家庭至少1人就业。深化东西部协作和对口支援工作,推进“五联三融”工程示范项目,抓好浙川东西协作乐山产业园建设,力争落实飞地园区项目5个,争创东西部协作示范市。深化拓展“学前学会普通话”行动试点、青少年教育促进计划,办好乐山一中“美姑班”,巩固精神扶贫成果,持续激发群众内生动力。改善脱贫地区发展条件,加快马边芦稿溪水库等前期工作,抓好枕头坝二级和沙坪一级水电站等项目建设。

**实施乡村建设行动。**强化农田水利、防灾减灾、智慧广电等基础设施配套,继续加快农村电网改造升级步伐,新建农村公路1300公里,实现“金通工程”全覆盖,推进青衣江乐山灌区续建配套与现代化改造,新增有效灌面12万亩。启动新一轮农村人居环境整治,统筹推进农村生活垃圾治理、污水治理、厕所革命、村庄清洁和畜禽粪污资源化利用等专项提升行动,进一步补齐农村环保设施短板。落实乡村规划师制度,抓好历史文化名镇(村)、传统建筑和古树名木保护,力争新建“美丽四川·宜居乡村”达标村100个以上。

**促进城乡融合发展。**健全城乡融合发展机制,推动城乡要素平等交换、双向流动。大力发展县域经济,实施产业集聚提升工程,支持区县提升县城综合服务能力,争创全省县域经济发展强县、先进县、进步县,支持峨眉山市深化县级市改革、推进县城综合改革试点。推进中心镇改革发展,因地制宜培育城市卫星镇、县城副中心和特色小镇,鼓励有条件的建制镇争创省级百强中心镇。鼓励各地探索农村集体经济路径,壮大村集体经济产业,发展村集体经济。畅通人才下乡渠道,推广优秀农民工返乡创业地图,加强失地农民再就业培训,培育新型职业农民和乡土工匠,推动移风易俗。

**七、着力改善人民生活品质。**坚持为民谋利、为民办事、为民解忧,尽力而为、量力而行,着力解决群众急难愁盼问题,推动人民生活水平持续提升。

**抓好常态化疫情防控。**发扬伟大抗疫精神,始终绷紧疫情防控这根弦,加快补齐公共卫生短板,坚守疫情不反弹底线。坚持外防输入、内防反弹,紧盯重点人员、重点场所、重点环节,加强中高风险地区来(返)乐人员排查管控和特殊行业人员健康管理,因地制宜冷链食品、冷冻产品监管,做好人物同防,加强联防联控。实施疾病预防救治能力提升三年行动,发挥中医药在抗疫中的独特优势,抓好市人民医院永安院区改扩建二期、市疾控中心实验楼等项目,力争全市日最大核酸检测能力提升到3.5万人份。依法落实“四早”要求,完善指挥调度、监测预警、防疫医疗物资储备等体系,加强院感防控及发热门诊闭环管理,有序做好新冠肺炎疫苗采购接种。巩固国家卫生城市创建成果,深入开展爱国卫生运动,做好科学宣传引导,倡导文明健康新风。

**加快灾后恢复重建。**落实省委省政府赋予乐山先行先试,做好江心岛开发保护的巨大任务,按照“一岛一策一景一特色”思路,有序推动25个江心岛灾后恢复重建。抓好城乡住房重建,统筹城镇老旧小区改造、棚户区改造、城中村改造和农村房屋安全隐患排查整治三年行动,全面完成城乡住房灾后维修

加固和重建,实施老旧小区改造2万户。加强防洪减灾能力建设,统筹实施城镇内涝整治、病险水库加固、中小河流治理、山洪及地质灾害防治、国家基本水文站修复等项目,加固和新建江河堤防45公里,建成竹溪分洪道。

**加强基本民生保障。**坚持保基本、兜底线,办好民生实事,确保民生支出占一般公共预算支出比重稳定在65%以上。推动更加充分更高质量就业,落实“免减缓返补”援企稳岗扩就业政策,实施促进高校毕业生就业创业措施,做好农民工、失业人员、脱贫劳动力、退役军人、受灾群众等群体就业援助和托底安置,扩大新职业新工种、公益性岗位安置规模,强化职业技能培训和线上线下招募,力争城镇新增就业4.9万人。执行规范企业职工基本养老保险省级统筹制度,推广社会保障“一卡通”,优化异地就医结算服务。落实农民工工资支付保障制度,对拖欠农民工工资“黑名单”实施联合惩戒,根治工程建设领域欠薪源头问题。实施居家养老等七大服务提质行动,支持社会力量提供多元化养老等服务,新增养老服务设施11处。保留缴费、就医、出行等线下服务方式,方便老年人等特殊群体办事。加强残疾人综合服务设施建设,完善农村留守儿童和妇女关爱服务体系,保障妇女儿童合法权益。

**发展各项社会事业。**坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,深化全国文明城市和基层文明示范创建,统筹公民道德、网络文明和诚信体系建设。创新实施文化惠民工程,巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果,开展乡镇公共文化服务提质增效试点,支持媒体深度融合发展,办好人民满意教育,促进教育公平,新改扩建中小学(幼儿园)47所,新增学位1.25万个,提高各级各类学校教育质量,创建一批国家级示范校和特色学校,打造1个国家级示范职业教育集团。坚持立德树人,加强师德师风建设,实施教育人才梯队培养工程,重视青少年身体素质和心理健康教育。支持民办教育发展,规范校外培训机构。实施健康乐山行动,深化医药卫生体制改革,抓好市新区医院、市人民医院白塔街院区改造等项目,推进“互联网+”诊疗平台、紧密型医联体等建设,促进中医药传承创新发展,落实关心关爱医护人员措施,加强公立医院考核管理和民营医院规范管理。精心筹备第十四届省运会、第十届省残运会和第五届特奥会,办好第八届市运会和第三届市残运会,升级改造市体育中心场馆。巩固“双拥”创建成果,加强退役军人服务保障。坚持依法统计,提高统计质量,发挥群团组织作用,促进社会组织、志愿服务健康发展。统筹做好民族宗教、对台外侨、新闻出版、扫黄打非、保密、档案、消防、人防、气象、邮政、地方志等工作。

**深化平安乐山建设。**贯彻总体国家安全观,统筹发展和安全,以人民安全为宗旨,政治安全为根本,经济安全为基础,坚定维护国家政权安全、意识形态安全和网络安全,抓好国防教育、国防动员和后备力量建设,深化民兵调整改革,完善平安乐山建设工作机制,推进市域社会治理现代化,抓好平安创建活动 and 基层治理创新,常态化开展扫黑除恶专项斗争,持续打好禁毒人民战争,推进公共安全视频监控建设联网应用,创建社会治安防控体系示范市。加强诉源治理,改进信访工作,建立社会心理服务体系和危机干预机制,健全网格化服务管理体系,推动市县乡三级矛盾纠纷多元化化解协调中心实体化运行,推进综治中心实体化建设、常态化运行、实战化应用。做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章,推动乡镇(街道)赋权扩能、社区减负赋能,规范居民小区物业管理,开展“三无”老旧小区自治,完善村规民约,完成村(社区)“两委”换届。实施应急管理能

力三年提升计划和安全生产专项整治三年行动,抓好消防、危化处置、矿山救护等专业化力量建设,健全森林防灭火长效机制,加强食品、药品、重要消费品、特种设备监管,守好安全和质量底线。多措并举防范化解地方政府隐性债务、金融等领域风险,规范租赁住房,促进房地产市场平稳健康发展。

**八、切实加强政府自身建设。**围绕建设人民满意的服务型政府,强化党的全面领导,创新行政方式,提高服务效能,推进政府治理体系和治理能力现代化。

**坚持政治引领。**以党的政治建设为统领,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记系列重要讲话、指示批示精神,组织好庆祝中国共产党成立100周年活动,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,压紧压实意识形态工作责任。严明政治纪律和政治规矩,认真执行重大事项请示报告等制度,以高度政治自觉做好国务院森林防灭火专项督导和省委第六轮常规巡视、第七轮政府采购专项巡视和疫情防控机动巡视,以及市委巡察整改“后半篇”文章,不折不扣落实好党中央国务院、省委省政府和市委决策部署。

**坚持厉行法治。**坚定贯彻习近平法治思想,深入实施《民法典》,启动“八五”普法,促进公共法律服务“三大平台”融合发展。完善政府权责清单,履行重大行政决策法定程序,加强重大决策调查研究、科学论证、风险评估,提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。配合做好地方立法,加大规范性文件合法性审查、公平竞争审查力度。推动综合行政执法、行政复议体制改革,抓好政务公开,办好政府网站。完善“府院”良性联动机制,加强行政争议预防化解。严格执行市人大及其常委会决议决定,自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,高质量办好建议提案。

**坚持严实作风。**树牢“干在实处、走在前列”工作取向,加强公务员诚信教育和平时考核,增强斗争本领和专业素养。抓好数字政府建设,升级心连心服务平台,提高城市运行“一网统管”、社会诉求“一键回应”效率,打通服务群众“最后一百米”。带头过紧日子,厉行节约、反对浪费,从控制“三公”经费,打好行政开支的“铁算盘”,建设节约型政府。贯彻《政府督查条例》,进一步为基层减负,保障政令畅通。

**坚持为政清廉。**扛起管党治党政治责任,落实党风廉政建设主体责任,以上率下执行中央八项规定精神,力戒形式主义、官僚主义。加强公共资金、政府采购(公共资源交易)、工程招投标等重点领域监管,治理突出问题,深化以案促改,推动审计监督、财政监督、统计监督、舆论监督与纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督有机贯通,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

各位代表,站在新起点、更需新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在党中央国务院、省委省政府和市委的坚强领导下,紧紧依靠全市人民,凝心聚力、迎难而上、砥砺前行,奋力开创乐山“十四五”发展新局面,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年!

附件

## 名词解释和说明

**半小时交通圈:**指乐沙、乐峨、乐夹、乐井等4条城际快速干道建成通车,主城区与周边县(市、区)形成半小时交通圈。

**四好农村路:**指建好、管好、护好、

运营好农村公路。**“两通”目标:**指建制村通硬化路、通客车。**一城两新区:**指旧城区、苏稽新区和冠英新区。**一总部三基地:**指市第七次党代会提出的工业布局,即乐山高新区总部和五通桥、犍为、夹江三个新型工业基地。市委七届十一次全会提出,在原工业“一总部三基地”布局基础上,新增沙湾冶金建材产业、峨眉山食品饮料产业两个工业基地,形成“一总部五基地”工业布局。

**成都航空口岸过境144小时免签政策停留城市:**指成都双流国际机场口岸对53个国家持本人有效国际旅行证件和144小时内确定日期、座位前往第三国(地区)联程机票的外国人,实行过境免签政策,自2019年12月1日起,停留区域由成都市扩展至乐山等11个市,停留时间为自入境次日零时起计算144小时内。

**“553”企业:**指世界500强、国内500强、行业前三强企业。**彝区“一村一幼”“一村一医”:**指全市彝族地区每个行政村配备一个幼儿园和一名村医。

**“六稳”“六保”:**“六稳”指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。“六保”指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

**两手抓:**指一手抓疫情防控,一手抓经济社会发展。**春风行动:**指为统筹道路运输疫情防控和农民工返乡出行保障,对返乡农民工实施“点对点”“一站式”直达运输服务。

**工业“4+1”主导产业:**指打造光电信息、先进材料、绿色化工、食品饮料4大支柱产业,培育发展数字经济。

**两不愁三保障:**指不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障。**“六个一批”就业行动:**指优先输出一批、优先复工一批、动员务农一批、优先组织一批、创业带动一批和公益岗位安置一批,优先支持贫困劳动力务工就业。

**五馆一站:**指文化馆、图书馆、美术馆、博物馆、纪念馆和乡镇综合文化站。**乐易办:**指乐山市政务服务品牌。

通过推动政务服务线上线下两线融合,完善“一网通办”“一门办”“一次办”“马上办”“代帮办”“就近办”“提速办”“免费办”“协同办”等九办服务机制,让企业群众办事更容易、更便捷。

**两个大局:**指中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局。

**全省“一轴两翼三带”区域经济布局:**“一轴”,指推动成都平原一体化发展,强化成渝主轴支撑引领;“两翼”,指加快川南经济区和川东北经济区跨越发展,强化两翼带动;“三带”,指加快建设成德绵乐(雅)广攀经济带、成遂南达经济带和攀(乐)宜泸沿江经济带。

**两核两圈两带九组团:**“两核”,指乐山大佛和峨眉山两大核心景区;“两圈”,指大峨眉旅游圈和小凉山旅游圈;“两带”,指峨眉河休闲度假产业带和大渡河研学旅游产业带;“九组团”,指夹江亲子研学旅游、沙湾大渡河水上运动休闲、五通桥人文休闲、井研农耕文化体验休闲、犍为怀旧旅游体验、沐川竹海生态休闲、金口河科考与探险旅游、峨边户外运动度假和马边民族生态文化9个组团。

**“三线四区一湖六湿地”:**指严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,保护和建设好金口河区、沐川县、峨边彝族自治县、马边彝族自治县四个重点生态功能区,打造岷江生态湖和中央湿地、三江湿地、岷江冠英湿地、大渡河湿地、峨眉河湿地、竹公溪湿地。

**一主一副四星多点:**“一主”指打造以市中区、峨眉山市为双核的组团型大城市,“一副”即将犍为县建成市域副中心,“四星”指打造金口河区、沐

县、马边彝族自治县、峨边彝族自治县四个卫星城市,“多点”指培育若干县域副中心和中心镇。

**“三维五网”立体化交通布局:**“三维”指水陆空三个维度;“五网”指内河航运网、铁路网、航空网、高速路网和国省干线公路网。**韧性城市:**指灾害发生时,城市能够凭借自身能力抵御灾害,减轻灾害损失,并通过合理调配资源,从灾害中快速恢复。

**海绵城市:**指通过加强城市规划建设管理,发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用,有效控制雨水径流,实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。

**高新区“一区六园”:**指乐山高新区总部经济功能区和电子信息半导体产业园、数字经济示范园、宝德未来科技城、生物医药产业园、智能制造产业园、绿色储能产业园。

**“2+6”现代服务业体系:**指发展文化旅游、餐饮住宿等2个特色型服务业和现代商贸、现代物流、现代金融、科技信息、康养教育、会展赛事等6个支柱产业型服务业。

**“8+3”现代农业体系:**指培育粮油、畜牧、茶叶、竹业、水果、蔬菜、水产、中药材等八大优势特色产业,做强现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流等三大先导性产业。

**土壤地图:**指《乐山市适宜种植作物土壤区划图》。该地图根据乐山的土壤、气候状况等情况,科学确定了与之适宜的种植农作物,通过特定的符号标注在地图上,为农村群众因地制宜发展农业产业提供指导。

**多规合一:**指统筹经济社会发展、城乡、土地利用、生态环境保护等规划,做好相互衔接,形成一个市(县)一本规划、一张蓝图。

**四个不摘:**指脱贫摘帽后不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

**百企帮百村:**指以我市民营企业为主体的商(协)会、专合组织等其它非公有制经济组织为帮扶方,以全市259个省定和210个市列贫困村为帮扶对象,以省定贫困村为重点,以签约结对、村企共建为主要形式,帮助贫困村、贫困户脱贫。

**“五联三融”工程:**指围绕打造东西部协作“乐山样板”,实施教育联动、健康联动、产业联动、劳务联动、社会联动和文旅融合、科技融合、经贸融合工程,旨在促进“三县一区”稳定脱贫、长效脱贫。

**“学前学会普通话”行动:**旨在帮助民族地区学前适龄儿童学会普通话,消除语言障碍,为义务教育阶段学习打下基础。

**金通工程:**指以统一乡村客运标识,统一招呼站(牌)、统一车辆外观、统一从业人员标识为抓手,以建设美丽清新、安全绿色、便捷优质、精细管理乡村客运为主要任务,建设人民满意乡村客运服务体系,是乡镇及建制村通客车的提质升级版。

**疫情防控“四早”要求:**指早发现、早隔离、早报告、早治疗。

**养老七大服务提质行动:**指居家养老、社区养老、机构养老、农村养老、医养结合、康养结合和颐养结合服务提质行动。

**紧密型医联体:**指不同级别、类别的医疗机构之间,通过纵向或横向医疗资源整合形成的医疗机构联合组织。

**“三无”老旧小区:**指无物管、无主管部门、无人防物防的院落、楼栋。

**公共法律服务“三大平台”:**指实体、热线和网络平台。

**“三公”经费:**指因公出国(境)费、公务用车购置及运行费和公务接待费。

**党风廉政建设“一岗双责”:**指党员领导干部既要对自己所在岗位的具体业务工作负责,也要对职责范围内的党风廉政建设负责。

**创建食品安全城市人人参与 共享健康幸福乐山家家受益**

食品安全 保障

食品安全责任重于泰山

乐山日报公益广告