

政府工作报告

(紧接第1版)我们提前避险转移群众30余万人,成功处置毛滩和千佛岩电站群众1020名,转移安置受灾群众21.8万人。争分夺秒开展灾后排涝清淤、抢修保通、消杀防疫、次生灾害防治、受损理赔、生产自救等工作,组织市级部门、有关区县对口帮扶5个受灾较重区县,建立受灾企业复工复产服务制度,用最短时间恢复了灾后生产生活秩序。及时制定灾后恢复重建总体规划和农房重建、江心岛保护等专项规划,争取国家灾后重建政策支持,到位灾后重建资金17.8亿元,为推动科学重建,让灾后乐山更加美丽提供了有力支撑,涌现了一批防汛救灾先进个人和先进集体。

三是做强产业兴市强市。我们围绕“文旅发展年”主题,高质量承办2020年全省文旅发展大会,第六届中国(四川)旅投会和第七届四川旅博会,端出了一盘丰盛的“乐山菜”,展示了文旅发展新成果,上中顺特色街区、峨眉山智慧文旅中心、沐若戏剧小镇等22个新业态项目精彩亮相,文旅招商签约项目金额居全省地级市第一。文旅市场复苏跑出“加速度”,成功举办世界研学旅游大会、四川国际文化旅游节、文化和自然遗产日四川主会场等活动,推动组建巴蜀世界遗产联盟、巴蜀石窟文化旅游走廊联盟、大渡河风景道联盟和“大峨眉”文旅发展联盟,市中区成为国家全域旅游示范区、天府旅游名县候选县,峨眉山市入选中国十佳文化旅游目的地,峨秀湖创建为国家级旅游度假区,《只有峨眉山》跻身成渝十大文旅新地标,夜游三江·凌云山、罗城古镇·犍为文庙、苏稽古镇成为巴蜀文旅新地标,嘉定坊入选首批“四川文脉集市”,乐山国际半程马拉松赛入选中国体育旅游精品项目。服务消费稳步回升,累计建成放心舒心消费示范街区8条、示范店1492个,新增规模服务业企业和限额以上批零住餐单位120家,我市获批建设全省消费中心城市、省级服务业资源服务业产业园,涌现全省促进服务业发展先进县3个,峨眉山市获评全省服务业强县,乐山国家高新区成为省级现代服务业集聚区。工业“4+1”主导产业加快培育,宝德信创生产项目一期、罡鹿不锈钢生产线技改等项目竣工,四大主导产业产值突破1000亿元,工业投资和技改投资增速居全省第一位,峨边山经区获评省级优秀开发区、省级农产品加工示范园区,新增国家专精特新“小巨人”企业2家,省级绿色园区12家、绿色工厂11家。多晶硅光伏产业加速集聚,晶科单晶硅棒切方二期等项目竣工,通威永祥高纯晶硅产量跃升全球第一,省硅材料产业知识产权联盟组建,成功举办中国国际硅业大会,乐山被中国有色金属工业协会授予“绿色硅谷”称号。农业强基保供增效,生猪产能明显恢复,粮食总产量达123.5万吨,实现“六连增”,新增省级现代农业(林业)园区4个、重点龙头企业6家,新评定省级示范社和示范场73家,新增省农产品质量安全监管示范县2个,夹江县获评“中国茶叶百强县”“中国绿茶出口强县”,“峨眉山茶”入选中欧地理标志保护名录。

四是化危为机激发动能。我们抢抓危中之机,从供需两侧发力,让项目投资唱“主角”,开工重大项目130个,45个省级重点项目和76个挂图作战项目分别完成投资202亿元和460亿元,仁沐新高速孝姑至沐川段及马边支线建成通车,峨汉高速峨眉至峨边段全线贯通,成渝高速棉竹互通等项目完工,新建农村公路1000余公里,改造升级农村电网1600余公里,上山抓项目促投资工作获全省表扬。坚持线上线下抓招商,成功举办“中国乐山·绿色硅谷之夜”推介会、东西部扶贫协作专题招商、第三届药博会等活动,组团参加中外知名企业四川行等投促活动,全年签约项目投资总额1200亿元、到位市外资金680亿元、外商投资5.4亿元。五通桥化工循环产业园入选省级外贸转型升级基地,嘉州会展集团顺利组建,融入成渝地区双城经济圈建设,与重庆武隆区缔结友好城市,成渝公交化新型动车组投运,峨眉山市入选县域集成改革试点市。服务业综合改革等12项国家级改革试点、科技与金融结合等15项省级改革试点年度任务基本完成,新落户国家重点实验室2个,成都农交所乐山农村产权交易有限公司揭牌,各项贷款余额较年初新增200亿元。通过剥离国企办社会职能,3.6万人企退休人员实现社会化管理。清理拖欠民营企业中小企业账款1亿元,新登记各类市场主体2.6万户,增长18%。

五是做实兜牢民生工作。我们紧盯“两不愁三保障”,深入实施15个扶贫专项,完成东西部扶贫协作、对口帮扶美姑、易地扶贫搬迁后续帮扶年度项目,全覆盖开展体检式督导和防贫防返贫大排查,核查整改脱贫攻坚以来各级反馈问题10.5万个,助力美姑县如期摘帽,高质量完成国家脱贫攻坚普查、调查,全市脱贫质量有效提升。突出重点保就业,制定保就业政策25条,开展“四个一批”就业行动,新增城镇就业4.9万人,完成省级公共就业创业服务试点,获评全省返乡下乡创业明星企业7家、个人11名,成为“就业在身边”全国试点市,加大托底保障力度,办成民生实事34件,启动老旧小区改造145个,

城乡居民低保、退休人员基本养老金、居民基本医疗保险补助、公办幼儿园生均公用经费等标准调整提高。人居环境有效改善,滨河路大件码头至沫若广场段改造、嘉瑞大道—瑞祥路绿化景观提升、餐厨垃圾处理等项目竣工,主城区建成投用农贸市场6个、各类停车点26个,生活垃圾分类试点实施,天然水域全面禁捕,760名退捕渔民转产安置。全面禁止非法野生动物交易,革除滥食野生动物陋习。4个区县通过省食品安全示范县验收,峨眉山市成为国家生态文明建设示范市。社会事业协调发展,实施教育重大项目32个,新改扩建中小学(幼儿园)112所,新增学位近1.2万个,学前教育普惠率提高到84%,义务教育阶段大班额占比降至2.4%。乐山一中教育集团组建,乐山新能源产业学院、浙江理工大学红色文化研究院乐山分院挂牌。全市新增文化资源5356处,文瀚巷主体工程、乐山文庙及龙神祠修复工程完工,“五恒一站”免费开放,举办市第二届老年人运动会,峨眉武术、沐川草龙入选中华体育文化优秀项目,新创建全国文明单位、村镇等12个,峨眉山市、犍为县、马边彝族自治县成功创建为第五届中国省文明城市。药品集中带量采购落地三批次,特殊药品省内异地直接结算开通,群众用药负担减轻。峨眉山市中医医院晋升国家三级甲等中医院,市妇幼保健院新址投用,村卫生室“空白点”全面消除。顺利完成第七次全国人口普查,第二次全国地名普查,第五次蝉联“全国双拥模范城”称号,入选全国居家和社区养老服务改革试点。涌现全国劳模3名、全国最美快递员1名、省级劳模35名,全省民族团结进步模范集体5个。国家安全、国防动员、助残、慈善、群团等工作取得新进展,新闻出版、扫黄打非、供销合作、审计、统计、气象、人防、消防、邮政、档案、地方志等工作取得新成效。

六是统筹发力提升效能。我们着力优化政务服务、创新社会治理,加强自身建设,为高质量发展营造良好环境。建立营商环境“红黑榜”通报制,推行“乐易办”政务服务模式,建成数字乐山安全运营中心和政务数据资源中心,推出“智乐山一应对疫情公共服务”云平台,清理市本级行政权力事项5407项,公共服务“掌上办”事项增至70个,工程建设项目审批全流程总用时压缩至70个工作日内,企业开办实现“一日办结”。社会治理延伸拓展,乡镇行政区划和村级建制调整改革完成,乡镇(街道)、建制村、村民小组减幅分别达39.4%、42.8%和44%,扫黑除恶专项行动纵深推进,森林防火火灾专项整治取得阶段性成效,生产安全事故起数、死亡人数分别下降18.1%和18.8%。新获评全国信访工作“三无”县3个,我市力争创全国第一期市域社会治理现代化试点合格市。出台政府规章《乐山市城市市容和环境卫生管理办法》,新组建市法律顾问团,市公共法律服务中心建成投用,“府院”法治共建取得实效,法治政府建设通过第三方评估。心连心工程、市升级为市政府直属机构。主动接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督,办结市人大代表建议、市政协委员提案372件,满意率100%。高度重视、全力配合省委第六轮常规巡视、第七轮政府采购专项巡视和疫情防控机动巡视,立说立行整改问题,举一反三开展作风纪律专项整治,意识形态工作全面加强,工程招投标等重点行业领域突出问题系统治理取得实效,公开曝光了一批形式主义、官僚主义问题,严肃查处了一批政府采购、工程招投标、扶贫等领域腐败问题。

各位代表,“十三五”及2020年经济社会发展成绩单来之不易,充满艰辛,为开启“十四五”发展大幕夯实了基础,积蓄了后劲。这是党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导的结果,是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果,是全市广大干部群众共同努力的结果。在此,我代表市人民政府,向全市各族人民、向驻乐部队官兵、公安干警、应急救援队伍,向各民族党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界朋友表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,新冠肺炎疫情影响持续,经济下行压力依然较大,我市经济社会发展仍面临一些困难和问题,主要表现为:发展不平衡不充分问题仍较突出;产业发展能级还不高,县域经济支撑力不强,财税收入质量有待提高;要素市场机制不够活,营商环境存在差距;优质公共资源和基础设施供给不足,民生事业还有短板弱项,社会治理和服务型政府建设还需加强等。我们将采取有力措施,切实加以改进,以实绩回应期待。

“十四五”时期主要考虑

各位代表,风雨多经志坚,关山初度路犹长。站在新的历史起点,我们又迎来了接续时刻。今后五年,是开启全面建设社会主义现代化乐山新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键期,“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设等国家战略深入实施,乐山发展仍处于重要战略机遇期,战略支撑更加有力。同时,外部不稳定不确定性明显增加,发展不足仍

是乐山经济社会发展的主要矛盾。但总体上看,经济稳中向好、长期向好的基本面没有变,支撑高质量发展的基础基础和条件没有变,未来五年将是乐山发展动能更加强劲、发展态势更加凸显、发展支撑更加有力的五年。只要我们胸怀“两个大局”,科学把握新发展阶段,全面贯彻新发展理念,主动融入新发展格局,就一定能在危机中育先机、于变局中开新局,实现经济行稳致远、社会安定和谐,为夺取全面建设社会主义现代化现代化乐山新胜利开好局、起好步。

市委七届十一次全会审议通过的《关于制定乐山市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,为乐山今后五年乃至十五年的发展指明了方向,提供了遵循。市政府根据《建议》组织起草了《乐山市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要(草案)》,已印发大会审议。这里,就相关内容作一简要说明。

关于战略定位。《纲要》坚持传承与创新相结合,统筹短期和长远,兼顾需要和可能,提出了打造“一极一地一市一城一枢纽”的“五个一”战略定位。其中,“一极”即“建设高质量发展增长极”,融入全省“一轴两翼三带”区域经济布局,形成“1+2+6+N”市域经济总体布局,拓展打造工业“总部五基地”,努力建设全省经济副中心,成为成渝地区经济高质量发展的重要增长极和动力源。“一地”即“建设重要旅游目的地”,形成“两核两圈两带九组团”旅游发展总体布局,努力建成具有国际范、中国味、嘉州韵的世界重要旅游目的地。“一市”即“建设生态文明示范市”,构建“三线四区一湖六湿地”生态建设总体布局,努力建成践行习近平生态文明思想的国家生态文明示范市。“一城”即“建设山水园林宜居城”,形成“一主一副四星多点”城镇发展总体布局,努力建成成渝地区文化更繁荣、生活更富裕、服务更优质、环境更优美的高品质山水园林宜居城。“一枢纽”即“建设区域综合交通枢纽”,形成“三维五立”立体交通布局,努力建成贯通南北、连接东西、通达海边的区域综合交通枢纽。上述“五个一”战略定位是一个有机整体,相互联系、互为支撑,充分彰显了新发展理念 and 高质量发展要求,贯穿体现了“旅游兴市、产业强市”发展主线。

关于发展目标。对“十四五”经济社会发展的主要目标,提出经济发展高质量、改革开放高水平、生态文明高标杆、人民生活高品质、社会治理高效能“五个高”的定性目标,同时提出保持全市地区生产总值年均增速高于全国、全省平均水平,到“十四五”末经济总量达到3000亿元以上等定量目标。对2035年的远景目标,提出与全国、全省同步基本实现社会主义现代化,全面建成开放富强的活力乐山、山清水秀的美丽乐山、现代精致的品质乐山、平安幸福的和谐乐山“四个乐山”的远景目标。上述目标的制定,既充分尊重全市各族人民意愿,又充分考虑了基础支撑条件,体现了干在实处、走在前列的工作取向。只要我们保持定力、真抓实干,这一发展目标就一定能够实现。

关于具体路径。未来五年,我们将突出七个方面的工作路径。一是融入新发展格局,以融入成渝地区双城经济圈建设为战略引领,建成内陆开放新高地、区域消费中心城市和省级科技成果转化示范区,科技创新对经济增长贡献率高于全省平均水平。二是构建高质量发展产业体系。深化文旅融合、扩容提质,景城一体、全域旅游“四篇文章”,擦亮名山、名佛、名城、名人“四张旅游名片”,旅游综合收入超过1600亿元;走好建总部、育龙头、强集群,提品质“四条工业路径”,光电信息、先进材料、绿色化工、食品饮料四大主导产业产值突破3500亿元;突出建基地、搞加工、创品牌、促融合“四项农业重点”,培育省级现代农业园区10个以上;打造名品、名牌、名企、名展“四张产业名片”,力争新增百亿企业10户以上,努力建成成渝地区会展第三城和国际会展名城。三是打造高品质生活宜居地。公园城市、韧性城市、海绵城市、智慧城市统筹推进,成渝地区“后花园”打造成市,建成全国文明城市,常住人口城镇化率达到60%以上。四是推动基础设施建设。5G、人工智能、工业互联网等“两新一重”项目加快布局,岷江港航电综合开发持续推进,乐山机场建成投用,铁路通车里程突破600公里,全面实现县县通高速,力争基础设施投资规模突破2000亿元。五是深化生态文明建设。国省、市水质考核断面全面达标,农村面源污染基本消除,森林覆盖率提高到62%,加快创建国家生态文明示范市,绿色发展指数继续保持全省前列。六是增进民生福祉。实施千企民生补短板计划,加强巩固拓展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,加快普惠性、基础性、兜底性民生建设,力争民生投资规模达2000亿元以上,城乡居民人均可支配收入增速高于全国、全省平均水平。七是统筹发展和安全。坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一,加快形成社会治理新格局,争创国家法治治理示范市、社会治安防控体系示范市。

2021年工作安

2021年是中国共产党成立100周年,是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化乐山新征程的第一年。市政府工作的总体要求是:坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,扎实做好省委十一届三次全会和市委七届五次全会以来重大决策部署落实,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,坚持“稳农业、强工业、促消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量”工作思路,加快融入成渝地区双城经济圈建设,深入推进“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署,围绕“旅游兴市、产业强市”发展主线,突出“园区建设提升年”经济工作主题,坚持扩大内需战略,强化科技战略支撑,扩大高水平对外开放,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,保持经济社会持续健康发展和社会大局稳定,确保乐山“十四五”高位起步、跨越发展。主要目标是:地区生产总值增长7.5%以上;全社会固定资产投资增长9%;规模以上工业增加值增长9%以上;社会消费品零售总额增长10%;地方一般公共预算收入增长3%;城镇居民人均可支配收入增长8.5%,全面完成省下达的各项目标任务。重点抓好以下工作:

一、加快建设重要旅游目的地

按照“两核两圈两带九组团”总体布局,深入推进旅游兴市,深耕“四篇文章”,积极争创国家文化和旅游产业融合发展示范区、国家文化和旅游消费试点市,力争全年接待游客人次、旅游总收入同口径分别增长5%和10%。

打造重要度假胜地。锚定成渝地区“后花园”功能定位,加快建设覆盖全生命周期、特色鲜明、内涵丰富的康养产业体系,满足市民游客养心养性养生需求。实施中医药“治未病”健康工程,培育“医、养、康、护、住”为一体的中医健康养生服务业态,抓好峨眉山国际康养中心、市中医医院康养综合体及中医文化主题公园等项目,打造中医特色“康养谷”。发挥“峨眉山药”等道地中药材功效,建设研发生产加工基地,推进道地中药材与食药同源产品、药膳调理、保健食品、特殊医疗开发等融合发展,办好第四届药博会。释放佛禅文化、森林、温泉资源溢出效应,统筹布局佛禅养心、森林小镇、温泉疗养等场所,抓好峨边康养走廊、峨眉山国际生态度假小镇等项目,力争新建森林(温泉)康养基地2个。加强与中国康养产业协会、国家中医药管理局等的交流合作,积极申办中国大健康产业论坛等活动,宣传推介“乐山乐水、康养圣地”区域品牌,让更多游客来乐度假养生、休闲养心、抱团养老,成为乐山“新市民”。

加快共建巴蜀文旅走廊。完善巴蜀世界遗产联盟、巴蜀石窟文化旅游走廊联盟合作机制,深化与重庆武隆、大足、南川合作,抓好乐山大佛石窟研究院和中国文化遗产研究院南方石质文物保护基地建设,擦亮遗产保护名片,搞活文旅融合发展,与“大峨眉”文旅发展联盟成员单位协同推出景区、酒店、餐饮等互惠政策,合力建设“大峨眉”旅游目的地。延伸巴蜀文旅走廊合作空间,丰富区域文旅合作载体,拓展“高空旅游联盟”,定制开行峨眉山至重庆、西安等动车,加强与高铁沿线城市和贵阳、桂林、渭南等地合作,促进周边城市来乐游客稳步增长。

加大文旅融合产品供给。推动重点文旅项目建设,加快融创乐山会展项目、峨眉山云城文化旅游综合体等项目前期工作,力争开工建设融创乐山国际旅游环球中心、乐山·青衣江国际旅游度假区、峨眉山冰雪大世界等项目,完成嘉州记忆、保乐力加工旅融合一期、凌云路改造提升等工程,力争完成文旅项目投资120亿元。推进景城一体,抓好老城区历史文化遗址构建,做好故宫文物南迁遗址公园等项目,鼓励嘉州古城墙保护维修、乐山文庙及龙神祠展陈开放工作,构建历史文化名城博物馆群落。培育壮大文创动漫新业态,支持并研卡动漫重大项目落地开工。发展数字文旅,完善“智游乐山”平台功能,支持峨眉山智慧文旅中心申报全省文旅大数据中心。发挥世界研学旅游组织驻地优势,抓好大渡河研学旅游带等建设,打造“乐游嘉学”研学旅游品牌,争创全省研学旅游试点市,深化文旅融合产品开发,壮大峨眉武术、夹江书画纸、彝绣等非物质文化遗产产业规模,加强与中国美术学院等高校合作,推动影视、音乐、演艺等与旅游融合发展,建成上中顺沉浸式多媒体城市体验馆,举办峨眉山音乐节,筹备第十一届中国曲艺节,启动特色影视文化基地建设,提升《只有峨眉山》《神秘的国宝》《少年郭沫若》等剧目品质,壮大“夜游乐山”郭沫若集群。

促进全域旅游连成环。实施核心景区扩容提质工程,持续推进“峨眉南进”“立体礼佛”“遗产走廊”行动计划,抓好大佛景区南游景区中心等项目,推进鞍山九峰文旅产业园区、峨眉山恒

大国际旅游度假区建设。实施县域文旅品牌创建工程,推动黑竹沟、大瓦山等小凉山民族生态旅游综合开发,鼓励嘉阳·秒楞湖、沫若戏剧小镇、美女峰等景点提档升级,支持世界茉莉博览园、沐川竹海争创国家4A级景区,推动犍为县、夹江县创建全域旅游示范区,确保市中区创建为天府旅游名县,争创一批天府旅游名镇、名村、名宿、名品、名导。实施全域服务品质提升工程,力促“交通+旅游”“农业+旅游”深度融合,发展低空旅游、房车营地、农业主题公园等新业态。营造一流旅游环境,依法规范文旅市场秩序,做好常态化疫情防控下景区限量开放、预约开放、安全开放工作。

二、提升现代产业园区发展水平

坚持把园区作为产业经济高质量发展的抓手,全面推进产业强市,加快推动产业基础高级化、产业链现代化。

推动现代产业园区增点扩面。坚持工业挑大梁,围绕建设“总部五基地”,推动“4+1”主导产业倍增,工业跨越式发展,四大主导产业产值达到1300亿元。夯实园区承载,完善天然气直供、给排水、污水处理等设施,推动高压智能电网及输变电工程规划建设,加快组建光伏新能源新基建产业引导基金。建强总部经济,支持乐山国家高新区建设“一区六园”,力争引进区域性、功能性企业总部20家。统筹基地建设,聚力打造“中国绿色硅谷”,提升工业硅材料生产基地建设水平,增强永祥新能源高纯晶硅二期、通威股份单晶硅棒切方、晶科能源单晶硅棒切方三期(切片一期)、协鑫能源颗粒粒、协鑫集成电池片、保利协鑫切片、京运通拉棒切方一期等支撑项目,力争光电信息产业产值规模突破500亿元;鼓励夹江县抓好先进纤维、民用核燃料、医用同位素等项目;支持峨眉山市优化产业布局,促进食品饮料产业集群发展;鼓励犍为县加快装备制造产业基地建设;支持沙湾不锈钢产业园区与市中区水口工业园区联动发展,打造绿色建材产业基地,力争全市新创省级特色园区2个,新增培育规模以上工业企业30家。实施“数字乐山”行动,大力发展信创、3D打印、软件、大数据等数字经济产业,推动宝德大数据中心、数字经济产业园、交大恒通3D打印等项目建设,推动“5G+”融合应用,力争新增上云企业200家。

推动现代服务业集聚发展。围绕建设全省区域消费中心城市,实施服务业行业发展三年行动,加快构建“2+6”现代服务业产业体系,积极创建省级服务业集聚区和全省服务业强县,力争服务业增加值突破920亿元。推进奥特莱斯水上购物公园等项目,联动万达广场、世豪广场等商业体,打造现代商贸集聚区。抓好西部冷链物流中心、嘉州商贸物流园等项目建设,发展冷链物流、多式联运、城市配送,打造现代物流集聚区。拓展张公桥、上中顺等美食街区功能,支持餐饮企业品牌化、连锁化发展,提升苏稽跷脚牛肉、牛华麻辣烫等特色美食小镇品质,培育美食加工园区(中央厨房),打造特色餐饮集聚区。依托高新区科技资源,抓好科技金融街等项目,打造省级科技信息服务业集聚区。加快悦榕庄、皇冠假日等酒店建设,推动锦江嘉州宾馆营业。统筹资源利用嘉定坊、嘉州长卷、黄湾小镇等资源,开工建设红珠山精品民宿酒店群落,评选首批“乐嘉民宿”,打造特色民宿集聚区。实施服务业主体培育计划,引进新品牌,培育新业态,力争新增规模以上工业企业200家。

推动现代农业园区提质增效。实施农业综合产值千亿培育计划,优化“8+3”现代农业产业布局。提升峨眉山市国家现代农业产业园建设质量,力促市中区水产、沙湾川佛手、犍为茉莉茶、夹江出口茶、井研晚熟杂交柑橘、沐川富硒茶和竹业、峨边果蔬、金口河川牛膝、马边高山茶、五通桥生参等现代农业园区提质增效,力争新创建省级现代农业园区2个。完善冷链保鲜、烘干包装等初加工和商品化处理设施,开发功能性食品,提升园区产地初加工和精深加工能力,落实粮食质量安全责任制、“菜篮子”负责制和最严格耕地保护制度,规范耕地占补平衡,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,支持种业发展,发挥种业“芯片驱动”作用,推广“土壤地图”,新建高标准农田14.5万亩,修复灾毁农田23.5万亩,健全“区域品牌+企业品牌+产品品牌”农产品品牌体系,强化农产品质量监管,支持品牌地理标志。实施新型农业经营主体和社会化服务主体培育工程,支持龙头企业与小农户、家庭农场、合作社等组建产业化联合体,力争新增经营主体200个。

三、持续扩大内需激发动能

坚持扩大内需这个战略基点和创新发展核心地位,扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,打通堵点,补齐短板,融通国民经济循环。

拓展投资空间。抓牢重大项目“牛鼻子”,实施新型基础设施建设工程三年行动计划,加强重点领域补短板和新产业投资,扩大制造业设备更新和技术改造投资,力争省市重点项目完成投资740亿元。健全重点项目推进和招商引资“红黑榜”制度,实施亩均效益改革,

强化投资项目综合效益考评,建立用工、用地、用能、资金、建材等联动保障机制,用好地方政府专项债券、投融资平台、产业投资基金等政策,让要素资源始终跟着大项目走。完善市场主导的投资内生增长机制,深化清理投资堵点专项行动,提振民间投资信心,激发全社会投资活力。

激活消费需求。建设全省区域消费中心城市,增强消费对经济增长的基础性作用。扩大消费同改善人民生活品质结合起来,优化收入分配结构,扩大中等收入群体。合理增加公共消费,提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。统筹商业网点布局,完善农村商贸物流和电商服务设施,办好汽车展、房交会、家电家具家装节等促销活动,扩大节庆消费、汽车消费、住房消费等规模,加快新型消费基础设施建设,打造一批新兴消费载体和特色消费场景,促进线上线下消费融合发展,双向提速。深化放心舒心消费城市创建,营造良好消费环境。

提升创新能力。强化科技战略支撑,争创省级创新型城市。发挥乐山国家高新区、国家现代农业科技园等平台作用,推进国家硅产业、建陶产品质量监督检验中心建设,启动组建省稀金属材料技术创新中心,规划建设西部(成都)科学城乐山园区,努力建成西部硅材料光伏新能源产业技术研究院和国家西南技术转移中心乐山分中心。发挥企业创新主体作用,实施关键核心技术攻关工程,质量提升行动,启动全国质量强市示范城市、国家知识产权试点市创建,增强天府科技云服务、乐山科技服务大市场功能,提高产业链供应链自主可控能力,力争新增培育国家高新技术企业10家、科技型中小企业15家。优化企业创新生态圈,深入实施人才强市战略,推动“嘉州英才工程”,抓好高层次人才、新职业人才培养、引进和使用,与高校院所合作共建“人才飞地”,促进大众创业万众创新,力争新建专家服务站(博士后工作站)2个。弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,完善技能人才培训培养体系,做好国家职业技能电子培训券试点,申报筹建市技师学院。

深化重点改革。加快要素市场化配置改革,用好水电消纳示范区等电力交易市场化政策,进一步降低用电成本。完善农村集体经营性建设用地入市配套制度,盘活利用农村闲置宅基地实施国企改革三年行动,稳妥推进混合所有制改革,提升国资国企核心竞争力,促进国有资产保值增值,力争全市地方国企资产规模突破3700亿元,市属国企集团实现投资120亿元以上。深化财政预算管理制度改革,强化预算约束和绩效管理,大力培植优质税源。强化普惠金融服务,深化产融合作试点和项目融资对接,支持凤生纸业、市商业银行等企业加快上市步伐,组建乐山农商银行,力争各项贷款余额较年初新增200亿元。深化景城、市区、园区等管理体制改,有序推动行政执法权限和服务资源下沉。

四、增强区位优势 and 宜居品质

围绕打造山水园林宜居城、生态文明示范市、区域综合交通枢纽,统筹交通、城市和生态环境建设,不断增强区域中心城市宜居度和辐射力。

持续打好交通大会战。推动完善“五大交通网”,完成交通投资260亿元,确保第二轮交通大会战圆满收官。发展内河航运网,开工建设岷江航电东风岩枢纽,加快建设龙溪口、老木孔枢纽、龙溪口至宜宾段航道整治一期工程,建成犍为航电枢纽工程,渠化航道20公里;启动乐山港一期工程前期工作。加密高速路网,加快屏山峨、蒲(江)夹(江)等高速公路前期工作,开工天府新区眉山至乐山高速、乐山至资中高速,加快乐西高速、仁沐新高速五指山隧道建设,力争建成乐西高速绕城段、峨汉高速峨边至金口河段、成乐高速扩容乐山段和峨眉至渡口,奋力实现县县通高速。完善铁路网,抓好成昆铁路扩能工程峨边米段、乐山动车存车场建设,建成连乐铁路,加快成渝(乐)雅城际铁路前期工作,争取新建成昆铁、乐宜货运铁路划地过境。建立航空网,开工建设乐山机场民航二期工程和进场道路,完成峨眉山、峨边、马边旅游直升机起降点选址论证。完善国省干线公路网,力争开工国道213线天府大道延伸线等项目,加快乐自高速通江和全福连接线、省道215线大件路过境段、省道103线青神至五通桥段建设,力争建成省道308线市中区段、五通桥快速通道五通桥段。

加强宜居城市建设。按照“一主一副四多点”城镇发展总体布局,完成全市国土空间规划编制,落实“多规合一”要求,促进山水人城和谐相融。实施城市强功能补短板行动,抓好嘉定路综合改造、嘉州“城市阳台”、瑞雅路—龙游路北段综合整治、致江路桥等一批市政道路桥梁项目,统筹管网改造、停车场、农贸市场等建设,优化布局5G网络、充电桩、智能快递箱等新基建,发展绿色、节能、装配式建筑。加快疏旧建新步伐,推动城北新区成型配套,完善路网骨架,启动竹溪生态城片区建设;支持苏稽新区加快大学城一期、二期建设,确保建成奥林匹克中心;支持乐山国家高新区、冠仁新区抓好嘉祥外国语学校二期、乐山仁心医院等项目建设,综合施策缓堵保畅。(紧转第3版)