

# 坚持系统观念 培养哲学思维

## ——学习贯彻党的十九届五中全会精神思考

——乐山市党校 李明 赵平

### 理论园地

《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》指出了“十四五”时期经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则。其中,最后一个原则就是强调坚持系统观念,即“坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持系统观念。”

今年10月29日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》强调要坚持系统观念,并指出具体要求:加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,统筹国内国际两个大局,办好发展安全两件大事,坚持全国一盘棋,更好发挥中央、地方和各方面积极性,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。我们以此为依据,对新时代领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神,坚持系统观念,培养哲学思维提出以下建议:

#### 一、加强前瞻性思考,着眼长远,高瞻远瞩

系统观念首先要求领导干部要加强前瞻性思考,要着眼长远。有了明确的、合理的目标,我们才能有的放矢地开展工作。领导干部的战略思维还要求领导干部必须以既定战略目标为导向,同时围绕战略目标形成具体的路线方针政策

检验和反馈战略实施情况,并根据新的形势的要求,对战略进行必要的修正。比如从老“三步走”到新“三步走”战略的及时调整;从“全面建设小康社会”到“全面建成小康社会”看似一字之差的修正,党的十九届五中全会对“四个全面”中“全面建成小康社会”修改为“全面建设社会主义现代化国家”。实际上都是对战略计划的实施、反馈和必要修正的结果。实践证明,这些战略的修正和调整是非常及时和有必要的。这样才能将理论运用于工作实践中,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

#### 二、作好全局性谋划,搞好战略性布局

系统思维能力要求领导干部要有大局观,能顾全大局。这一原则要求人们无论干什么事都要立足整体,着眼大局,从全局与局部、整体与部分的相互作用去认识和把握整体。

要谋全局就必须有系统思维,作为党员领导干部,要牢固树立高度自觉的大局意识,自觉从大局看问题,把工作放到大局中去思考、定位,做到认清大局、看透大局、服务大局、贡献大局。当前领导干部的大局观首要的就是要带头坚持“两个维护”,在政治立场、原则、方向和道路上同党中央保持高度一致。当前,全面深化改革,实现“两个一百年”奋斗目标

就“十四五”经济社会发展而言,更需要各级各部门加强全局性谋划,搞好战略性布局,实现整体性推进,统筹国内

国际两个大局,办好发展安全两件大事,坚持全国一盘棋,更好发挥中央、地方和各方面积极性,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战。

#### 三、优化要素间的结构,协调各方面关系

马克思主义哲学系统论认为,系统以及系统内部各要素之间都是相互影响、相互制约,并影响整体效能发挥的。系统的性质和作用能否得到有效发挥,不仅取决于对整体和全局的把握,而且取决于各要素的组合是否实现了最优化。只有实现系统要素组合的最优化,才能实现系统功能和作用发挥的最优化。

我们一直强调的改革就其本质来说,就是通过调整与生产力发展不相适应的经济基础和上层建筑的关系,从而实现社会的良性运行,实现社会生产力和生产关系的最优化。就“十四五”规划建议中提出的经济社会发展目标而言,发展质量、发展结构、发展规模、发展速度、发展效益和发展安全便是一个系统中的各个要素,各要素相互影响、相互制约,必须实现有机统一,才能促进整个系统的有序发展和良好运行。

对领导干部而言,任何一项决策的顺利实施都离不开方方面面、前后左右的配合和支持,一个好的领导必须善于协调上下左右、方方面面的关系,这也是

领导干部系统思维能力的重要要求。

#### 四、坚持底线思维,注重防范化解重大风险挑战

底线,是事物存在和发展的最低限度,是事物发生质变的临界点。党的十八大以来,习近平总书记多次强调底线思维,指出领导干部要善于运用底线思维方法,凡事从坏处准备,努力争取最好的结果。领导干部作为党和国家改革发展的中坚力量,肩负重大责任,首先必须要增强忧患意识,未雨绸缪,坚决守好守住底线。一旦明确底线所在,就要心有所畏、言有所戒、行有所止,坚持原则、实事求是,以最大的忠诚、最大的决心,最硬的措施,一以贯之守好、守牢、守住,决不允许打折扣、搞变通。在坚持底线思维的同时,又要学会稳中求进,先守住底线后进行创新,做到既守住底线又追求高线。

总之,立足新时代和新形势,习近平新时代中国特色社会主义思想所蕴含的系统观念和哲学思维为全面建设社会主义现代化国家提供了理论指导和实践指南。广大领导干部要认真学习马克思主义哲学,强化系统观念和哲学思维,提升哲学素养,力求从理论上加强对习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届五中全会精神的深入学习,同时从实践活动中灵活运用系统论这种具有创新性的哲学思维和科学理念,推动各项工作有序开展。

## 学习贯彻落实党的十九届五中全会精神

# 夯实高质量发展基础 打造千亿元产业园区

——沙湾区委书记 袁仕伦

近年来,沙湾区坚决贯彻落实中央和省、市决策部署,坚定“文旅兴区、产业强区”不动摇,主动融入成渝地区双城经济圈建设,不断夯实高质量发展基础,争创国家级经济开发区,打造千亿元产业园区。

#### 一、因企施策,分层分类盘活“僵尸企业”

沙湾区坚持问题导向,在盘活“僵尸企业”上下功夫,实现16户“僵尸企业”起死回生,处置厂房40万平方米,释放土地资源2130亩,解决欠薪欠保3320人4.2亿元,新增就业5900余人。

腾笼换鸟盘活一批。针对因生产经营不善、政策限制而停产破产的企业,一方面鼓励企业加快调整产品结构,实现“腾笼换鸟”;一方面积极引进新企业,盘活破产企业闲置厂房和土地,实现旧貌换新颜。引进福华集团盘活原明珠纸业土地和厂房,新建高端纸制品加工园区,2019年实现产值2.95亿元。创新“盘活僵尸企业+飞地经济”新模式,引进浙江台州飞跃管业盘活原四方公司,注册成立国泰通联公司,与峨边彝族自治县共同打造东西部扶贫协作标杆企业,解决就业300余人,预计年产值3亿元。

兼并租赁激活一批。针对基础较好但无法恢复生产的企业,积极引进第三方企业,通过资产兼并、租赁生产等方式恢复生产。引入嘉蓝图科技公司收购星宇公司,盘活土地40余亩,2019年实现产值2277万元。引进发利公司通过先租赁后购买方式实现资源整合,盘活原宝新不锈钢公司,新建不锈钢制管生产线100条。引进长鑫企业公司购买嘉财不锈钢公司,检修、更新部分设备,恢复生产能力,2019年实现产值1.06亿元。

破产重组处置一批。针对亏损严重、无力经营、资产价值较低、无法提出职工安置方案的西南不锈钢、斯堪纳、兴德等企业,鼓励企业依法依规进行破产清算,开展强制清算、拍卖破产等工作,实现土地、厂房、装备等资产再利用。罡宸不锈钢公司盘活原西南不锈钢公司,其破产处置工作被省高院推荐作经验交流,7月20日已投产。瑞源机械制造有限公司盘活原兴德轧辊公司,实现主营业务收入5000万元以上。

#### 二、“龙头”引领,激活经济发展内生动力

沙湾区围绕“2+2”(德胜钒钛公司+罡宸不锈钢公司,钒钛钢+不锈钢)战略,坚持“依托大企业,做强大产业,延长产业链,形成新优势”工业发展思路,重振不锈钢,壮大钒钛钢,推动全区传统产业转型发展,创新发展、绿色发展。

优化工艺“练内功”。围绕提质增效,2019年以来引导企业累计投资52亿元,实施技改升级。支持德胜钒钛公司与冶金工业规划研究院等多家科研院所和信息化应用服务商合作,打造西部冶金行业业务覆盖面最广,系统开发深度最深的智能制造系统“德胜智造”信息平台,年节约成本3000余万元。支持罡宸不锈钢公司实施电炉节能减排、合金化炉项目技改,并充分发挥“龙头”企业带动聚集效应,支持下游企业丰富产品种类、提升产品质量。

健全产业“延链条”。围绕打造“国内钒钛产业标杆企业”目标,采用余热余压利用和工业固废循环利用再生模式,打造“钒钛钢铁—钒深加工—钛深加工—装配式建筑—智慧物流”五大循环产业生态圈。力争未来5年内,达到总产值500亿/年,新增就业2000余人,打造“500亿德胜钒钛生态圈”。罡宸不锈钢公司的投产,成功重构了“冶炼—热轧—酸洗—冷轧—制品—市场”不锈钢完整产业链,带动下游企业在3—5年内形成“500亿元不锈钢产业集群”。

产品升级“强品牌”。依托钒金属年产量全国第二、全球第三产量优势,与东北大学、中科院等高等院校及科研院所达成战略合作,申请专利486项。德胜钒钛公司连续2年蝉联全市纳税前二,跻身“中国企业500强”“中国民营企业500强”,上榜“2019年四川省绿色经营百佳民营企业50强”,作为全省唯一企业入选“中国卓越钢铁企业品牌”。罡宸公司全面恢复产能后,将以“立足200系、增产300系、拓产400系”为发展思路,优化产品结构,填补川渝地区再造高端不锈钢种类的空白,推进园区内企业差异化发展,打造西部最大的不锈钢生产加工基地,全国七大不锈钢产业集群之一。

#### 三、瞄准关键,全力争创国家级经济开发区

坚持“凡是涉及经开区发展的问题优先研究,凡是涉及经开区发展的矛盾优先解决,凡是涉及经开区发展的环境优先创造,凡是涉及经开区发展的保障优先提供”的理念,全力做好园区企业发展保障,争创国家级经济开发区。

强化产业招商。坚持“以关联项目形成产业链、以产业链提升产业园区、以产业园区构建产业集群、以产业集群催生千亿元园区”发展思路,谋划下游产业布局,推进园区布局方式集聚、发展方式集约,形成不锈钢和钒钛钢循环经济产业链条,建成西部极具影响力的不锈钢、钒钛钢生产加工基地四川乐山沙湾经济开发区和德胜钒钛循环产业园。支持德胜集团主动融入成渝地区双城经济圈,与攀钢集团签订战略合作协议,与重钢集团合作,共同打造钒钛产业生态圈。

强化要素保障。建立县级领导挂联企业制度,重点项目和重点企业绿色通道,实行全程代办“一站式”服务。强化电力、天然气等生产要素保障,切实降低企业生产成本。充实人才保障,出台相关政策协助园区企业引进钢铁冶炼、铸造等专业技术人才;与北科大、重庆大学、乐山职教集团等合作,招聘中高层管理人才和专业技术人员,充实企业人才队伍。积极与国家冶金建材规划设计院对接,引领打造千亿元产业园区。

强化作风保障。全区干部始终坚持和践行“厚德崇文、坚韧奋进”的沙湾精神,县级领导干部作为“关键少数”,主动担当作为。多次召开现场办公会,帮助协调解决企业发展困难。整合部门力量,设立驻厂办公室,围绕企业原料、用工、项目审批等事项,提供“保姆式”服务。

# 聚焦三个维度 加快融入成渝地区双城经济圈建设

——乐山市党校 王雨婷

### 理论探讨

成渝地区双城经济圈建设是我省在“两个一百年”奋斗目标历史交汇期迎来的重大机遇,也是我市高起点、高标准、高要求推进“十四五”规划编制工作的当下迎来的重大发展契机。当前和今后一个时期,我市要把贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、省委十一届七次全会精神作为行动纲领,一方面借势借力,另一方面苦练内功,将融入成渝地区双城经济圈建设目标任务与“十四五”时期经济社会发展目标任务相结合,努力在成渝地区双城经济圈建设中展现更大作为、贡献更大力量,全面推动乐山高质量发展。

融入双城经济圈,乐山具有独特的优势。文旅资源丰富。乐山是我国唯一拥有三处世界遗产的城市,佛文化、历史文化、武术文化、美食文化源远流长,旅游经济总量长期稳居全省第二位,目前已成功获批144小时过境免签停留城市,是成渝地区双城经济圈文旅融合发展的重要支撑。

产业发展基础好。乐山工业门类较齐全,是全国多晶硅及光伏产业发祥地,

依托三线建设工业基础以及本地资源优势,逐步建立起以盐磷化工、冶金建材和农产品加工为主的工业体系。“一总部三基地”加快完善,基本建成国内最具影响力的精细盐磷化工循环产业基地、西部最大的分立半导体元器件、多晶硅基地和碳纤维、稀土基地。

战略地位突出。乐山处在“一带一路”中南丝绸之路与“长江经济带”交汇点,也处于成都平原地区南向发展的主通道上,具有承东启西、连接南北的区位优势,也是成都平原、川南地区经济影响力向攀西地区、乌蒙山区辐射的战略支点。

城市品牌吸引力强。乐山是国家历史文化名城、国家首批对外开放城市、中国优秀旅游城市,峨眉山、乐山大佛举世闻名,2019年中国城市报社、人民日报文化传媒等单位评价公布的中国城市品牌百强榜中,乐山排名第63位,具有较强的城市品牌吸引力。

“十四五”时期,我市加快融入成渝地区双城经济圈建设,可遵循立足内情、适应外情,突出重点、扬长补短、量力而行的原则,聚焦三个重点,助力我市融入双城、协作共赢。

推动区域中心城市建设,加速融入成都都市圈。“中心—外围”理论提出,特

大城市的辐射半径不超过300公里,强辐射区域在150公里以内。乐山是成都平原经济区区域中心城市,距离重庆300公里左右,属于其辐射范围的边缘和末梢,距离成都110公里左右,正处于其强辐射范围内。因此,乐山融入成渝地区双城经济圈建设过程中,不应均衡用力,而应更加主动、更大力度、更加有效优先融入成都都市圈,为进一步融入成渝地区双城经济圈创造有利条件。紧紧抓住省委“南翼跨越”战略部署,聚焦区域中心城市建设,与都市圈内各城市形成分工有序、融合共生的大都市圈发展格局。

突出创新核心地位,加快建设智造强市。新一轮科技革命以来,全球制造业格局发生深刻变化,正处于转换发展理念、调整失衡结构、重构竞争优势的关键节点。一个地区若不能超前谋划、靠近风口、抢抓先机,必将逐步拉大与其他地区的差距,无法实现向更高产业链和价值链攀升,最终落后于发展的潮流。因此,我市融入成渝地区双城经济圈建设,须顺应时代发展趋势,既要坚持制造强市,也要坚定智造强市发展思路,并将其作为立市之本、长远之策。

增强人口流失危机意识,加快人

力资本建设。区域的竞争说到底就是人才的竞争,谁占有人才,谁就会抢占科技创新的制高点。近年来全国各地频繁上演“人才争夺战”即为例证,省内亦是如此。随着今后我市融入成渝地区双城经济圈建设的进程不断加速,经济圈内各城市间人才的流动会日益频繁和广泛,对我市是一个巨大的契机。但就当前来看,我市人才外流的问题还比较突出,据统计,近十年来我市人口均呈净流出状态,高端人才或具备高附加值的人力资本不断向核心城市—成都、重庆聚集。这个现状得不到根本改变,将会严重延缓我市紧跟双城经济圈建设的脚步,制约经济高质量发展。

未来五年,我市须放眼成渝地区双城经济圈人力资本流量,瞄准我市未来亟需的人力资本需求,一是在完善吸引、留住、使用、激励人力资本的机制和环境上下功夫,打造“嘉州英才”升级版,为我市加快融入成渝地区双城经济圈建设、实现“十四五”高质量发展提供强大的人力资本保障。二是与双城经济圈内各城市建立高层次人才共育、共引、共用机制,共建人才链,争取出台人才协同发展专项支持政策,共创国家级人才管理改革试验区。

# 绿水青山 就是金山银山