

圆满收官“十三五” 科学谋划“十四五”

——学习贯彻全国两会精神

■ 市委党校 杨静

知行合一

5月22日,李克强总理在第十三届全国人大第三次会议上作《政府工作报告》时指出,今年要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务;要集中精力抓好“六稳”、“六保”,努力完成“十三五”规划目标任务。同时,今年要编制好“十四五”规划,为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。

科学谋划“十四五”,乐山必须深刻理解和全面贯彻新发展理念。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,顺应全球新一轮科技革命潮流和产业升级趋势,因应中国特色社会主义进入新时代后的社会主要矛盾,体现了全国各族人民对美好生活的期待,凸显了中国共产党全心全意为人民服务宗旨和坚持以人民为中心的执政特性。目前,乐山科技创新整体实力还不够强、域内11个县(市、区)之间发展

差距比较大、生态建设和环境保护任务依然繁重、高水平对外开放的有效方式尚需探索,全市居民的收入水平和消费水平有待进一步提高,这些问题都需要在科学谋划“十四五”的时候,认真加以思考并把它作为乐山“十四五”经济社会发展必须全力补齐的“短板”和重点突破的“方向”。

科学谋划“十四五”,乐山必须抓住用好国省战略实施的机遇。新时代西部大开发、东北全面振兴、中部崛起、东部率先发展、长三角一体化发展、建设长江经济带、京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、成渝地区双城经济圈建设以及“一带一路”建设等国家战略,“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”是四川省的战略部署,乐山谋划“十四五”,如何做好自身规划与国省战略的精准对接非常重要。这里的关键是两点:一是在涵盖乐山的国省战略比如新时代西部大开发、长江经济带建设、成渝地区双城经济圈建设、“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”等战略方面,乐山一定要时不我待、全力以赴、千方百计,借助编制“十四五”规划和相关重大项目实施来实现深度介入、全面融合,把国省实施这些战略给乐山发

展带来的正向推动作用发挥到极致。二是在不直接涵盖乐山的国省战略方面,乐山也要主动寻找机遇,“节外生枝”,尽可能找到“对接点”,力争在“十四五”期间,做成几件对乐山经济社会发展有益的事情。

科学谋划“十四五”,乐山必须以经济社会高质量发展为指向。高质量发展,是一项涵盖面广、要求更细更高的系统工程,不仅关系全国发展大局和长远,而且关系国内各地区发展的未来和前途。近年来,乐山经济社会各项事业都取得了可喜的发展成就,但是,发展不平衡、不充分,特别是总量不大、结构不优、效益不好的问题还有待进一步解决。因此,科学谋划“十四五”,乐山一定要对标国省、检视自身、引导和约束县(市、区)三个维度上,把高质量发展的各项更高更细的要求充分体现和融化在自己新的五年规划中,始终坚持质量第一、效益优先原则,把高质量发展作为首要的和最重要的“指挥棒”“探照灯”“检测仪”,进一步处理好发展速度和发展质量效益之间的关系,力争在构建“3+1”现代产业体系、“2+6”现代服务业体系、“8+3”现代农业产业体系以

及有效推动这些产业发展方面实现新的更大突破。

科学谋划“十四五”,乐山必须坚定建设全省区域中心城市、争创全省经济副中心的目标。目标,就是引领,就是动力,就是方向。目前,在绵阳、德阳、宜宾、乐山等七个城市中,乐山在建设全省区域中心城市和争创全省经济副中心目标上,虽然一些方面与兄弟市州相比较,还存在一定的差距,但是,乐山也有很多独特优势和相对优势。所以,乐山科学谋划“十四五”,一是要紧紧地咬住“建设全省区域中心城市,争创全省经济副中心”这个目标不放松、不动摇,充分发挥好这个目标在乐山未来五年经济社会发展中的引领和导向作用。二是要通过编制新的五年规划以及规划实施,保持好、巩固好、利用好自身的独特优势,以谋求乐山更好更快发展。同时,通过有针对性地实施一批重大产业项目和重大工程项目包括重大民生项目,进一步强化和提升乐山在“七个市州”中的相对优势,力争率先建成“全省区域中心城市”,基本接近建成“全省经济副中心”目标,从而带动乐山全市经济社会各项事业发展跃上新台阶。

深入贯彻两会精神 做好“投资唱主角”大文章

■ 市委党校经济学教研室 葛子婧

学以致用

《关于调整2020年全省重点项目的通知》(四川省重点项目领导小组下发)显示,2020年我市省重点项目增加9个,总投资达363.1亿元,2020年计划投资22.1亿元,新增项目个数全省第二,占比高达9.8%。其中,增列新开工省重点项目5个,总投资293.8亿元,2020年计划投资13.1亿元。这充分展现了乐山围绕“投资唱主角”大抓项目、抓大项目的本领能力,是我市深入贯彻党中央决策部署和全国两会精神、全面落实我省两会及全省抓项目促投资现场会部署要求、确保“六稳”“六保”落地落实,最真实的写照和最有力的答卷。

做好“投资唱主角”大文章,是乐山深入贯彻落实党中央决策部署和全国两会精神的必然之举。今年的国务院《工作报

告》明确要求,扩大有效投资,重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设,加强新型基础设施建设,加强新型城镇化建设,加强交通、水利等重大工程建设,要优选项目,不留后遗,让投资持续发挥效益。因此,我市深入贯彻党中央决策部署和全国两会精神,就必须牢牢牵住重大项目这个“牛鼻子”,抓实项目促投资,全力以赴做好“投资唱主角”这篇大文章,使投资在有效促进消费提振、深化供给侧结构性改革以及推动经济发展方式加快转变上担好“重任”,在保就业、保民生、保运转以及促进经济社会秩序全面恢复上当好“尖兵”。

做好“投资唱主角”大文章,是乐山全面落实我省两会及全省抓项目促投资现场会部署要求的鲜明体现。今年,我省《政府工作报告》再次强调了省委“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”的工作思路,明确“补短板扩大有效投资”,并提出“推动基础设施等重点领域补短板三年行动”“加大5G网络、大数据中

心等新型基础设施投资力度”“加强重大项目争取和储备”“着力疏解投资堵点”等系列要求。作为全国两会后第一个全省性大会,全省抓项目促投资现场会,进一步具化落实了全国两会“稳投资”“扩大有效投资”等相关部署,再次强调了投资的“主角”作用。所以,我市要全面落实我省两会及全省抓项目促投资现场会部署要求,就必须紧扣“有效”“精准”四字,敢于改革担责,善于创新突破,全力以赴做好“投资唱主角”这篇大文章,使投资既能补短板、调结构,又能促消费、惠民生,还能增后劲、促发展。

做好“投资唱主角”大文章,更是乐山遵循历史经验与正面疫情现实的理性选择。乐山,曾为传统的西部工业城市,产业不新、主业不强、人力不足、发展失衡以及总体欠发达的基本市情,决定了抓项目促投资在地方经济建设上的重心地位。近年来,市委、市政府更是把项目投资作为关键抓手,来助推“旅游兴市、产业强市”战略的落地落实,来保障市域经济的

平稳增长。2019年,我市全社会固定资产投资增速达到12.3%;推进基础设施等领域补短板方面,组织项目集中开工336个,267个省市重大项目完成投资630亿元,22个政府与社会资本合作项目转入执行阶段,争取地方政府专项债券40.7亿元,增长80%。当前,全球疫情持续蔓延,国内输入防反弹压力依然较大,出口受制于世界疫情演变及国际需求,消费取决于疫情防控、消费心理创伤恢复等诸多因素,更多的是他变量与慢变量;唯有投资,立竿见影,见效直接,主动性与能动性更强。同时,项目结构直接影响经济结构,投资增长方式很大程度上决定经济增长方式。疫情大背景下,我市急需干、能够干、应该干的政策举措,均离不开项目承载与投资支撑。因此,我市要遵循历史经验与正面疫情现实,就必须进一步巩固投资的基础地位,积极扩大投资稳增长,全力加大项目策划储备,着力推动项目落地开工,切实保障项目快速投,充分发挥投资的强力拉动作用。

聚力乡村治理 促进乡村振兴

■ 沐川县委组织部 杨兴俊

理论园地

治国安邦,重在基层。作为基层治理的重要一环,乡村善治,百姓安乐,充满活力,和谐有序,则国家稳定,实现乡村有效治理是乡村振兴的重要内容,聚力乡村治理,走乡村善治之路,是推进国家治理体系和治理能力现代化的基础。

聚力村级建制调整改革。习近平总书记强调,要把农村基层党组织建设成为落实党的政策、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强领导核心。在村级建制调整改革中,全面加强村级班子队伍建设,规范设置村党委、村党总支、村党支部,确保标准化规范化,并同步优化村民小组设置。通过改革,强化村党组织在基层的领导核心作用,健全村党组织领导下的议事决策、民主评议、村务公开、监督管理机制,充分发挥村民议事会、村务监督委员会等各类村级组织作用,这样,更加有利于整合各类资源、降低运行成本、推进乡村振兴、提升治理实效。其中,最核心的是要选优配强“领头雁”,坚持年轻化、知识化、注重从本村优秀农民工、退伍

军人、农村致富能手、网络管理员、返乡大学毕业生等群体中聘任村党组织书记,推动整体优化提升。要积极探索村党组织书记专职化管理,全面推行村党组织书记、村民委员会主任、村集体经济组织负责人“一肩挑”,进一步优化村党组织班子结构,健全完善村党组织全面领导的制度机制,不断提升政治功能和组织力。要全面推行村干部“基本报酬+考核绩效+集体经济创收奖励”报酬制度,强化激励保障水平,打造一支高素质的“永久牌”基层治理队伍。此外,要建立选派第一书记长效机制。第一书记要做好脱贫攻坚、乡村振兴、集体经济、乡村治理、人居环境整治等工作,做到与乡村振兴、乡村治理等的“无缝衔接”。

聚力壮大村级集体经济。习近平总书记强调,发展集体经济是实现共同富裕的必由之路,是促进农村商品经济发展的推动力。村级集体经济是村党组织凝聚群众、开展工作的物质保障,集体收益持续增加,才能更好为群众办实事好事、提高优质服务,夯实基层治理的基础。坚持因地制宜,发展特色产业。根据山水林田路等资源禀赋,做大做强“一村一品”,大力发展优质高效、适

销对路的特色产业,通过土地流转、股份合作、投资项目、自主经营等多种经营形式,不断增强村级集体经济“硬实力”。坚持需求导向,发展休闲旅游经济。在交通、区位优势、自然、人文条件好的地方,大力发展乡村旅游,积极发展中高端民宿、农耕研学、采摘体验等,促进农旅融合发展,增加村级集体经济收入。要不断探索和丰富集体经济实现形式,坚持用市场经济手段推动集体经济发展,管好活村集体经济资产,建立集体资产积累机制,做到聚财有术、理财有方,不断做大村级集体经济“蛋糕”。要加大政策项目整合支持力度,以实施“优秀农民工定向回引培养”工程为抓手,大力回引懂经营管理的市场经济人才“加盟”集体经济组织管理,不断增强村级集体经济的“造血功能”。要发动村民积极投工投劳、献计献策,建立分红机制,共享村级集体经济发展成果。

聚力自治法治德治。党的十九大报告指出:加强农村基层基础工作,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。加强乡村治理,必须将自治与法治、德治相结合,达到“润物无声”的效果。自治,要不断健全完善村规民约,广泛发动群众参与,凝聚民力民智,修订完善务实管用、简洁

易记的村规民约,写入诚实守信、孝老爱亲、团结互助、和谐进步等内容,在村务公开栏等醒目位置广而告之,建立奖惩、监督等长效机制,推动乡村建立公序良俗。法治,要不断培养法治思维,深化“一村一法律顾问”制度,“一对一”为村民提供免费法律咨询等服务,大力宣传《民法典》等和村民生产生活息息相关的法律,不断充实农村“法律明白人”队伍,引导村民形成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的法治思维,持续树牢法治信仰。德治,要发挥道德的约束作用。建立乡村道德评议组织,邀请村内德高望重的老干部等参与纠纷调解,健全完善道德模范的评选表彰、学习宣传机制,积极引导村民以德为先、以礼待人,打好乡村治理“道德牌”,把“以德治村”融入点滴生活,以道德评议和社会舆论的力量,革除陋习、移风易俗,营造崇德向善、见贤思齐的良好氛围。此外,要收集、整理农耕文化、乡土文化,加强乡村文化的深层次挖掘,构建乡村文化“基因库”,让“乡土中国”望得见山,看得见水,记得住乡愁。

“甘其食,美其服,安其居,乐其俗。”乡村治理的美好图景,乡村振兴的多彩画卷,正不断展开。

理论探讨

贯彻全国两会精神 狠抓基层防疫

■ 市委党校马克思主义理论教研室 李明 赵平

李克强总理在今年的《政府工作报告》中明确强调要加强和创新社会治理,包括健全社区管理和服务机制,加强乡村治理等。新冠肺炎疫情自暴发以来,短时间内迅速蔓延全国,到如今已成为全球的灾难。基层是流动人口频繁活动的区域,毫无疑问也是疫情防控的重点区域,这给城乡基层治理工作提出了更大的挑战和很高的要求。

有鉴于此,笔者认为,疫情防控背景下城乡基层治理必须注重“三个坚持”:

一、坚持以人民为中心的发展思想,全心全意为人民服务

疫情之下,立足城乡基层治理,也必须要坚持“以人民为中心”的发展思想和“以人为本”的工作理念。首先要在继续攻坚克难的基础上,群策群力,强力保障一线医疗和基本民生保障的物资供应。继续大力发扬“一方有难,八方支援”的优良传统,统筹国家、民间社会、慈善救助体系等渠道和力量,为疫区提供最大限度的人力物力和财力的支持。其次,对于参战一线的工作人员,应给予更优厚的物质补偿和更高规格的精神奖励。对于坚守公共岗位、志愿岗位、民生岗位、其他特殊岗位的一线工作人员应给予充分的组织关怀和安全保障。同时,乡村要特别注意对返乡农民工和外来人口的安全审查和隔离劝导,同时对不能外出的群众要搞好思想教育和情绪安抚。注意工作方式方法要有理有据、合法合规,切忌不分青红皂白、简单粗暴。

二、坚持党的领导和党建引领,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用

中国之治,关键在党。显而易见,疫情防控背景下,在城乡基层治理中也必须要坚持党的领导和党建引领。首先,要落实基层党组织在城乡基层治理中的全面领导地位。在当前城乡基层疫情防控治理体系中,党组织在总揽全局、协调各方的工作体系中仍然居于统领地位,党的执政能力和领导水平对疫情防控工作仍然发挥着战斗堡垒作用。其次,要坚持党建引领城乡基层治理,完善党组织领导基层治理的体制机制。其中的关键是要理顺党组织与其他各类组织的关系。城镇要重点理顺社区党组织和居委会、业委会、物管公司等之间的关系,构建党建引领基层治理的体制机制;乡村要认真按照两会精神和《中国共产党农村工作条例》的要求,可采取通过法定程序“一肩挑”、交叉任职等办法,加强村党组织对村委会、村集体经济等组织的领导,才能有效推进疫情防控工作。

三、坚持搞好意识形态和思想宣传工作,为防疫工作营造良好舆论环境

由新冠肺炎疫情引发的舆论风暴,烈度之强、范围之广、触动之深,均前所未有。加上各种谣言谣言满天飞,疫情中的政府和宣传部门承受着前所未有的压力。结合城乡基层治理,笔者建议应从以下方面搞好意识形态和舆论宣传工作:

(一)允许批评。与其让网友失控责骂造成混乱的舆论压力,倒不如我们坦然面对,主动发声,正确引导舆论走向。基层党委政府和有关部门要以国家卫生健康部门、央视、人民日报、新华社等央媒公开通报的疫情为依据,不回避,不逃避矛盾和问题,积极作为,带头讲真话、说实话,勇于接受群众批评和自我批评,同时,要尽可能理解尊重并主动为基层群众提供情绪疏导的公共发泄口。

(二)认真对待。很明显,疫情防控这种关乎国计民生和国运走向的大事,需要全国上下一心,群策群力,众志成城,才能共渡难关。听话要听音,看人要看心。一个国家的精气神,常常要从会好好说话开始。特别城乡基层治理工作,如果不会说群众语言,一味打官腔,说大话,将举步维艰、寸步难行。疫情防控背景下,就民意而言,无论微博上激烈的集体情绪,还是微信上澎湃的群体认知,都值得认真对待,也需要积极引导,但更重要的是要营造更开放、更健康的社会治理环境和讨论氛围。

(三)科学宣导。疫情时期的宣传工作不仅是一个技术活,更是一个艺术活。我们应该采取“弹钢琴”的手法,探索并不断改进宣传和报道的方法。一方面,要搞好正面科学教育与舆论宣传。要以人民日报和央视等主流媒体宣传口径为依据,以权威专家的论断为标准,号召广大基层群众相信科学,相信党和政府,不信谣不传谣,为防控疫情作出积极贡献。另一方面,针对不同年龄、阶层、群体,要灵活运用多样宣传策略,以目标受众喜闻乐见或容易接受的方式来推广正确的科学理念。

总之,在疫情防控背景下,城乡基层治理需要认真贯彻全国两会精神,坚持以人民为中心,坚持党的领导和党建引领,并做好政府力量和社会力量的良好对接,同时搞好意识形态和舆论宣传工作,才能取得这场战役的最终胜利。