

部署加大对民营经济和中小企业支持 增强市场主体活力和发展信心

李克强主持召开国务院常务会议

据新华社北京12月24日电 国务院总理李克强12月24日主持召开国务院常务会议,部署加大对民营经济和中小企业支持,增强市场主体活力和发展信心;决定取消企业银行账户开户许可,压缩商标专利审查周期,全面实施“双随机、一公开”市场监管。

会议指出,落实中央经济工作会议精神,全力支持民营企业 and 中小企业发展,有利于增强经济发展内生动力、推动创新创业和就业扩大。一要打造公平便捷营商环境。涉企重要政策制定要听取企业意见并合理设置过渡期。按照

竞争中性原则,在招投标、用地等方面,对各类所有制企业和大中小企业一视同仁。对民间投资进入资源开发、交通、市政等领域,除另有规定外一律取消最低注册资本、股比结构等限制。支持提升创新能力,推出相关推荐目录、帮助科技中小企业创新产品和服务快速进入市场,国家技术创新中心、国家重点实验室等可依托行业龙头民营企业建设,支持民企参与关键核心技术攻关和国家标准制定。二要更大力度减税降费,改进融资服务。完善普惠金融定向降准政策。将支小再贷款政策扩大到符

合条件的中小银行和新型互联网银行。出台小微企业授信尽职免责的指导性文件。加快民企上市和再融资审核。支持资管产品、保险资金依规参与处置化解民营上市公司股权质押风险。三要维护合法权益。依法保护民营企业家人身财产安全。对因法定规划调整导致企业受损的,建立补偿救济机制。任何政府部门和单位、大型企业和国有企业,都不得违约拖欠中小企业款项。

会议强调,要针对市场呼声和难点痛点,持续深化“放管服”改革,优化营商环境,进一步激发市场活

力和创造活力。一是在分批试点基础上,明年底前完全取消企业银行账户开户许可。境内依法设立的企业法人、非企业法人、个体工商户办理基本或临时存款银行账户,由核准改为备案,便利企业开业经营。同时强化银行账户管理职责,推动与相关部门信息共享,全面加强事中事后监管。二是提高知识产权审查效率。积极推广电子申请并实行收费优惠,大幅减少证明材料。将商标注册平均审查周期,在今年已大幅压缩基础上,明年进一步压缩到5个月;将高价值专利审查周期在今年已压缩10%基础上,

再压缩15%以上。三是在近年来试点和听取市场主体意见基础上,用2年时间实现“双随机、一公开”在市场监管领域全覆盖、常态化,提高监管效能,防止随意检查、执法扰民。由省级政府建立检查对象和检查人员名录库、县级以上地方政府组织辖区内联合执法。抽查事项、结果全部公开,对违法失信行为实施联合惩戒。强化食品药品、特种设备等重点领域监管。同时,对发现的违法违规线索,要立即检查处置。做到对违法者“利剑高悬”,对守法者“无事不扰”。

会议还研究了其他事项。

书写治蜀兴川 “乐山答卷”

(紧接第1版)提出协同打造四川经济发展主轴获省委主要领导认可;沙湾区突出抓好“放管服”改革,加强改革创新,积极探索路径,力争形成可复制可推广的改革经验;犍为县探索创新市场准入机制,健全现代生产制度,精准破解难题……

坚持目标导向,提质增效。将各单位参与率和建设质量纳入“大讨论”活动进行考评,对参与率不高的单位进行通报批评;把发现问题作为考量调研成效的有效途径,落实市领导带队,深入基层开展走访调研,收集社情民意;设立“环保曝光台”“文明你我他”栏目,整合全市热线资源建立“心连心服务热线”,持续收集、曝光各类问题,加强问题整改追踪。

坚持效果导向,对标补短。我市坚持把解决问题、推动发展作为检验活动实效的标准。针对调研发现的问题,一手抓突出问题整改,一手抓长效机制建立,推动调研成果落地落实,以落实成效检验调研实效。出台《乐山“人民美好生活需要”对标补短三年行动计划(2018—2020年)》,根据群众满意度、关注度排行等指标,从高到低筛选确定教育、卫生、交通等方面关键问题100余项,纳入教育、文化、医疗卫生、缓堵保畅等“十大对标补短行动”。目前全市已确定项目107个、计划总投资510亿元,力争年内解决突出问题40个以上,努力提高全市人民群众对美好生活的满意度。

(上接第1版)

药博会期间,主办方还联合多家行业权威组织和大数据机构,发布“2018年度中国医药十大新闻”、“食药信息技术十大创新企业榜单”、“2018医药工业品牌影响力榜单”等多个榜单,树立行业榜样、引领产业健康发展;特设1500平方米中国医药改革开放40年主题成就展区,通过中国药检成就、中国医药研发40年大数据等六大模块,多角度立体展现中国医药改革开放40年的伟大成就;此外,还开展四川乐山中药材产业扶贫培训,实地考察,中医学义诊,中医保健体验等系列活动。

“举办药博会,旨在促进政府监管部门、食药企业、第三方信息技术公司的交流共享,加强智慧监管建设,推动食品药品监管进步,促进食品药品行业健康发展。”中国健康传媒集团董事长、副总经理汪彦斌说。

专家聚焦 大咖云集共话产业发展

乐山,自古就是中药材产地和集散地,拥有中药材资源2900多种,占全省资源的66.6%;中药材蕴藏量100万吨以上,居全省首位,川牛膝、天麻产量和红豆杉种植面积居全国第一。目前,全市共有药品生产企业27家、批发企业23家、零售药店1800家,在原料药、化学药方面具有较好的产业基础。

“药博会层次高、系统性强,既是一次行业间的交流碰撞,也是对中药材基地、中药材产品、乐山中医药产业的集中展示和推介。”作为参会嘉宾,西南交通大学教授张兴国将目光聚焦到乐山。像他一样,本届药博会吸引了众多知名院士、专家学者、行业大咖,齐聚乐山共话医药产业发展。

“2018智慧食药研讨会”、“聚慧乐山中医药、康养产业发展研讨会”……25场高质量论坛会议在峨眉山下依次举行。医疗健康产业与国家竞争力、药品审评审批制度改革、医药经济运行分析与展望、国际组织药品集中采购试点情况,一个个热点话题聚焦食药行业智慧发展,与会者思想“碰撞”,共同助推中国医药产业、人才教育高质量发展和中医药交流与合作。

作为“东道主”,乐山也获得国内众多知名中医药专家“传经送宝”。

12月20日,乐山中药材种植适宜技术培训会在峨眉山市举行。来自湖北中医药大学、重庆中药研究院和四川省中医药科学院等高校和科研院所的专家,对区域常见中药材种植技术、产业发展趋势以及市场营销进行分析培训。专业精彩的讲解,让参训人员直呼“干货满满”,也进一步助力我市中药材产业发展。

发展机遇 拓展对外开放格局

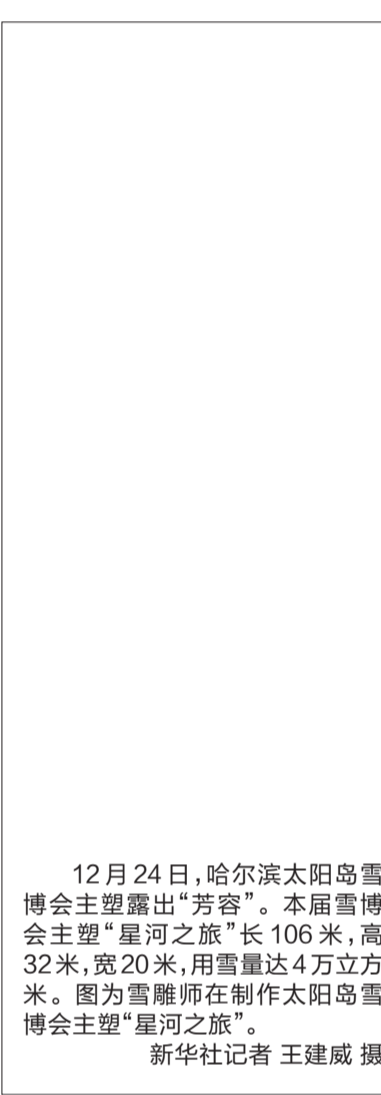
据统计,为期3天的药博会,共吸引重量级嘉宾近百位,参展参会人数3000余人,参观人数2万人次。此外12月19至20日,中国食品药品网、封面新闻、今日头条等多个国内平台对本届药博会进行专题直播,全网观看人次达到114.5万。

“药博会就在家门口举办,对我们来说是一次很好的展示机会。”本地参展企业峨眉通惠制药有限公司总经理朱国锋表示,希望通过药博会展示企业形象,提高产品在市场上的知名度和美誉度。

中药材产业是我市重点打造的产业之一。2015年,我市出台《关于加快医药产业发展的实施意见》,力争到2020年全市医药产业实现销售收入突破300亿元;创新“政府引领+企业主导+院校指导+合作参与+药农跟进”发展模式,把中药材作为山区贫困群众脱贫致富的特色产业,明确以峨眉山市、金口河区、沐川县等山丘区道地中药材为重点,打造35万亩中药材产业带,加快推进旅游业与中医药健康服务业融合发展。

中国药学会理事宋民宪指出,此次药博会在乐山举行,是乐山市委、市政府关注民生和民众健康的具体举措,对乐山来说也是一次具有创新性的探索,给乐山带来了更多产业信息和合作机会。

展现乐山开放姿态、彰显乐山开放本色、书写乐山开放成就……本届药博会充分发挥深化开放、增进合作、推动发展的平台作用,助力乐山传承发扬中医药文化、振兴中医药产业,加快构建健康服务新体系。碰撞火花、抢抓机遇,我市还将积极拓展全方位对外开放的格局,加强与全国、周边省、市(州)多领域的合作与交流,努力将得天独厚的中药材资源优势转化为产业优势。



12月24日,哈尔滨太阳岛雪博会主塑露出“芳容”。本届雪博会主塑“星河之旅”长106米,高32米,宽20米,用雪量达4万立方米。图为雪雕师在制作太阳岛雪博会主塑“星河之旅”。
新华社记者 王建威 摄



今年全国预计有50%以上 贫困县脱贫摘帽

新华社北京12月24日电(记者于文静)记者近日从国务院扶贫办了解到,2018年我国着力加强脱贫攻坚作风建设和扶贫干部教育培训,扎实推进深度贫困地区脱贫攻坚,预计到今年年底,贫困村将退出80%左右,贫困县脱贫摘帽50%以上。

国务院扶贫办主任刘永富近日表示,2018年是实施脱贫攻坚三年行动的开局之年,也是脱贫攻坚的作风建设年。按照党中央、国务院的安排部署,国务院扶贫开发领导小组加强统筹协调,各地区、各部门认真抓好落实。

据介绍,今年脱贫攻坚工作有三个特点:

——深度贫困地区的脱贫攻坚扎实推进,深度贫困地区脱贫攻坚座谈会召开以后,国家层面和各地地区认真研究,制定政策,加大了支持力度。以“三区三州”为代表的深度贫困地区,结合当地实际制定了实施方案。目前看,方案实施、工作推进都在计划之内,有的甚至提前。今年深度贫困地区的减贫速度或将大大快于全国减贫速度。

——今年是脱贫攻坚作风建设年,中央纪委、国务院扶贫开发领导小组开展了扶贫领域的腐败和作风问题专项治理,倒逼真抓实干、实事求是,目前作风转变已取得初步成效。

——今年我国把扶贫干部教育培训作为一项重点工作。预计到年底全国将培训800万人次,其中700多万是乡村干部。要提升扶贫干部的能力和水平,不仅想干事,而且会干事,能干成事。

刘永富表示,现在剩下的贫困村很多在深度贫困地区。下一步,对致贫原因不同的贫困人口,将继续采取不同的措施。对于有劳动能力的,鼓励支持发展产业或者出去打工;对于半劳力、弱劳力,鼓励参与护林员、护路员等公益岗位劳动来增收;对没有劳动能力的老弱病残群体,主要通过社会保障兜底。

“三块地”改革、“三权分置”“两权”抵押贷款, 聚焦农村土地制度改革立法新期待

正在举行的十三届全国人大常委会第七次会议审议多项关于农村土地制度改革的法律案和报告。

土地制度是国家的基础性制度,事关经济社会发展和国家长治久安。全国人大常委会的立法信息包含诸多政策红利,可以用“三三三”简要加以概括。

■ 记者 王立彬 胡璐

“三块地”改革:非农建设不再“华山一条道”

再次延长授权国务院在北京市大兴区等33个试点县(市、区)行政区域暂时调整实施有关法律规定的决定草案23日提请审议,拟将农村土地制度改革试点法律调整实施的期限再延长一年至2019年12月31日。

自然资源部部长陆昊在作上述决定草案说明的同时,还作了关于土地管理法、城市房地产管理法修正案草案的说明:土地管理法修正案公布实施还需要一段时间,试点政策还要与法律修改稳妥衔接,有必要延长法律调整实施期限。

“三块地”改革试点实践,正在“倒逼”土地管理法及城市房地产管理法加快修法进程。用陆昊的话说就是“为农地入市扫清法律障碍”。土地管理法、城市房地产管理法修正案草案,删去了现行土地管理法关于从事非农业建设使用土地的规定,必须使用国有土地或者征为国有原集体土地的规定;对土地利用总体规划确定为工业、商业等经营性用途,并经依法登记的集体建设用地,允许土地所有权人通过

出让、出租等方式交由单位或者个人使用。

为了与土地管理法修改做好衔接,对城市房地产管理法第九条关于城市规划区内的集体土地必须先征收为国有后才能出让的规定一并作出修改。

据自然资源部最新数据,目前33个试点县(市、区)已按新办法实施征地1275宗、18万亩;集体经营性建设用地入市地块1万余宗,面积9万余亩,总价款约257亿元,收取调节金28.6亿元,办理集体经营性建设用地抵押贷款228宗、38.6亿元;腾退出零星、闲置的宅基地约14万户、8.4万亩,办理农房抵押贷款5.8万宗、111亿元。

“三权分置”:从承包地到宅基地

此次,农村土地承包法修正案草案提请十三届全国人大常委会第七次会议三审。这对于贯彻落实党中央重大决策部署,巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革,落实“三权分置”制度,保持农村土地承包关系稳定并长久不变等具有重大意义。

按农业农村部部长韩长赋的评价,实行集体所有权、农户承包权 and 土地经营权“三权分置”,是对农村土地产权的丰富和细分,新的制度安排坚持了农村土地集体所有,强化了对农户土地承包权的保护,顺应了土地要素合理流转、提升农业经营规模效益和竞争力的需要。“三权分置”创新了农村土地集体所有制的有效实现形式,在中国特色农村土地制度演进史上翻开了新的一页。

据悉,有关承包地登记的费用,现行农村土地承包法规定,颁发土地经营权证书或者林权证等证

书,除按规定收取证书工本费外,不得收取其他费用。二次审议稿删除了这一规定。有的部门、专家和社会公众提出,这一规定实践中效果很好,建议恢复。宪法和法律委员会经研究,建议采纳上述意见。

在农村承包地“三权分置”探索实践基础上,2018年中央一号文件作出探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”的决策部署。随后,山东禹城、浙江义乌和德清、四川泸县等试点地区结合实际,开始探索宅基地“三权分置”模式。

属于集体建设用地的宅基地“三权分置”,重要的基础工作就是确权、登记、发证。原国土资源部反复强调,各地开展房地一体的农村籍籍调查,由县级以上地方政府统一组织开展,不得收费,不得增加农民负担。

近日,自然资源部不动产登记中心在湖南省长沙市组织召开不动产登记理论与实务研讨暨现场会。自然资源部有关负责人表示,要把宅基地“三权分置”确权登记作为不动产登记机构的重要职责和不动产登记的重要组成部分,纳入不动产登记一登记工作范围,围绕落实宅基地集体所有权,保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权,适度放活宅基地和农民房屋使用权,加强理论创新和实践探索。

“两权”抵押贷款:汇入“三块地”与三权分置改革

在这一轮农村土地制度改革中,北京大兴是代表性试点之一:全国33个“三块地”改革试点之一、232个农村承包土地的经营权抵押贷款试点之一,此外还是原国土资源部、住房和城乡建设部首批利用集体建设用地建设租赁住房

房试点之一。

此次常委会会议期间,预计大兴“三块地”改革试点延期,“两权”抵押贷款试点授权至2018年12月31日期限满后正式收官。

一次延期、四年试点,成效可观。截至今年9月末,232个试点地区农地抵押贷款余额520亿元,同比增长76.3%,累计发放964亿元;59个试点地区农房抵押贷款余额292亿元,同比增长48.9%,累计发放516亿元。

据央行及银保监会数据,这有力地促进了农业经营由分散的小农生产逐步向适度规模经营转变,缓解了“三农”领域融资难融资贵问题,普通农户贷款额度由试点前的最高10万元提高至50万元,对新型农业经营主体的贷款额度由试点前的最高1000万元提高至2000万元至5000万元,支持了农户增收致富。通过“两权”抵押贷款,新型农业经营主体融资可得性明显提升。湖南省启动试点以来,“两权”抵押贷款已累计支持全省近3万个农业经营主体。

“两权”抵押贷款试点或将授权不再延期,是因为目前农村土地承包法正在修订并提请全国人大常委会三审。如顺利通过,2018年底试点结束时,农地抵押贷款业务法律障碍基本消除,央行将及时会同有关方面做好全国推广工作。而农房抵押贷款业务拟纳入宅基地“三权分置”改革大盘子统筹考虑。

陆昊表示,宅基地“三权分置”试点范围较窄,时间较短,尚未形成可复制、可推广的制度经验,且各方面对宅基地所有权、资格权、使用权认识不一致,有待深入实践。建议在实践中进一步探索宅基地“三权分置”问题,待形成比较成熟的制度经验后再进行立法规范。(新华社北京12月24日电)