

# 积极利用外资 扩大对外开放

## ——聚焦外商投资法草案五大看点

■新华社记者 杨维汉 安蓓 于佳欣 陈菲

外商投资法草案23日提请十三届全国人大常委会第七次会议审议。投资促进、投资保护、投资管理……草案明确扩大开放和积极利用外资的主基调,加强外商投资促进和保护,力求释放新一轮高水平对外开放的信号。

### 保障内外资企业平等待遇

平等待遇问题一直是外商投资企业的长期诉求。保障内外资企业平等待遇,通过草案条文具体体现出来。

草案第九条规定,除法律、行政法规另有规定外,国家支持企业发展的各项政策同等适用于外商投资企业。

根据草案,外商投资企业平等参与标准化工作,标准制定应当强化信息公开和社会监督。此外,国家保障外商投资企业公平参与政府采购活动。政府采购依法对外商投资企业在中国境内生产的产品平等对待。

2017年出台的《国务院关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》就将促进内外资企业公平竞争作为重点,从产业政策、科技政策、政府采购等方面提出了平等对待内外资企业的要求,受到广大外商投资企业的欢迎。

商务部研究院外国投资研究所

副主任郝红梅说,外商投资法草案将我国一系列外资政策上升为法律,为外商投资企业享受公平待遇提供了法律保障,有助于营造稳定、透明、可预期的投资环境,增强外商对中国投资的信心。

### 全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度

草案第四条明确,国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度;中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定对外国投资者待遇另有规定的,从其规定。

司法部部长傅政华23日在十三届全国人大常委会第七次会议上作说明时指出,为落实准入前国民待遇加负面清单管理制度,规定负面清单规定禁止投资的领域,外国投资者不得投资;限制投资的领域,外国投资者进行投资应当符合规定的条件;负面清单以外的领域按照内外资一致的原则实施管理。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说,对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式,是我国构建开放型经济新体制的有益探索。

分析人士指出,草案在总结改革经验基础上,以法律形式明确了准入前国民待遇加负面清单管理制度,有利于提高投资环境的开放度、透明度和可预期性,是推动我国由商品和要素流动型开放向规则等制

度型开放转变的重要标志。

党的十八大以来,我国逐步形成和完善了自贸试验区的外商投资准入负面清单,并在2017年首次提出在全国范围内实施外商投资准入负面清单。2018年6月,我国出台新版外商投资准入负面清单,外资限制性措施大幅减少到48条,为外国投资者提供了更加广阔的投资空间。

“对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式,是中国适应经济全球化新形势和国际投资规则变化的制度变革。”国务院新闻办公室发表的《中国与世界贸易组织》白皮书这样评价。

### 将积极吸引外资的政策措施纳入法律

改革开放以来,我国立足国情吸引外资,成为全球第二大引资国。中国政法大学民商经济法学院副教授赵炳昊说:“在实践中,我国积累了一系列吸引外资经验做法,包括投资服务、招商引资、鼓励外商投资的产业和区域政策等,外商投资法草案坚持积极吸引外资,充分吸纳这些经验成果。”

草案规定,国家建立健全外商投资服务体系,为外国投资者和外商投资企业提供法律法规、政策措施、投资项目信息等方面的咨询和服务。

草案规定,各级人民政府及其有关部门应当按照便利、高效、透明

的原则,进一步提高外商投资服务水平。有关主管部门应当编制和公布外商投资指引,为外国投资者和外商投资企业提供服务 and 便利。

“外资对我国经济发展和深化改革发挥了积极作用。目前各国都在竞相吸引外资,我国投资高质量发展仍然需要外资发挥重要作用。”赵炳昊说,通过制定这部法律,把吸引外资的政策措施固定下来,必将创造更有利的外商投资制度环境。

草案还规定,国家根据对外开放需要,在特定区域内实行外商投资试验政策,促进外商投资。国务院可以设立特殊经济区域,促进外商投资,扩大对外开放。

### 进一步简化外商投资管理

根据草案,外商投资项目的核准、备案,按照国家有关规定执行。外国投资者投资依法需要取得许可的行业、领域的,应当依法办理相关许可手续。除法律、行政法规另有规定外,有关主管部门应当按照与内资一致的条件和程序,审核外国投资者的许可申请。

赵炳昊说,从投资管理看,外商投资法草案其中的重要思路就是除负面清单规定的特别准入管理措施外,统一内外资管理。

记者从相关部门了解到,外商投资法通过实施后,相应废止“外资三法”,取消外商投资企业设立审批或备案程序,仅保留内外资一致的

项目管理和行业许可,将进一步提高外商投资便利化程度。

对于外商投资信息的采集,草案明确,国家建立外商投资信息报告制度,信息报告的内容和范围按照确有必要、严格控制的原则确定。外国投资者或者外商投资企业通过企业登记系统以及企业信用信息公示系统向商务主管部门报送投资信息;通过部门信息共享能够获得的投资信息,不得再行要求报送。

赵炳昊认为,通过内外资统一的系统报送外商投资信息,避免了信息系统的重复建设和多头报送。

### 加强与国际投资规则衔接

草案的一大特色是强调对外商投资合法权益的保护,包括征收及补偿、知识产权保护以及出资、利润、资本收益等的自由转出等规则,这些都是国际投资协定的重要内容。

草案在强化对外商知识产权保护、涉及外商投资规范性文件制定的约束,促使地方政府守约践诺,完善外商投资企业投诉维权机制等方面作出明确规定。

“外商投资法草案纳入这些内容,充分体现了中国对外商投资权益保护的责任担当,有利于中国更好地参与国际投资规则制定,也进一步表明了支持经济全球化的坚定立场。”中国人民大学教授叶林说。

(新华社北京12月23日电)

## 我国拟对疫苗管理单独立法

新华社北京12月23日电(记者赵文君、杨维汉)疫苗管理法草案23日首次提请十三届全国人大常委会第七次会议审议。草案就疫苗管理单独立法,突出疫苗管理特点,强化疫苗的风险管理、全程控制、严格监管和社会共治,切实保证疫苗安全、有效和规范接种。

党中央、国务院高度重视疫苗监管工作,要求加快完善疫苗药品监管长效机制。疫苗管理单独立法,有利于进一步提高疫苗管理措施的权威性和稳定性。

国家药监局政策法规司有关负责人介绍,2005年国务院出台了《疫苗流通和预防接种管理条例》,并于2016年进行了修订。此次提交审议的疫苗管理法草案,对疫苗研制、生产、流通、预防接种、补偿、赔偿等以法律形式进行明确规定,有利于建立系统的、全链条的疫苗管理制度。

这位负责人说,草案坚持疫苗的战略性和公益性,将预防重大疾病疫苗的研制、生产和储备纳入国家战略。如提出国家制定疫苗行业发展规划和产业政策,鼓励生产的规模化、集约化;建立部门协调机制,统筹协调疫苗安全监管工作;进一步加强国家免疫规划制度,明确实行异常反应无过错补偿机制。

为体现最严格监管,草案提出,国家对疫苗生产实行严于一般药品生产的准入制度。要求疫苗一般不得委托生产,要求法定代表人、主要负责人以及其他关键岗位人员具有良好信用记录,有相应的专业背景、从业经历。实行疫苗批签发制度、疫苗责任强制保险。此外,还规定疫苗的临床试验应当由三级医疗机构或者省级以上疾控机构实施或者组织实施。

对疫苗研制、生产、流通、预防接种全过程,草案有关条款明确落实各方责任。国家实行疫苗全程信息化追溯制度,对上市疫苗开展质量跟踪分析;在流通环节,疾病预防控制机构组织将疫苗配送至接种单位,其他单位或个人不得向接种单位供应疫苗。

草案明晰监管责任,强化监管能力建设,严厉打击违法行为。要求药品监管部门和卫生行政部门建立信息共享机制,实行疫苗安全信息统一公布制度;建设国家和省两级职业化、专业化检查员队伍;强化对监管部门和地方政府责任追究,体现疫苗违法行为从重处罚的原则。

### (上接第1版)

看先进看典型——在亮眼成绩的背后,凝聚着乐山国资人辛勤的汗水和不懈的奋斗。在乐山国企改革的光荣榜上,既有峨边电厂张惠国这样的国务院特津贴专家,又有乐山电力安修公司周林这样的“乐山工匠”;既有人称“王飞机”的机场集团王志新这样的“乐山好干部”,又有东风电机厂王品胜这样工作在一线的“全国劳模”和“五一劳动奖章获得者”……仅在2018年,乐山国资系统就有100名干部职工获得中央、省、市各类先进表彰。

### 改革全方位拥抱市场

改革开放初期,汹涌而来的市场经济大潮曾令国资国企倍感压力。痛则思变,国企经营管理者们发现,除了勇敢地走向市场外别无他路。

从放权让利、“三年脱困”,到“破三铁”,探索建立现代企业制度,再到正在推进的分类改革、董事会建设,建立长效激励约束机制……一系列旨在推进政企分开、政资分开、所有权与经营权分离的改革落地,不断理顺政府与企业关系,促使国有企业真正成为自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体。

国企改革一直是经济体制改革的中心环节。从做强做优做大“国有企业”到“国有资本”,虽然只有两字之差,但体现了“向管资本为主转变”的时代新要求。

围绕“国资强、经济活”目标,市国资委科学制定三年发展规划,清理审批事项,加大授权力度,实现管资本、强经营为主的职能转变。基本构建“1+N+n”国有资本管理体系。完成国投集团、城投集团、高新投集团、机场集团等9大国企集团组建,文教投集团组建工作正有序推进,为乐山经济社会建设注入了强劲动力。

推进供给侧结构性改革,乐山加快步伐,优化国有资产、资源布局,近三年,累计制定出台改革制度近百个,全方位构建企业法律顾问、资产交易、采购行为和纪检、财监、外派监事会等多层次国资监管体系,巩固深化三项制度改革成果。推动企业办社会职能分离,累计已移交近10万户。

激烈的竞争中,昔日的“试水者”正成长为市场的“弄潮儿”、经济社会的“顶梁柱”。

今年,全市21项国资国企改革重点任务有序推进,实现“改革又深化、布局更合理、效益再提升”。乐山国资国企改革工作在省国资委官网头条作经验交流,得到市委、市政府主要领导多次肯定性批示,被评为全面深化改革先进单位。

“不论是全方位的深化改革,还是打造业内一流企业,都是一个动态的过程,如逆水行舟、不进则退。”市国资委主任朱璋说,国企改革不能停,也不会停下来。

### 实干 锻造竞争新优势

2017年10月10日19时,华灯初上,“夜游三江”的灯火,点亮了乐山城市景观区,“月光经济”留下了更多游客,让乐山不再“半日游”。

“夜游三江”项目,是由大佛旅投集团担当。作为“1+N+n”国资体系中的“N”,大佛旅投集团克服起步晚、基础弱、运营能力差的问题,率先完成集团工商注册登记,实现发展壮大。

实干,锻造乐山国企的竞争新优势。

在市委、市政府坚强领导下,市国资委以及下辖国企坚持高质量发展,积极应对“资管新规”政策变化,拓展融资渠道,创新融资工具,有力支持重点项目建设。今年,市属国企预计可圆满实现投资、融资双双突破100亿元目标。目前,国创先锋基金已到位8亿元,绿色共创基金已到位9亿元,30亿元“超短融”已上报央行,100亿元乐山多晶硅光电产业基金组建初步方案已完成。乐创股权投资基金公司完成设立和资格登记。加强企业信用评级工作,交投集团完成AA级信用评级。积极争取省国资委“企市合作”和“川企入凉”项目支持,市属国企签约引进市外资金298亿元。

紧扣中心担纲“挂图作战”。积极参与省市40个“挂图作战”重点项目建设,完成投资40亿元;国投、峨旅投、大

佛旅投、苏新投聚焦“旅游兴市、产业强市”,展开“故宫南迁遗址公园”等14个项目;高新投强力推进高新区基础设施及配套工程、人民医院等PPP项目;机场投完成乐山机场建设投资2.4亿元,受到空军高度赞扬;交投9亿元峨夹铁路畅通工程竣工通车;城投开工建设7个农贸市场,11个棚改项目完成安置1250户;农投与井研、峨边签订市县战略合作协议,有力助推乡村振兴。

### 担当 践行国企光荣使命

打赢防范化解重大风险、精准扶贫、污染防治三大攻坚战,是化解制约全面建成小康社会重点难点问题的必然之举,也是实现中华民族伟大复兴的现实需要!在全市三大攻坚战的各个战场上,处处展现着乐山国资国企争当先行者、勇做排头兵的豪迈气概。

10月底,井研县磨池镇、马踏镇等18个乡镇生活污水全部进入调试运行。“勇于担当,这是国企的光荣使命。”项目施工方——乐山电力股份有限公司践行承诺,在8个月内完成项目建设。

由城投集团承担的76个乡镇污水项目已全面开工71个,完成投资1.58亿元,在美丽乐山建设中勇挑重担。

担当,乐山国企践行光荣使命。坚定不移防控重大风险。稳步降低国有企业杠杆率,不断完善债务规模和资产负债率双管控制约约束机制,严控

“两金”占用规模增长,化解存量债务60亿元,企业负债率同比降低4.5%,降幅居全省第三。外派监事会叫停风险项目4个,涉及资金1.2亿元,有效防止国有资产流失。

满怀真情助力精准脱贫。向马边、峨边、美姑的16个村选派“第一书记”和工作队员40名,落实帮扶项目40余个,投入帮扶资金1.08亿元。协调资金1亿元支持金河口脱贫摘帽。市国资委被省、市分别评为“脱贫攻坚帮扶先进集体”。

### 旗帜 引领国资正确航向

思想上有定海神针,前进中就能踏石留印。

回顾国企改革的历程,坚持和加强党的全面领导始终一脉相承,一以贯之。目前,市国资委党委管理国企党委24个、基层党支部353个,所辖党员6002人。

对国企而言,他们直接面对市场经济,面临着各种复杂而长期的考验。国企怎样保持党的先进性和纯洁性,是新形势下面临的挑战,也考验着国企的带头人。

全面从严治党的制度建设不停步:——市国资委始终坚持党内政治生活制度常抓常严,扎实抓好“两学一做”学习教育和“大学习、大讨论、大调研”活动。

——市属国企集团在组建过程中同步实现党组织全覆盖,将党建写入公

司章程,把党组织研究讨论作为董事会、经理层决策重大问题前置程序。

——坚持“人才强企、人才兴企”,面向全球引进高级人才241人,组织开展了“国资大讲堂”系列讲座,赴国家会计学院等知名高校开展人才培养。

——全市国企党建39项重点任务全面完成,大佛旅投集团党委等近30个国企党组织获市级以上先进表彰。成大器者,熔炉锻造;怀大志者,艰辛历练。推动社会前进的动力,是劳动者创造。

党的十九大对深化国企改革提出新的更高要求。在未来的征程中,乐山国资将继续坚持问题导向,推动国资国企重点领域和关键环节改革取得决定性成果,基本构建规范完善的现代企业制度、灵活高效的市场化经营机制、科学合理的国资布局结构,以管资本为主的国资监管体系,培育一批全国一流、行业领先的大企业大集团,形成一批可借鉴、可复制、可推广的经验做法,描绘国资国企改革发展的“乐山画卷”。

力争到2020年,全市国有企业资产总额突破4000亿元大关,培育一批有实力的上市公司——推进“旅游兴市、产业强市”,建设美丽繁荣和谐乐山,乐山国资国企将进一步发挥引领示范和骨干中坚作用。在服务全局中发展壮大,在承接项目中发展壮大,在转型升级中发展壮大,乐山国资国企定能不负使命,再创辉煌!

## 乐山市2017年度“守合同重信用”公示企业展示

四川华构住宅工业有限公司  
乐山市大众汽车贸易有限公司  
乐山大佛实业有限公司  
四川金鹰通信建筑工程有限公司

乐山城南环卫设备厂  
四川君和环保股份有限公司  
四川省五通桥德昌源酱园厂  
乐山市沙湾四八四发电有限公司

峨眉山旅游股份有限公司峨眉山大酒店  
四川力通商贸有限公司  
四川天农农资有限公司  
四川铭帝铝业有限公司

四川省井研县金龙纺织有限公司  
四川久祥建筑工程有限公司  
四川明达集团实业有限公司  
四川省马边兴盛建筑有限责任公司

## 乐山市获得四川省市场监督管理局2016——2017年度“守合同重信用”公示企业展示

四川嘉能佳电力集团有限责任公司  
中国石油天然气股份有限公司四川乐山销售分公司  
国网四川省电力公司乐山供电公司  
东方电气集团东风电机有限公司  
乐山川天然气输配设备有限公司  
嘉华特种水泥股份有限公司  
乐山市银河建筑工程有限公司  
中国民族证券有限责任公司乐山大桥西街证券营业部  
中国民族证券有限责任公司乐山龙游路证券营业部  
中国民族证券有限责任公司乐山小十字证券营业部  
中国民族证券有限责任公司峨眉金顶南路证券营业部  
乐山市通达交通勘察设计院有限责任公司  
乐山市市中区长江建筑有限责任公司  
乐山豪森锅具有限公司  
乐山市瑞鸽皮革工业有限公司  
四川明星电缆股份有限公司  
四川长仪油气集输设备股份有限公司  
四川乐华燃气有限责任公司  
四川竹根锅炉股份有限公司

四川桥牌厨具有限公司  
四川东工电机有限公司  
四川乐山市嘉凌建设有限公司  
中国人民财产保险股份有限公司乐山市沙湾支公司  
乐山峨边天然气有限责任公司  
乐山天华机械制造有限公司  
乐山市中恩灯具有限公司  
四川金洋投资集团有限责任公司  
四川乐山鑫河电力综合开发有限公司  
乐山市金河口新村电力有限责任公司  
四川川投峨眉铁合金(集团)有限责任公司  
峨眉山市燕岗建筑工程有限公司  
峨眉山旅业发展有限公司  
乐山市红珠山宾馆  
峨眉山民生建筑工程有限责任公司  
四川峨边山佛光水泥有限公司  
四川嘉阳集团有限责任公司  
中国人民财产保险股份有限公司犍为支公司  
四川正良建筑工程有限公司

四川省犍为凤生纸业有限责任公司  
四川省犍为合盛玻业有限责任公司  
四川省犍为乐华建筑有限公司  
四川省米兰诺陶瓷有限公司  
四川建辉陶瓷有限公司  
四川新顺通天然气有限责任公司  
四川佳美粮油工贸有限公司  
夹江县东方瓷业有限公司  
四川华益瓷业有限公司  
四川林河实业集团有限公司  
四川大渡河电力股份有限公司  
四川峨边西河水电有限责任公司  
四川省峨边大堡水电有限责任公司  
四川省东能电力有限公司  
四川黑竹沟集团峨边绿色食品有限公司  
四川峨边五旺有限责任公司  
中国人民财产保险股份有限公司沐川支公司  
乐山金石化工集团有限公司  
四川金石磷化工有限公司

马边长和电力有限责任公司  
四川玉扬纺织有限公司  
四川意龙科纺集团有限公司  
中国电信股份有限公司乐山分公司  
中华联合财产保险股份有限公司乐山中心支公司  
乐山市升源灯具安装工程有限公司  
四川龙翔建筑工程有限公司  
四川红华实业有限公司  
中国水利水电夹江水工机械有限公司  
四川永丰纸业股份有限公司  
四川川南减震器集团有限公司  
国电大渡河电力工程有限公司  
四川乐山雄狮锅炉有限公司  
乐山一拉得电网自动化有限公司  
四川省乐山市福华通达农药科技有限公司  
四川华象林产工业有限公司  
四川省乐山世园建筑有限公司  
长飞光纤光缆四川有限公司