

中央第五生态环境保护督察组转交群众信访举报件 乐山市公开情况批次一览表

(第三十一批 2018年12月11日)

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	追责情况
1	D510000201812030065	流经乐山市市中区悦来乡道钵村的岷江河是国家级江团保护区,但是有人在保护区内河段开采砂石,严重破坏了河边的耕地,要求政府取缔砂石开采。	乐山市	生态	副市长陈长明对案件进行全程督办,市水务局会同市国土局、市农业局、市中区政府开展现场调查处理工作。 经现场调查,群众反映情况属实。 关于“流经乐山市市中区悦来乡道钵村的岷江河是国家级江团保护区,但是有人在保护区内河段开采砂石,严重破坏了河边的耕地,要求政府取缔砂石开采”的问题。经核查,该问题属实。2016年8月24日,乐山市汇宏砂石有限公司依法竞拍取得砂石开采权并实施开采的区域,属于农业部批准设立岷江国家级长吻鮠保护区范围。2017年4月,汇宏公司按照市中区整顿砂石场的相关要求停止了开采。市中区水务局在收回汇宏公司砂石开采权的核查中发现汇宏公司有越界开采、破坏耕地行为,市中区水务局会同市中区国土局对该公司进行了立案查处,作出行政处罚款20万元(罚决字(2018)01号),并要求业主对破坏耕地进行复耕修复的处罚。2018年4月,汇宏公司按照要求对破坏的耕地进行了整改,市中区政府组织国土、水务等部门会同乡镇政府进行了检查验收。	属实	责任领导:副市长陈长明;责任单位:市水务局、市中区政府;责任人:市水务局局长李冰海,市中区区长许天毅。 处理和整改情况: 1. 责成被投诉单位全面停止岷江长吻鮠保护区的砂石开采,对该河段不再设立砂石开采权出让,也不再开展涉及该河段的砂石开采方案审查。(整改时限:立行立改,长期坚持) 2. 责成市水务局进一步加强对该河段监管,加大巡查暗访力度,重拳严厉打击非法采矿行为。(整改时限:立行立改,长期坚持)	无
2	D510000201812030058	乐山市峨眉山市桂花桥镇杜连江目前养了两万多只鸡,童伟清养了一万多只鸡,江国全(音)养了五六千只鸡,李月明(音)也养了一万多只鸡,都没有手续,环保设施也没有,臭得很,噪声很大,污水乱流,对环境影响很大。	乐山市	水,大气,噪音	市委常委阿刚时布对该投诉案件办理情况全程督导,峨眉山市政府开展现场调查处理工作。 经现场调查,群众反映情况属实。 1. 关于“乐山市峨眉山市桂花桥镇杜某某目前养了两万多只鸡,童某某养了一万多只鸡,江某某(音)养了五六千只鸡,李某某(音)也养了一万多只鸡,都没有手续”问题。经核查,该问题属实。投诉人反映的“杜某某、童某某、江某某、李某某4个蛋鸡养殖场”均不在峨眉山市依法划定的禁养区范围内,位于限养区范围内。其中:杜某某养殖场位于峨眉山市桂花桥镇前进村5组,现存栏蛋鸡1.8万只,于2011年修建并投入使用,养殖场占地面积1400平方米,距养殖场最近的农户(杜某某)房屋距离为20米,但该农户长期居住镇上,未在此处居住;童某某养殖场位于峨眉山市桂花桥镇前进村6组,现存栏蛋鸡0.7万只,由峨眉山市桂花桥镇新联村1组村民童某租用童某某养殖场地饲养蛋鸡,距养殖场最近的农户(童某某)房屋距离为30米;江某某养殖场位于峨眉山市桂花桥镇前进村6组,现存栏蛋鸡1.2万只,于1997年修建并投入使用,养殖场占地面积900平方米,由峨眉山市胜利镇甘河村6组村民蒋某租用江某某养殖场饲养蛋鸡,距养殖场最近的农户(张某)房屋距离为5米,该农房于2005年建成入住;李某某养殖场位于峨眉山市桂花桥镇前进村12组,现存栏蛋鸡0.8万只鸡,养殖场于1996修建,占地面积650平方米,距养殖场最近的农户(陈某某)房屋距离为10米,该农房于2006年建成入住。上述4个养殖场蛋鸡存栏均不到2.5万羽(川农业(2017)113号文件规定养殖规模标准为2.5万羽及以上),不属规模养殖场,现行法律法规对规模以下养殖户未要求办理养殖审批手续。 2. 关于“环保设施也没有”问题。经核查,该问题不属实。自2017年峨眉山市启动畜禽养殖污染治理以来,该4家养殖户均配套建设了干粪堆场和污水收集池,且粪污处理设施运行正常,鸡粪通过与第三方机构签订代处理协议,用于生产有机肥。 3. 关于“臭味很重”问题。经核查,该问题属实。工作专班现场检查发现,4家养殖户堆粪场距道路近,养殖场配套堆粪场就近建在道路旁,加上养殖户在清理、清运鸡粪过程中,确实会产生一定臭味。 4. 关于“噪声很大”问题。经核查,该问题属实。峨眉山市环境监测站于2018年12月4日现场对离养殖场最近农户外噪音进行了监测,噪声监测结果(峨环监字(2018)综第025号)均达到《声环境质量标准》(GB3096-2008)表1的2类标准,但蛋鸡在正常饲养过程中会产生叫声噪音。 5. 关于“污水乱流”问题。经核查,该问题不属实。工作专班现场调查了解到,该4家养殖户均实行了雨污分流,采取干清粪、干清场生产工艺,配套建设了养殖废水收集处理设施,清粪工具和场地清洁废水经收集处理后还田利用,现场调查时未发现养殖废水乱排情况。 6. 关于“对环境影响很大”问题。经核查,该问题属实。综合现场调查了解情况,该4家养殖户养殖过程中产生的臭味对当地居民的生活环境造成了一定的影响。	属实	责任领导:峨眉山市副市长谢建平、刘杨;责任单位:峨眉山市农业局、峨眉山市环保局、峨眉山市桂花桥镇政府;责任人:峨眉山市农业局局长江德伦、峨眉山市环保局局长万有云、峨眉山市桂花桥人民政府镇长张雁峰。 处理和整改情况: 1. 鉴于该4户养殖户不属于规模养殖场,且位于限养区内,前期已按照《峨眉山市限养区养殖场粪污处理设施建设的基本要求》进行了整治,配套建设了环保设施。责令该4户养殖户不得擅自扩大养殖规模并加强管理,确保配套污染治理设备正常运转,落实粪污综合利用要求。(整改时限:立行立改,长期坚持) 2. 对养殖户宣传环境保护和畜禽养殖相关法律法规政策,进一步强化养殖户环保意识。同时,对养殖户进行批评教育,要求养殖户规范养殖行为,做好养殖场及堆粪场周边环境卫生问题。(整改时限:立行立改,长期坚持) 3. 在农业部门指导下,养殖户在饲料中添加益生菌类添加剂,减少臭味。(整改时限:2018年12月15日前完成) 4. 强化巡查监管,规范鸡粪堆放、清运和处理。督促养殖堆粪场鸡粪做到日产日清,保持养殖场内环境卫生,坚持做好场内外日常消毒工作。(整改时限:立行立改,长期坚持) 5. 科学合理调配作业时间,尽量避免过早或过晚投食,防止在投食过程产生的噪声对群众造成影响。(整改时限:立行立改,长期坚持) 6. 制定出台关于鼓励前进村养殖户主动关停退出的试点实施方案,鼓励引导前进村养殖户关停退出。(整改时限:2019年1月15日前完成)	无
3	D510000201812030043	乐山市市中区张公桥美食街卖唱的情况很多,噪音污染很严重。	乐山市	噪音	副市长陈长明对案件进行全程督办,市城管局会同市中区政府开展现场调查处理工作。 经现场核查,群众反映情况属实。 关于“乐山市市中区张公桥美食街卖唱的情况很多,噪音污染很严重”问题。经核查,该问题属实。乐山市市中区张公桥美食街系由市中区政府打造的著名餐饮美食街区,汇聚有多家夜宵餐饮店铺,夜间人气旺盛,时常有流浪歌手在该片区卖唱谋生,其人群多为外来人员,流动性较大。2018年12月4日夜间,经工作组现场巡查发现,张公桥美食街区共有2组流浪歌手使用音响进行卖唱,产生噪声对周边居民造成影响。	属实	责任领导:市城管局副调研员刘才云、市中区副区长马骊;责任单位:市城管局、市中区政府;责任人:市城管局张公桥大队副大队长游德强、张公桥街道办事处综治办主任任佚。 处理和整改情况: 2018年12月4日晚,市城管局现场对2组卖唱的流浪歌手下达《乐山市城市管理行政执法局行政执法责令限期改正通知书》,要求其立即停止扰民行为,并依法将其劝离。自12月5日起,市城管局增派执法人员和执法车辆对张公桥美食街区进行夜间定点值守,未发现流浪歌手卖唱行为。后续市城管局将进一步落实夜间巡查制度,严控流浪歌手卖唱扰民行为。(整改时限:立行立改,长期坚持)	无

乐山市集中式饮用水水源保护管理条例

(上接第2版)

第四章 监督管理

第二十六条 市、县(市、区)人民政府应当履行下列保护和管理职责:

(一)将集中式饮用水水源保护纳入国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划、水资源综合规划、交通运输发展规划和旅游发展规划等重点专项规划,并组织实施;

(二)将集中式饮用水水源保护情况作为向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告环境状况和环境保护目标完成情况的重要内容;

(三)建立集中式饮用水水源保护工作责任机制,督促下级人民政府和有关部门依法履行保护管理职责;

(四)因地制宜推进集中式供水,减少分散式供水;

(五)法律、法规规定的其他职责。

第二十七条 市、县(市、区)人民政府有关部门应当履行下列保护和管理职责:

环境保护主管部门负责组织并会

同有关部门开展集中式饮用水水源保护区环境保护和污染防治规划编制、环境质量监测和评估、环境影响评价,组织协调开展集中式饮用水水源保护区污染防治以及法律、法规规定的其他监督管理职责。

水行政主管部门负责水资源保护和合理配置、指导取水工程建设与管护、加强水土保持以及法律、法规规定的其他监督管理职责。

国土资源主管部门负责依据土地利用总体规划,加强集中式饮用水水源保护区、准保护区内的土地管理以及法律、法规规定的其他监督管理职责。

农业主管部门负责种植(养殖)业监督管理,指导种植业农药、化肥施用、种植(养殖)业废弃物综合利用以及法律、法规规定的其他监督管理职责。

应急管理主管部门负责指导企业事业单位及时处理可能影响集中式饮用水水源安全的生产安全事故隐患,组织协调指导集中式饮用水水源各类突发事件应急救援,协助政府开展应急处置以及法律、法规规定的其他监督管理

职责。

发展改革、经济和信息化、公安、住房和城乡建设、交通、林业、卫生健康、城市管理等部门应当按照各自职责,依法做好集中式饮用水水源保护和管理工作。

第二十八条 乡(镇)人民政府、街道办事处应当履行下列保护和管理职责:

(一)加强饮用水水源保护法律法规宣传,组织辖区内各单位和村(居)民开展集中式饮用水水源保护,督促指导辖区内企业事业单位和其他生产经营者落实饮用水水源保护法律法规和政策措施;

(二)组织实施集中式饮用水水源保护区、准保护区内垃圾收集和转运;

(三)发现污染或者可能污染集中式饮用水水源的行为或其他情形时,及时制止或者采取措施,并向上级人民政府和有关部门报告,配合有关部门查处违法行为;

(四)协助有关部门处理突发环境事件;

(五)引导和督促村(居)民委员会

结合当地实际,在村规民约中规定村(居)民保护饮用水水源的义务,落实保护措施;

(六)法律、法规规定的其他职责。

第二十九条 饮用水水源保护区内的水库管理机构应当履行下列保护和管理职责:

(一)配合环境保护、水行政主管部门和取水单位在库区合理布局水质水量监测点,开展库区集中式饮用水水源安全巡查、应急物资储备等工作;

(二)负责库区工程设施设备的保护和管理;

(三)对影响集中式饮用水水源安全的行为应当及时劝阻、制止,并转交有关部门处理;

(四)做好集中式饮用水水源保护法律法规的宣传教育;

(五)法律、法规规定的其他职责。

第五章 法律责任

第三十条 违反本条例规定的行为,法律、法规已有处罚规定的,从其规定。

第三十一条 违反本条例第十六条

第一款第一项规定,设置排污口的,由市、县(市、区)人民政府环境保护主管部门责令限期拆除,处十万元以上五十万元以下的罚款;逾期不拆除的,责令停产整治,处五十万元以上一百万元以下的罚款。

第三十二条 违反本条例第十六条第一款第三项、第四项规定,使用剧毒、高毒、高残留农药,或者丢弃农药、农药包装物以及清洗施药器械的,由市、县(市、区)人民政府农业主管部门责令改正,对单位处五万元以上十万元以下的罚款,对个人处一万元以下的罚款。

违反本条例第十六条第一款第三项规定,滥用化肥的,由市、县(市、区)人民政府农业主管部门责令改正;情节严重的,处五千元以上二万元以下的罚款。

第三十三条 违反本条例第十六条第一款第十二项规定,设置工业固体废物贮存、处置的设施、场所的,由市、县(市、区)人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为,限期改正,处一万元以上十万元以下的罚款。

第三十四条 违反本条例第二十条

第三款规定,未设置隔离设施、视频监控或者未进行日常管护的,或者违反本条例第二十四条第二款规定,未建设节制闸、拦污坝、导流渠、调水渠等应急防护工程设施的,由市、县(市、区)人民政府环境保护主管部门会同水行政主管部门责令限期改正;逾期不改正的,由市、县(市、区)人民政府有关主管部门依法予以处理。

第三十五条 违反本条例第二十条第四款规定,擅自改变、破坏集中式饮用水水源保护区内的标志、隔离设施、视频监控的,由市、县(市、区)人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为,恢复原状;情节严重的,处二千元以上二万元以下的罚款。

第三十六条 负有监督管理职责的部门、单位或者个人失职、渎职或者未按照本条例规定履行职责的,依法予以处理。

第六章 附 则

第三十七条 本条例自2019年1月1日起施行。

“医”路前行 铺就百姓“健康路”

(上接第1版)

目前,乐山市医疗机构监督管理委员会组建运行,医疗质控体系日益健全。建设县级医院重点专科项目21个。省级数字化医院建成率:三级医院、二级医院分别达100%和77%,远程诊疗工作稳步推进。基层中医药服务能力提升工程取得实效,基层中医药服务量达到45%。大力促进社会办医,新建成民营二级专科医院3家、医养结合机构13家,新增医养结合床位1600余张,全市医疗卫生事业取得长足发展。

关键词:深化医改

医药费用负担明显减轻

“以前,最怕的就是看病,身体不舒服也只能自己忍一下,治疗高血压、糖尿病的药更是听都没听说过。但现在,看病不仅可以先诊疗后付费,90%以上的医疗费用还能报销,自己根本出不了多少钱。”家住市中区临江镇的周大爷今年80岁,患高血压、糖尿病30多年了,说起现在的医疗医保,他竖起了大拇指。

让更多百姓看得上病、看得起病、看得好病,是夯实民生之基的重点所在,也是乐山深化医改的方向。

实施“新农合”——

从2002年10月,中央提出“逐步建立以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度”,到2009年,确立新农合作为农村基本医疗保障制度的地位,乐山市始终把提高新农合参合率作为提升群众幸福感的

重要抓手。目前,基本医疗保障制度基本覆盖了全体城乡居民。

2017年,根据全国农村贫困人口大病专项救治工作会议精神 and 《四川省农村贫困人口大病专项救治工作方案》,启动了大病医疗保障, 全面建立了基本医保、大病医疗保险、医疗救助、民政救助等相互配合衔接的医疗保障体系,减轻了群众的就医负担。同时,还实行了“先诊疗后付费”,定点医院设立建档立卡贫困人口“绿色通道”“一站式”结算窗口, 实现合规住院费用“一站式”即时结算, 贫困患者只需在出院时支付个人自付费用。其余部分由各保险、救助、基金经办机构直接向医疗机构支付,确保救治对象方便、快捷地享受到各项医疗保障政策待遇。

药品“零加成”——

2015年,乐山21家县级公立医院全面取消药品加成,累计减轻患者费用负担1.4亿余元。2016年,全面启动城市公立医院综合改革试点,100%公立医疗机构取消药品加成,实行药品零差率销售;调整并执行新的城市公立医院医疗服务价格,自此打破了“以药补医”模式的弊端,为进一步解决医疗资源不平等,群众看病难、看病贵问题迈出关键一步。

之后,全市公立医院还实行了药品采购“两票制”,全部实现上网采购药品、高值医用耗材;医保改革稳步推进,120个疾病实行单病种收费,群众医药费用进一步降低,有效破解了困难群众“因病致贫”和“因病返贫”问题。

关键词:全面覆盖

补齐短板提升基层能力

只有筑牢医疗卫生服务网底,才能真正实现全民健康。

回溯改革开放历程,基层医疗一直是乐山医疗服务的“短板”,基层百姓看病难、住院难和缺医少药等问题突出。为建立优质高效的医疗卫生服务体系、深化医改工作,实现全民健康覆盖,让基层医疗服务更加均衡,2016年,全市全面启动家庭医生签约服务。截至目前,我市共组建家庭医生签约服务团队1430个,重点人群签约率达到79.8%,患者县域内就诊率达到90%，“小病不出社区”的概念已逐渐落地生根。

实现全民健康覆盖,基层医疗服务更加均衡。

“我老伴早年因脑梗瘫痪后一直卧病在床,过去她身体只要稍微出现异常,就必须送往上级医院检查,这让我们的家庭负担和精神压力都很大。但自从和文豪社区卫生服务中心签约家庭医生后,老伴看病就不用愁了。”家住沙湾区文豪社区的林大爷说,每个月签约医生都会定期上门为他的老伴进行检查、按摩。“我们只要有健康问题,随时都可以打电话咨询。如果电话里不能解决,医生则会上门服务,他们就是我们的健康后盾。”林大爷对家庭医生的服务赞不绝口。

社区医疗卫生服务中心能成为林大爷看病首选,还得益于“足不出户便能看名医”。

2016年,我市积极探索医联体建设,

市中区4个县级医疗保健机构分别与1所乡镇卫生院结成医联体,推进建立大医院带社区的服务模式和医疗、康复、护理有序衔接的服务体系,更好地发挥三级医院专业技术优势及带头作用。加强社区卫生机构能力建设,鼓励康复和护理机构发展,构建分级医疗、急慢分治、双向转诊的诊疗模式,促进分工协作,合理利用资源,方便群众就医。同时,各上级医院还定期对基层医护人员进行培训,协助管理、教学、查房等,以提高其诊疗水平。并全面启动执业医师多点执业工作,鼓励副高职称以上的卫生技术人员到民营医院和边远地区多点执业,促进优质医疗资源下沉。

同时,加强远程诊疗服务能力建设,成功将“家庭医生”与“线上医疗”结合,让基层百姓不用出“远门”即可轻松享受优质医疗服务。截至目前,基本形成了由乐山市级医院牵头,各县(市、区)医疗机构和民营医院参与的远程医疗合作。乐山市级医疗机构可根据基层医院需求,提供同等质量的远程诊疗,降低患者异地就医产生的费用过高和报销比例较低等问题;同时,通过远程超声、远程影像等平台,各成员单位同一检查在科学的时间段内实现结果互认,提高诊断率,打破就诊信息壁垒,切实做到把健康送到百姓家门口。

没有全民健康,就没有全面小康。改革开放以来,乐山不断探索推进医药卫生体制改革,逐步构建和完善城乡居民医疗卫生服务体系,医疗卫生事业飞速发展,城乡居民健康水平大幅度提升。“健康乐山”正在为实现全面小康保驾护航。

遗失声明

自贡市富鑫天然气有限公司峨眉山分公司持有的“2008版增值税普通发票(五联无金额限制版)”:发票号 00645580 号,不慎遗失,特此声明。

自贡市富鑫天然气有限公司峨眉山分公司

2018年12月10日

中国银行业监督管理委员会 乐山监管分局公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会乐山监管分局批准,颁发金融许可证,特此公告。

许可证流水号: 00560276

金融机构名称: 夹江县农村信用合作联社麻柳分社

机构编码: E1839U351110009

批准成立日期: 2008—10—28

住所: 四川省夹江县麻柳乡关口村2社

打证日期: 2018年12月10日