## 集山日报

## 中共中央办公厅 国务院办公厅印发

# 《深化科技体制改革实施方案》

(上接第7版)

96. 建立统一的国家科技计划管理信息系统和中央财政 科研项目数据库,对科技计划实行全流程痕迹管理。

97. 全面实行国家科技报告制度,建立科技报告共享服 务机制,将科技报告呈交和共享情况作为对项目承担单位后 续支持的依据。

98. 全面推进国家创新调查制度建设,发布国家、区域、 高新区、企业等创新能力监测评价报告。

99. 建立统一开放的科研设施与仪器国家网络管理平 台,将所有符合条件的科研设施与仪器纳入平台管理,建立 国家重大科研基础设施和大型科研仪器开放共享制度和运

(二十二)完善宏观经济统计指标体系和政绩考核机制 强化创新驱动导向

100. 改进和完善国内生产总值核算方法,体现科技创新的 经济价值。研究建立科技创新、知识产权与产业发展相结合的 创新驱动发展评价指标,并纳入国民经济和社会发展规划。

101. 完善地方党政领导干部政绩考核办法,把创新驱动 发展成效纳入考核范围。

#### 九、推动形成深度融合的开放创新局面

以全球视野谋划和推动科技创新。坚持引进来和走出 去相结合,开展全方位、多层次、高水平的国际科技合作与交 流,深入实施"千人计划"、"万人计划",加大先进技术和海外 高层次人才引进力度,充分利用全球创新资源,以更加积极 的策略推动技术和标准输出,提升我国科技创新的国际化水

#### (二十三)有序开放国家科技计划,提高我国科技的全球 影响力

102. 制定国家科技计划对外开放的管理办法,鼓励在华 的外资研发中心参与承担国家科技计划项目,开展高附加值 原创性研发活动,启动外籍科学家参与承担国家科技计划项 目实施的试点。

103. 在基础研究和重大全球性问题研究领域,研究发起 国际大科学计划和工程,积极参与大型国际科技合作计划。 吸引国际知名科研机构来华联合组建国际科技中心。鼓励 和支持中国科学家在国际科技组织任职。

### (二十四)实行更加积极的人才引进政策,聚集全球创新

104. 制定外国人永久居留管理的意见,加快外国人永久 居留管理立法,规范和放宽技术型人才取得外国人永久居留 证的条件,探索建立技术移民制度,对持有外国人永久居留 证的外籍高层次人才在创办科技型企业等创新活动方面,给 予中国籍公民同等待遇。

105. 加快制定外国人在中国工作管理条例,对符合条件 的外国人才给予工作许可便利,对符合条件的外国人才及其 随行家属给予签证和居留等便利。对满足一定条件的国外 高层次科技创新人才取消来华工作许可的年龄限制。

106. 开展国有企业事业单位选聘、聘用国际高端人才实 行市场化薪酬试点,加大对高端人才激励力度。

107. 围绕国家重大需求,面向全球引进首席科学家等高 层次科技创新人才。建立访问学者制度,广泛吸引海外高层 次人才回国(来华)从事创新研究。

108. 开展高等学校和科研院所非涉密的部分岗位全球 招聘试点,提高科研院所所长全球招聘比例。

109. 逐步放宽外商投资人才中介服务机构的外资持股 比例和最低注册资本金要求。鼓励有条件的国内人力资源 服务机构走出去与国外人力资源服务机构开展合作,在境外

#### (二十五)鼓励企业建立国际化创新网络,提升企业利用 国际创新资源的能力

110. 进一步完善同主要国家创新对话机制,积极吸收企 业参与,在研发合作、技术标准、知识产权、跨国并购等方面 为企业搭建沟通和对话平台。

111. 健全综合协调机制,支持国内技术、产品、标准、品 牌走出去,支持企业在海外设立研发中心、参与国际标准制 定。强化技术贸易措施评价和风险预警机制。

## (二十六)优化境外创新投资管理制度,鼓励创新要素跨

112. 研究通过国有重点金融机构发起设立海外创新投 资基金,外汇储备通过债权、股权等方式参与设立基金工作, 积极吸收其他性质资金参与,更多更好利用全球创新资源。 113. 制定鼓励上市公司海外投资创新类项目的措施,改

茁投资信息披露制度. 114. 制定相关规定,对开展国际研发合作项目所需付

115. 对科研人员因公出国进行分类管理,放宽因公临时 出国批次限量管理政策。

116. 改革检验管理,对研发所需设备、样本及样品进行 分类管理,在保证安全前提下,采用重点审核、抽检、免检等 方式,提高审核效率。

#### 十、营造激励创新的良好生态

汇,实行研发单位事先承诺、事后并联监管制度。

积极营造公平、开放、透明的市场环境,推动大众创业、 万众创新。强化知识产权保护,改进新技术新产品新商业模 式的准入管理和产业准入制度,加快推进垄断性行业改革, 建立主要由市场决定要素价格的机制,形成有利于转型升 级、鼓励创新的产业政策导向,营造勇于探索、鼓励创新、宽 容失败的文化和社会氛围。

### (二十七)实行严格的知识产权保护制度,鼓励创业、激

117. 完善知识产权保护相关法律,研究降低侵权行为追 究刑事责任门槛,调整损害赔偿标准,探索实施惩罚性赔偿 制度。完善权利人维权机制,合理划分权利人举证责任。

118. 完善商业秘密保护法律制度,明确商业秘密和侵权 行为界定,研究制定相关保护措施,探索建立诉前保护制度。 119. 研究商业模式等新形态创新成果的知识产权保护

120. 完善知识产权审判工作机制,推进知识产权民事、 行政、刑事案件审判"三合一",积极发挥知识产权法院的作

用,探索建立跨地区知识产权案件异地审理机制,打破对侵 权行为的地方保护。 121. 健全知识产权侵权查处机制,强化行政执法与司法

衔接,加强知识产权综合行政执法,将侵权行为信息纳入社 会信用记录。 122. 建立知识产权海外维权援助机制,完善中国保护知

识产权网海外维权信息平台建设和知识产权海外服务机构、 专家名录

#### (二十八)打破制约创新的行业垄断和市场分割,营造激 励创新的市场环境

123. 加快推进垄断性行业改革,放开自然垄断行业竞争 性业务,建立鼓励创新的统一透明、有序规范的市场环境。 切实加强反垄断执法,及时发现和制止垄断协议和滥用市场 支配地位等垄断行为,为中小企业创新发展拓展空间。

124. 打破地方保护,清理和废除各地妨碍全国统一市场 的规定和做法,纠正地方政府不当补贴或利用行政权力限 制、排除竞争的行为,探索实施公平竞争审查制度。

#### (二十九)改进市场准入与监管,完善放活市场、拉动创 新的产业技术政策

125. 改革市场准入制度,制定和实施产业准入负面清 单,对未纳入负面清单管理的行业、领域、业务等,各类市场 主体皆可依法平等进入。 126. 破除限制新技术新产品新商业模式发展的不合理

准入障碍。对药品、医疗器械等创新产品建立便捷高效的监 管模式,深化审评审批制度改革,多种渠道增加审评资源,优 化流程,缩短周期,支持委托生产等新的组织模式发展。 127. 对新能源汽车、风电、光伏等领域制定有针对性的

准入政策 128. 完善相关管理制度,改进互联网、金融、环保、医疗

卫生、文化、教育等领域的监管,支持和鼓励新业态、新商业 129. 改革产业监管制度,将前置审批为主转变为依法加

强事中事后监管为主。

130. 明确并逐步提高生产环节和市场准入的环境、节 能、节水、节地、节材、质量和安全指标及相关标准,形成统一 权威、公开透明的市场准入标准体系。健全技术标准体系, 制定和实施强制性标准。

131. 加强产业技术政策、标准执行的过程监管。建立健 全环保、质检、工商、安全监管等部门的行政执法联动机制。

(三十)推动有利于创新的要素价格改革,形成创新倒逼 机制

132. 运用主要由市场决定要素价格的机制,促使企业从

依靠过度消耗资源能源、低性能低成本竞争,向依靠创新、实 施差别化竞争转变。

133. 加快推进资源税改革,逐步将资源税扩展到占用各 种自然生态空间。

134. 推进环境保护费改税。

135. 完善市场化的工业用地价格形成机制。

136. 健全企业职工工资正常增长机制,实现劳动力成本 变化与经济提质增效相适应。

#### (三十一)培育创新文化,形成支持创新创业的社会氛围 137. 发展众创、众筹、众包和虚拟创新创业社区等多种

形式的创新创业模式,研究制定发展众创空间推进大众创新 138. 深入实施全民科学素质行动计划纲要,加强科学普

及,推进科普信息化建设,实现到2020年我国公民具备基本 科学素质的比例达到10%。 139. 创新科技宣传方式,突出对重大科技创新工程、重

大科技活动、优秀科技工作者、创新创业典型事迹的宣传,在 全社会营造崇尚科学、尊重创新的文化氛围和价值理念。

#### 十一、推动区域创新改革

遵循创新区域高度集聚的规律,突出分类指导和系统改 革,选择若干省(自治区、直辖市)对各项重点改革举措进行 先行先试,取得一批重大改革突破,复制、推广一批改革举措 和重大政策,一些地方率先实现创新驱动发展转型,引领、示 范和带动全国加快实现创新驱动发展。

## (三十二)打造具有创新示范和带动作用的区域性创新

140. 遵循创新区域高度集聚的规律,在有条件的省(自

治区、直辖市)系统推进全面创新改革试验,授权开展知识产 权、科研院所、高等教育、人才流动、国际合作、金融创新、激 励机制、市场准入等改革试验,努力在重要领域和关键环节 取得新突破,及时总结推广经验,发挥示范和带动作用,促进 创新驱动发展战略的深入实施。出台关于在部分区域系统 推进全面创新改革试验的总体方案,启动改革试验工作。

141. 深入推进创新型省份和创新型城市试点建设。 142. 按照国家自主创新示范区的建设原则和整体布局

推进国家自主创新示范区建设,加强体制机制改革和政策先 行先试。

143. 制定京津冀创新驱动发展指导意见,支撑京津冀协 同发展。

深化科技体制改革是关系国家发展全局的重大改革,要 加强领导,精心组织实施。国家科技体制改革和创新体系建 设领导小组要加强统筹协调、督促落实。各有关部门、各地 方要高度重视,认真落实好相关任务。各牵头单位对牵头的 任务要负总责,会同其他参与单位制定具体落实方案,明确 责任人、路线图、时间表,加快各项任务实施,确保按进度要 求完成任务。

## 乐山移动精彩亮相旅博会



▲ 智慧科技受市级领导好评

了很大的便捷,必须点赞。

启幕,会场同时也闪烁着"智慧"的光芒。中国移动乐山分公 司作为携手本次旅博会的唯一通信运营商,在现场80㎡的展厅 中,智慧旅游、智慧生活、互联网+三个区域为嘉宾呈现了一 道道特色的智慧旅游"大餐"。

智慧旅游、门禁、购物……这些精彩纷呈的"互联网+"应用, 在旅博会现场统统都能体验到,下面,就让我们去现场看看。

#### 精彩互动

体验者频频点赞

佛等景点的在线视频就清晰地显示在屏幕上,太巴适了。"体

验者罗先生激动地表示,景点三维立体展示,并且可以预定优惠门票,酒店餐饮一键查询,这些"高大上"的功能为游客带来。出现意味着传统语音业务的进一步数字化、多媒体化,在现场

中国移动乐山分公司政企客户部副经理宋昆在现场介绍道,"蜀景畅游"是四川移动开发的基于手机、智能电视、平板电 脑等终端的应用,依托中国移动4G网络优势,其中整合了全川旅游资源和信息。"该应用还囊括了全省300多处主要景点,以 MATE S、Mate7、P8等重量级旗舰机。无论是HDR+拍摄技 线上+线下、虚拟+实地、三维全景化的游览体验为特色,现已成为服务省内外游客的网络窗口,欢迎与会嘉宾和市民前来体。 术还是指控2.0技术,都能把人与人的触碰延伸到人与机器 验。"宋昆说。

现场的智慧旅游游客分析大数据平台,将酒店、餐饮、交通、购物、娱乐等项目一网打尽,并实现了多平台数据资源整合 Mate S双天线技术也能实现无线畅聊,工作生活两不误。 互通,成为打破"信息孤岛"的关键之匙。

此外,现场"和小宝"、"和生活"、"和金融"这些接地气的"互联网+"应用体验区前也是人头攒动,全新的生活服务

体验让人们大呼过瘾

#### 亮点颇多

快去现场感受"互联网+"

在移动展厅内,展示着基于VoLTE的4G+技术与业务的最 新进展、完备的行业信息化解决方案,以及丰富的个人与生活 服务应用。乐山移动负责人表示,欢迎广大游客和市民前往中 国移动展厅进行互动体验。

以全新的通话技术VoLTE为例,人们可以将听电话转变为 看电话,4G+技术能充分保证高清不卡顿,让身处异地的亲朋 "蜀景畅游APP的手机终端接入到电脑,九寨沟、乐山大 随时随地想见就见。中国移动乐山分公司网络部经理王锐表 示,通信业最重要的业务就是语音,VoLTE技术在旅博会上的 为终端用户带来革命性的全新通信体验。

> 在终端方面,人们会在现场看到华为新一代旗舰手机 上。此外,即使身处峨眉山金顶,中国移动4G网络+华为

> > 祝贺





"美丽乐山我的家"百米画卷 10.1 首秀滟澜洲

## 绘就时代蓝图 引领城市人居

十七载峥嵘见证立事达企业力量

十月惠买房 为爱不打烊

74-89m²體瞰江墅景新品 国庆热力加推

一口价好房特供 首付一成 ! 家电好礼大回馈 iphone6s、汽车大奖等你来拿



预售证许可证号: 乐市住建(2014)房预售证第14号 0833 518 8888 地址: 乐山市・市中区・青江路南段

