

# 开放型经济新体制“新”在何处

## ——聚焦《关于构建开放型经济新体制的若干意见》四大看点

■新华社记者 王优玲 于佳欣

17日,新华社受权播发《关于构建开放型经济新体制的若干意见》。当前,我国改革开放正站在新的起点上,面对新形势、新挑战、新任务,要统筹开放型经济顶层设计,加快构建开放型经济新体制。

意见关于如何在外商投资、走出去战略、外贸和国际经济合作等领域建立新体制具有四大看点。

**外商投资:创新管理体制**  
当前全球区域一体化格局正在发生变化,创新引领发展的趋势更加明显,而中国经济进入转型期和换挡期,中国传统的低成本优势正在被削弱。在这样的背景下,创新外商投资管理体制,提高引进外资质量,稳定外商投资规模和速度,变得尤为迫切。

在创新外商投资管理体制上,意见提出四个方面的内容:统一内外资法律法规;推进准入前国民待遇加负面清单的管理模式;完善外商投资监管体系;推动开发区转型升级和创新发展。

国家发展改革委员会副秘书长张燕生说,中国正在努力为外商投资创造稳定、开放、透明、可预期的营商环境,引入新资本、人才、技术,加快经济转型升级步伐。

根据意见,在做好风险评估的基础上,分层次、有重点放开服务业领域外资准入限制,推进金融、教育、文化、医疗等服务业领域有序开放,放开养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等服务业领域外资准入限制,进一步放开一般制造业。

商务部部长高虎城在近日北京市服务业扩大开放综合试点工作动员部署大会上说,国际金融危机以来,服务业的跨境贸易和投资成为推动经济全球化深入发展的重要力量,与服务业相关的国际经贸谈判明显提速。商务部正在积极研究放宽服务业市场准入,以自贸区谈判和中美、中欧投资协定谈判为契机,推动服务领域贸易投资自由化、便利化,以高水平的对外开放促进服务业的大发展。

**走出去战略:建立新体制**  
根据意见,我国要确立并实施新时期走出去国家战略。根据国民经济和社会发展规划以及对外开放总体规划,完善境外投资中长期发展规划,加强对走出去的统筹谋划和指导,提供政策支持和投资促进。

17日公布的《2014年度中国对外直接投资统计公报》显示,2014年我国对外直接投资创下1231.2亿

美元的历史新高,同比增长14.2%,双向投资首次接近平衡。

商务部国际贸易谈判副代表张向晨说,我国正在接近对外投资和吸引外资的平衡点,但是离平衡点还有一段距离。但总体趋势表明,我国对外投资将会超过吸引外资。

在对外投资合作方式创新上,意见明确,允许企业和个人发挥自身优势到境外开展投资合作,允许自担风险到各国各地区承揽工程和劳务合作项目,允许创新方式走出去开展绿地投资、并购投资、证券投资、联合投资等。

意见鼓励有实力的企业采取多种方式开展境外基础设施投资和能源资源合作。促进高铁、核电、航空、机械、电力、电信、冶金、建材、轻工、纺织等优势行业走出去,提升互联网信息服务等现代服务业国际化水平,推动电子商务走出去。

**外贸:构建可持续发展新机制**  
在提升贸易便利化水平方面,意见指出,强化大通关协作机制,加快国际贸易“单一窗口”建设,加快一体化通关改革,整合和规范进出口环节经营性服务和收费。

商务部研究院国际市场研究部副主任白明说,中国作为货物贸易第一大国,在贸易便利化上下功夫,能更好地为国内进出口企业减负,

促进我国进出口稳定增长,对拉动全球贸易增长作用也显而易见。

而日前我国接受世界贸易组织《贸易便利化协定》议定书,不仅有助于我国口岸综合治理体系现代化,还将普遍提高我国主要贸易伙伴的贸易便利化水平,促进我国产品出口并营造便捷的通关环境。

值得关注的是,意见还提出建立健全服务贸易促进体系。要求扩大服务贸易规模,依托大数据、物联网、移动互联网等新技术,推动服务业转型,制定与国际接轨的服务贸易标准化体系,促进服务外包升级等。

今年以来,我国服务贸易发展迅速,连续两个季度增速保持在10%以上。商务部数据显示,前7月,中国累计实现服务进出口总额(不含政府服务)3703.4亿美元,比上年同期增长14.1%,其中,国内重点战略布局区域服务贸易增势良好。

**国际经济合作:拓展新空间**  
意见提出,要坚持世界贸易体制规则。维护多边贸易体制在全球贸易投资自由化中的主渠道地位,坚持均衡、普惠、共赢原则,反对贸易投资保护主义。

此外,要建立高标准自由贸易区网络。加快实施自由贸易区战略,坚持分类施策、精耕细作,逐步

构筑起立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的高标准自由贸易区网络,积极扩大服务业开放,加快推进环境保护、投资保护、政府采购、电子商务等新议题谈判,积极推进国际创新合作。

目前,从中国与冰岛、瑞士自贸区启动实施,到中韩、中澳自贸协定的签署,我国已签署自贸协定达到14个,中外自贸区的延伸推动了双边经贸关系的飞跃。

白明说,当前全球贸易体系正经历自1994年乌拉圭回合谈判以来最大的一轮重构。中国第一阶段的对外开放是利用经济全球化机遇参与国际分工,重在参与别国创造的机会,在下一个阶段的对外开放中,中国要积极参与、引领国际规则的制定,主动为别国创造经济发展的机会。

意见明确提出,全面参与国际经济体系变革和规则制定,在全球性议题上,主动提出新主张、新倡议和新行动方案,增强我国在国际经贸规则制定中的话语权。

(新华社北京9月17日电)

## 新闻分析

## “2015·北京人权论坛”在京闭幕

新华社北京9月17日电(记者 孙铁翔 朱基钗)由中国人权研究会和中国人权发展基金会联合举办的“2015·北京人权论坛”17日在北京闭幕。

本届论坛的主题为“和平与发展:世界反法西斯战争的胜利与人权进步”,下设“世界反法西斯战争:人权和反人权的博弈和教训”“维护人权和维护世界和平:中国的卓越贡献”“和平权:人权的重要内涵”“二战胜利后发展权的实现与保障”四个分议题。

两天时间里,来自世界30多个国家和地区的100多位人权高级官员、专家学者和相关机构负责人,通过大会演讲、分组讨论等形式进

行了交流和研讨。17日下午,与会专家还集体参观考察了中国人民抗日战争纪念馆。

参会人员普遍认为,在中国人民抗日战争和世界反法西斯战争胜利70周年的背景下,本届北京人权论坛围绕反对战争、保护人权、促进和平和发展等议题,展开了开放和坦诚的交流对话,凝聚了共识,取得了丰硕成果,有利于吸取战争教训,共同促进世界人权事业发展。

自2008年以来,北京人权论坛已成功举办八届,已经发展成为中国人民广交朋友、扩大多边交往的重要手段,也是世界爱好人权、爱好和平的人们相互交流的重要平台。

## 法国人比尼将出任中国女足主帅

据新华社北京9月17日电(记者 公兵 岳东兴 郑昕)继中国男足之后,中国女足新任主教练也来自法国。布鲁诺·比尼18日将走马上任,执掌中国女足教鞭,他因此成为中国女足历史上第三位外籍

主帅。新华社记者从中国足协权威人士处确认了比尼出任中国女足新主帅的消息。比尼将于18日在陕西渭南参加新闻发布会,正式与媒体见面。

## 智利8.2级地震已造成5死1失踪

新华社圣地亚哥9月16日电(记者 冷彤 李丹)智利总统巴切莱特16日晚说,波及全国7个大区的强烈地震目前已造成5人死亡、1人失踪。

巴切莱特当天在总统府举行新闻发布会说,这5名遇难居民中2人为女性,另外3名男性因地震导致心脏病发而不治身亡。巴切莱特还表示,政府已宣布震区进入紧急状态,她将尽快前往震区视察。

智利国家紧急事务办公室主任托罗说,由于智利海军水文和海洋局紧急事务办公室及时发布了海啸警报,沿海地区居民得以及时疏散。目前一些地区的海啸警报已解除,海浪经过地区未造成人员伤亡,但对当地房屋有一定程度的破坏。

托罗说,地震发生后,有关部门临时关闭了通往震区的一些重要公路。他呼吁居民不要前往仍未脱离海啸警报的震区,以免造成生命和财产损失。

地震发生在当地时间16日19时54分28秒(北京时间17日6时54分28秒),震中位于科金博大区下卡内拉镇以西46公里处。据中国地震台网测定,此次地震为8.2级,震源深度约20公里。由于震源深度较浅,距震中约400公里的首都圣地亚哥震感也十分明显。

地震发生后到目前为止已有30多起余震,其中几起的震级接近7级。

智利是地震多发国。2010年2月智利发生8.8级强烈地震,引发的海啸导致526人死亡、25人失踪。

## 法国考虑在边境采取临时边检措施

新华社巴黎9月16日新媒体电(记者 郑斌)法国总理瓦尔斯16日在国民议会发表讲话时表示,未来几天或几周内如果有需要,法国将随时在边境重新设立临时边检。

瓦尔斯强调,按照《申根协定》规定,在出现某些紧急情况时,成员国可以这样做。

瓦尔斯宣布,法国2015年将驱逐非法移民1.6万人,目的是实施一

个可持续的移民政策,保护申请避难制度。同时,法国将在执法队伍,尤其是边境警察队伍中新增900个岗位,用来打击非法移民行为。

今年以来,欧洲正遭遇二战以来最为严重的难民危机。联合国难民署最新公布的数据显示,今年已有38万人经地中海进入欧洲。

今年春季,法国曾在法意两国边境设立临时边检。



日本参议院委员会通过安保法案。图为在日本东京国会参议院,在野党议员阻止特别委员会表决安保法案。

## 40多件日军侵华罪证入藏沈阳“九·一八”历史博物馆

据新华社沈阳9月17日电(记者 徐扬 赵洪南)辽宁多位民间收藏家16日来到沈阳“九·一八”历史博物馆,将他们珍藏的40多件日军侵华罪证文物,无偿捐赠出来。

在捐赠仪式上,沈阳民间收藏家余泓、管洪阁、查昇和来自营口市李政斌分别向沈阳“九·一八”历史博物馆捐赠了日本出版发

行的《北大营写真》《满洲医学杂志》《写真周报》《标准支那语早知》《出征将兵作品集战线点描》《满洲建国十周年明信片》等书报杂志,以及日伪时期的“支票”等40余件套文物和照片史料。

其中,余泓捐赠了一组关于北大营的老照片,包括在“九·一八”事变战死的两名日军士兵——新国

六三和曾子正男的墓碑的照片。余泓还曾捐赠过一张由日本战地记者拍摄的,日本关东军为新国六三修建坟墓的照片。

沈阳“九·一八”历史博物馆馆长助理崔俊国表示,这些照片有力证实了在事变过程中,部分东北军将士违抗“不抵抗”命令,抗击突围的事实。



## 我国婚姻登记机关将不再提供公民婚姻状况证明

新华社北京9月17日电(记者 朱基钗)今后,除有明确法律法规规定,我国公民在办理出国、贷款等事项时,婚姻登记机关将不再提供(无)婚姻登记记录证明。

记者17日从民政部获悉,为落实简政放权、方便群众办事创业要求,经与教育部、住房和城乡建设部、银监会等主要用证部门沟通协商,民政部近日制发了《民政部关于进一步规范(无)婚姻登记记录证明相关工作的通知》。

通知明确规定:自文件发布之日起,除对涉及我国台湾地区和哈萨克斯坦、芬兰、奥地利、荷兰、德国、阿根廷、乌拉圭、墨西哥、波兰等9个国家的公证事项仍可继续出具证明外,各地民政部门不再向任何部门和个人出具(无)婚姻登记记录证明。

民政部社会事务司有关负责人介绍,2003年《婚姻登记条例》实施以后,当事人办理婚姻登记不再需要提供婚姻状况证明。随着社会经济的发展,一些部门和机构在办理公民贷款、出国留学、移民等事项时,要求当事人出具婚姻状况证明,为了满足群众需要,民政部陆续开通了婚姻登记记录证明服务。然而,该证明逐渐被泛用,给群众带来了不便,也给民政部门增加了负担。

据不完全统计,2013年全国29个省份民政部门提供了841万份婚姻状况证明,占婚姻登记机关工作量的58.5%。

通知还要求,各地要会同相关部门落实部门间信息核对的措施,使此项简政放权的工作真正惠及广大人民群众。用证部门有法律法规依据,需要了解确认当事人婚姻登记情况的,通过部门间直接信息核对等方式开展,不再需要当事人在用证部门和民政部门之间往返奔波,以切实减轻当事人的负担。

## A股尾盘急速下跌 沪指失守3100点

新华社上海9月17日电(记者 桑彤)美联储加息会议结果公布在即,沪深股指17日尾盘急速下跌。其中,上证综指跌幅2%,失守3100点。

当日上证综指以3131.98点小幅低开,一路震荡走高,最高触及3200点后尾盘跳水,最终沪指收报3086.06点,跌66.20点,跌幅为2.10%。

深证成指下跌150.54点,以9739.89点报收,跌幅为1.52%。

创业板指数表现强于两市大盘,以红盘报收。最终小幅微涨0.37%,收于1933.30点。

由于尾盘跳水,多数个股以绿盘报收,沪深两市仅416只交易品种上涨。不计算ST个股和未股改股,两市有32只个股涨停,跌停个股近60只。

## 天津将对危化品企业重大危险源点实行24小时在线监控

新华社天津9月17日电(记者 周润健)记者在17日召开的天津市互看互比互学工作检查推动会上获悉,为加强危化品企业安全整治,今年年底前天津将实现对全市危险化学品企业和港口危险货物作业企业重大危险源点的24小时在线监控。

“事故现场究竟有多少危化品”“危化品具体堆放位置在哪”“天津港范围周边到底有多少家物流企业”……天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故发生后,这些问题第一时间暴露却无人说得清。

“8·12”事故发生后,天津开展了安全生产大检查大排查大整治,突出抓好危化品企业安全整治,推动隐患整改落实。天津市安全生产监督管理局局长魏青松在会上表示,天津目前正在研究建立安全生产防控网络,以安全生产在线监测平台为技术支撑,加强对危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、人员密集场所、特种设备、交通运输、工矿商贸、油气管线等重点行业领域企业的隐患数据的采集、分析、预测、预警及实时在线监测。

## 山西破获一起假记者敲诈勒索案

据新华社太原9月17日电(记者 王飞航)假媒体,假记者,假工作站……记者从山西省临猗县公安局获悉,当地警方联合临猗县文化局破获一起假记者敲诈勒索案件,犯罪嫌疑人梁某被依法刑事拘留。

今年8月11日,有群众向临猗县文化局举报《采风中国》杂志记者在采访过程中存在敲诈勒索行为。临猗县文化局文化市场综合行政执法队人员对接信息进行初步核实后,依法对《采风中国》杂志梁某涉嫌借假新闻机构、假冒新闻记者从事新闻采访活动,擅自制作、发放、销售新闻采访证件,发行非法出版物等行为进行立案,并联合临猗县公安局进行调查。

经查,犯罪嫌疑人梁某等人以中国世纪大采风组委会运城工作站和《采风中国》杂志的记者名义在社会上开展新闻采访活动,多次向学校、医疗机构等企业事业单位征订《采风中国》杂志,并在采访活动中,以对企业生产情况进行曝光为要挟进行敲诈勒索。

目前,犯罪嫌疑人梁某因涉嫌敲诈勒索被依法刑事拘留,案件正在进一步调查中。