

健全检察机关服务重大项目机制

■ 王雁飞

围绕转型升级,深入实施“维护项目安全”、“创优发展环境”、“防范法律风险”三大工程。建立健全检察机关服务重大项目机制,将项目招投标与行贿档案查询相结合,将项目落地与法律支持相结合,将项目推进与职务犯罪预防相结合,为重大项目投资建设提供强有力的法治保障。

围绕依法治市,推进“两法衔接”信息平台应用,加强行政执法监督,推动联席会议、信息通报、联合检查、案件移送和移送监督等工作向机制化、常态化发展,积极推进依法行政,促进廉洁执法。

围绕平安乐山,深入开展打黑除恶等专项斗争,坚持对黑拐枪、盗抢骗、黄赌毒等犯罪的常态化打击整治,突出打击以报复社会为目的的危害公共安全和个人极端暴力犯罪。

围绕作风兴市,加大对职务犯罪惩处力度。结合办案同步开展个案预防、行业预防、系统预防。加强对犯罪易发多发的行业、部门、环节、岗位的分析研判,剖析发现的制度漏洞和突出问题,深入研究滋生职务犯罪的体制机制原因,有针对性地向党委政府提出合理可操作的建议。

围绕司法公正,坚持强化诉讼监督与人权司法保障并重,充分正确运用抗诉、检察建议等手段,加强对侦查、审判和执行监督。

围绕深化改革,开展司法人员分类管理、健全司法人员职业保障、完善司法责任制、推动省以下人民检察院人财物统一管理四项改革试点工作。加强法律文书说理、刑事和解、民事和解、检调对接、诉前会议试点等工作机制改革。

围绕队伍建设,深入开展“三严三实”专题教育和规范司法行为专项整治活动,进一步强化社会主义核心价值观、法治理念和检察职业道德教育,提升检察队伍素质。

(作者单位为市人民检察院)

乐山出租车改革建议

■ 卿山辉

近年来,乐山因出租车引发的纠纷与日俱增。现结合各地改革方案就乐山如何进行出租车改革提出建议。

第一,将出租车管理交归市场,政府退出直接管理和干预,仅作为指导和监督机关;第二,整合现有出租车公司,在全市范围内只允许成立两至四家规范的出租车经营公司,严格控制公司的数量和质量;第三,政府指导出租车公司成立出租车行业协会,负责对全市出租车的管理;第四,政府每年依法依规对出租车公司进行收税;第五,由政府出资将先有的出租车经营权全部收回,而后在全市范围内 11 个区县设定出租车经营的数量;第六,由出租车公司向政府购买出租车经营指标,该指标为一次性取得,此后公司不再向政府缴费;只是按规定上税;第七,政府相关部门指导出租车行业协会,就出租车公司购买的车型及标准进行规定;第八,政府相关部门指导出租车行业协会,建立出租车司机准入制度,出租车公司对出租车司机实行招聘和考核制度,出租车司机无需缴费但需经过严格的考核方能从事出租车驾驶;第九,出租车公司严格按照一定的比例与出租车司机分配利润;第十,交警部门对出租车司机实行积分管理制度,在一年内因违章被扣分达到一定程度即吊销出租车司机驾驶资格证;第十一,出租车行业协会建立出租车驾驶员管理机制,并实行积分管理,在一年内扣分达到一定程度的,吊销驾驶资格,将其解聘。

此种方式降低了运行成本,将提高出租车驾驶员和出租车公司收入;从管理方式上,政府由管理者变为指导者,对出租车司机做到了“可知、可控”。

(作者单位为市公安局)

增强基层公务员职业认同感

■ 雷燕诤

中央强调,从严治党首先要管好干部,从严治吏。在干部管理工作中要重视提升基层公务员的职业认同感,让干部在内心坚守对党和人民的承诺,身体力行,爱岗敬业,将工作当成毕生的事业追求,生命不息,奋斗不止!

一、准确角色定位,人人尽职尽责。对基层公务员的最基本要求是忠于职守。要牢固树立起角色意识,明确“我是谁,在什么岗位,该做什么,做好了没”,形成对职业的认同感。要建立科学的考评体系,定期公示、述职工作情况。对在位不谋事、不尽职的,坚决较真逗硬,以能上能下、能进能出,推动治庸肃懒,营造风清气正的用人环境。

二、谋划发展路径,激发工作热情。基层公务员扎根一线的精神值得大力倡导,同时,他们的职业发展路径也需要规划和引导,将个人的前途与单位发展、国家强盛统一起来。三者相互依存程度越高,个人职业认同感亦随之升华为职业荣誉感。把工作由谋生的手段转化为个人自我实现的平台,将最大限度地激发工作的积极性、创造力和个人潜能。

三、强化典型引领,营造奋进环境。凝聚正能量,释放正效应,典型的引领作用是无穷的。组织不仅要把榜样树起来,更要让榜样过上好日子,君子爱其德,小人爱其利,中间人随大流,“用一贤人则群贤毕至,见贤思齐就蔚然成风”。

四、配强组工干部,深挖人力资源。各级组工干部要带头强化自身修为,积极参加适应岗位需要的专业培训,不断提升人力资源管理水平,使组织内的人力资源效能最大化、最优化。

(作者单位为井研县公安局)

积极培育发展社会组织

■ 鲍锋

针对当前社会组织发展存在的问题,提出如下建议:

一是宏观规划,合理引领。建议把社会组织的规范管理、扶持发展工作摆上重要位置,将社会组织改革发展与深化行政体制、事业单位改革有机结合,把发展社会组织和创新社会管理有机结合,完善工作机制,健全组织机构,加大扶持力度。政府有关部门要制定促进社会组织发展的政策措施、社会组织发展规划,尽快出台地方社会团体规范化建设指导意见,为社会组织的发展提供坚实的 platform,为社会组织发展提供一套可依据的制度体系,推动其规范化发展。

二是正确引导、科学管理。建议政府进一步转变观念,切实将社会组织作为参与社会建设和管理的重要载体,充分发挥社会组织分担政府事务、反映公民利益诉求、调处社会关系、化解社会矛盾和问题、促进社会和谐的功能和作用。同时,加强对社会组织的指导和监督管理,促使其真正成为自主管理、自我发展的社会团体。

三是创新发展,合理培育。积极培育发展社会组织,不断创新社会管理,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。结合各地实际情况,启动建设社会组织孵化中心,加快基层社会组织孵化实验基地建设,并充分利用网络、报刊、电视台、短信、微博等媒体渠道,加大对社区社会组织培育发展的宣传报道。

(作者单位为犍为县公安局)

打造“旅游警务”品牌 建设平安景区

■ 余友道

1.打造“旅游警务”品牌效应,通过设置“景区交通岗”、打造LED线路公示台、推出医疗自助服务,组建景区服务队、成立义务搜救队,搭建警情广播网和警务宣传路等便民利民的服务举措,全方位服务辖区群众和过往游客。

2.升级、改造现有“景区流动警务车”,对警务室内窗口设置进行全面规划,设立“旅游咨询台”、“图书角”、办证台、医疗自助点、警务装备区、救生设备柜等,并统筹各景点广播点的后台操控,形成辐射各景点的操控中心。同时,由民

强化网络虚拟社会管理

■ 王炯

当今已进入“大数据”时代,互联网已全方位覆盖经济社会各领域,塑造了一种全新的社会形态——虚拟社会。大量网络群体和微信、微博、论坛、网络社区的出现,重新塑造出一种新的人际关系、交流方式与社会群体结构。为此,重视和加强对互联网虚拟社会的综合管理工作很有必要。

一是由政府牵头、相关职能主管部门和相关单位参与,组成专门网络虚拟社会管理工作部门,形成对网上虚拟社会管理相应机制,以加强对涉及网络虚拟社会的综合管理。

二是切实将现实社会管理与虚拟社会管理有机结合起

警分时段、分内容播放各类安全防范信息,同时还将涵盖乐山旅游攻略、峨眉山—乐山大佛佛文化发展史等内容的书籍、宣传材料、宣传展板放置在显著位置,为过往游客和周边群众提供信息查询、阅读的平台。

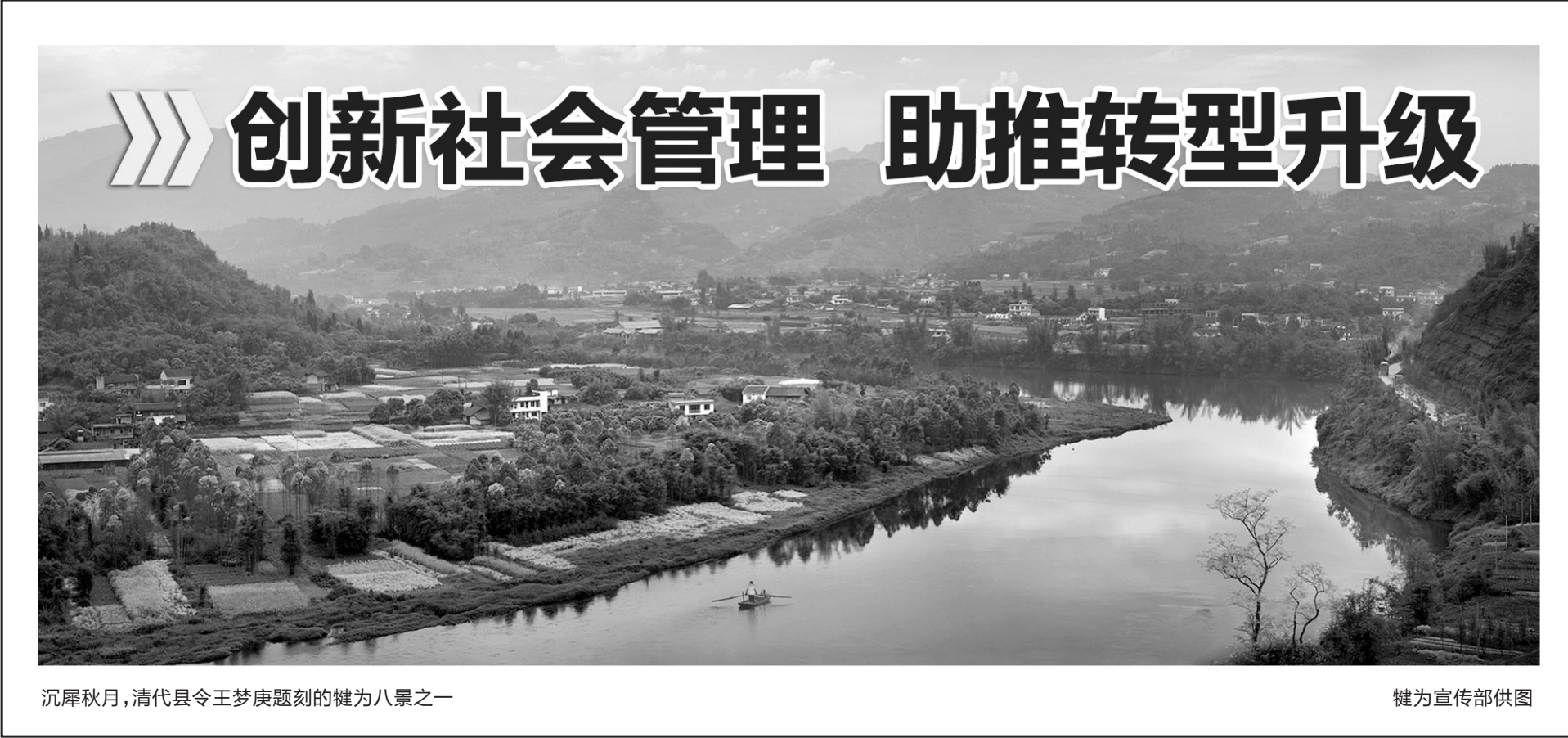
3.构建“大宣教”平台。在景区主要入口及景区内各重点地段设立治安保卫温馨提示语灯箱广告,既营造氛围,又对犯罪分子和准备实施犯罪的人造成心理上的威慑力;充分发挥青年志愿者、景区青年党员的模范带头及生力军作用,形成全民关注安全保卫,全民防范犯罪分子的态势。

(作者单位为市公安局大佛景区分局)

来,多措并举、多管齐下。积极实行政务信息公开,各职能部门要通过网络问需于民、问政于民、问计于民,用网络语言实现互动和管理,健全网络民意的监测、引导、反馈和吸纳机制,促进现实社会的社会管理工作。

三是进一步健全网络公共危机应对机制。当面对突发事件时,在第一时间公布真相,给予回应,并及时发现苗头问题,采取应对措施,防止不良信息的传播,做好网民的释疑、引导、宣传等工作。避免普通信息通过网络传递后出现“潜在矛盾暴露化、微小冲突放大化、局部问题全局化、普通事件政治化”等放大效应的出现。

(作者单位为市中区维稳办)



沉犀秋月,清代县令王梦庚题刻的犍为八景之一

犍为宣传部供图

实施“两大工程”为发展提供保障

■ 朱万春

政府工作的根本目的,是让全体人民过上好日子。市委提出,乐山要先于全省全面建成小康社会。而保障群众基本生活,不断提高人民生活水平 and 质量,则是全面建成小康社会的具体体现。

为此,建议乐山实施民生“两大工程”,为全市“四个定位”全面发展,先于全省建成小康社会提供民生保障和人才人力支撑。

一是实施“大就业工程”。用足用活中央、省就业、创业、金融等政策杠杆,发挥政策效应,培育发展养老健康家政、电子商务等劳动密集型产业,拓宽就业岗位。做细大学生就业创业支撑保障,服务延伸至校园。推动大众创业万

统筹推进乐山新型智库建设

■ 张曦

智库是党委、政府的思想库和智囊团,建设新型智库,有利于提高决策的科学化、民主化水平。

1.统筹推进乐山市新型智库建设。加强党委对新型智库建设的领导,出台相关政策措施,推动社科联(院)、党校、高校、科研院所、企业及社会研究机构协调发展,促进新型智库与决策机构、行政部门的联系沟通,与市外智库的学习交流,构建富有乐山特色、切实管用的新型智库体系。

2.建立新型决策咨询机构。形成决策机构、研究机构、实际工作部门的专家学者和实际工作者参与的决策咨询机构,并科学设置智库分类。

为经济发展营造优质环境

■ 龚懿

当前,公安机关如何强化职能作用,为乐山经济社会发展保驾护航?结合本地实际,谈几点自己的想法:

一、切实履行公安机关维稳职责,努力营造安定有序的社会环境。加大维护稳定的工作力度,大力加强情报信息工作,不断获取深层次、预警性、内幕性情报信息。为党委、政府科学决策提供参考,解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,从源头上化解社会矛盾。加大打击违法犯罪的工作力度,坚决遏制严重刑事犯罪高发的势头,努力提升

出台相关政策

■ 吕建军

目前,土地流转主要存在的问题,在流转形式上以转包为主,在流转期限上以短期为主,且绝大部分农村土地流转仅限于在本乡镇的村、组范围内进行,并多以农户间自发流转为主,以口头协议进行流转的多,签订正规书面协议或合同的少。因此,坚持依法自愿有偿原则,推进农村土地承包经营权市场化流转的进程,促进土地集约化经营向规范化、标准化方向发展。

一是加快土地承包经营权确权登记颁证。确权登记可采取确权确地和确权确股等形式,把承包地块、面积、合同、权属证书记落实到户。

二是建立健全流转价格指导评估机制。建立土地流转价格评估制度,由市县两级土地流转服务中心或农村产权

交易中心定期公布土地流转指导价。

三是出台相关政策,引导土地流转。建议研究出台政策措施,集中所有涉农政策和资金全力推动土地流转,服务现代农业的发展。重点在财税减免、项目倾斜、手续办理、信用放贷等方面给以支持,建立一套完整的土地流转政策体系,引导土地流转。

四是加强土地流转法律规范管理。规范土地承包经营权流转行为,鼓励承包农户依法采取委托、转包、出租、互换、转让及入股等方式流转土地承包经营权。进一步规范土地流转行为,流转期限在一年以上的,要签订规范的书面流转合同,并报有关部门备案。要依据《物权法》《合同法》等法律法规规定,积极探索土地承包经营权抵押、担保权能,依法保障农民的合法权益。

(作者单位为市公安局)

法律援助中经济困难的认定与审查

■ 邹勤

目前《法律援助条例》授权省、自治区、直辖市人民政府制定经济困难标准。四川省制定实施的经济困难标准为:城镇居民按户籍所在地或经常居住地(居住一年以上)县级人民政府规定的城市居民最低生活保障标准执行;农村居民按上一年度国家公布的农村低收入贫困线标准执行。但实践中家庭经济状况是起伏变化的,对社会每个家庭经济状况难以作出认定和统计。同时,法律援助机构在作形式审查时,未就经济困难证明的内容作出要求,只要证明文件作出经济困难概括性表述的即认定复核经济困难条件,使法律规定的标准认定不一。因此建议:

一是建立责任评查考核体系,明确出具困难证明的位责任、过错追究与救济。

二是建立经济状况联动和资源共享平台,加强与财政、民政、劳动社保、统计、农林业等政府部门的沟通联系与合作,及时了解和掌握政府部门公布的社会居民经济状况内容,对确定的不必进行经济困难认定审查的对象登记造册。

三是建立形式审查与个案抽样检查结合的工作机制。

四是畅通法律援助信息渠道,公开法律援助申请和审批信息,有条件的可以将申请情况在申请人所在地进行公示,接受当地群众监督。

(作者单位为市司法局)

新形势下创新安全生产监管

■ 张阳

安全生产监督管理部门要主动适应发展新常态,认真履行法律、法规赋予的监管责任,围绕中心,服从大局,为乐山“转型升级、美丽发展”创造良好的安全生产发展环境。为此建议:

一是加快推进全市安全生产综合监管信息平台建设。将“互联网+”深度融合于安全生产监管领域之中,实现由传统的手工监督管理模式逐步向以信息化、网络化、自动化为主的现代监督管理模式转变。同时,充分发挥公众和企业员工安全管理的积极性,任何人在任何时间地点发现安全隐患都可以掏出手机拍一张现场照片上传至大数据平台并可以提出整改建议,将各县(市、区)辖区乡镇(街道)的网格基本信息和日常工作情况等直观、实时、动态地进行呈现,安全监管人员可以更加及时地掌握基层安全生产情况,推动全市安全监管系统从上到下不留死角,全面、高效运转。

二是建立健全职业病防治目标考核体系。安全生产既要严管安全又要监督健康,预防、控制和消除职业病危害。要把职业病防治和安全生产监管放在同等重要的位置,列入安全生产的重要内容,同研究、同安排、同推进、同考核,建立健全地方政府和各相关职能部门的目标考核机制,明确各级政府、部门监管职责,切实履行法定职责,督促企业增强主体责任,维护广大职工的健康权益,努力实现“安全生产、健康发展”。

三是强力推进安全社区建设。省委、省政府从2013年开始连续三年将“安全社区建设”列为为民办实事的十大民生工程。各级政府要利用好“安全社区建设”这项直接面对群众,解决和服务群众“最后一公里”问题的有效载体,以弘扬安全文化建设为突破口,以安全、健康、和谐为着力点,以提升本质安全为目标,分层分级,扎实推进国家级、省级、市级安全社区建设工作,努力提高全社会安全意识,有效减少和避免伤害事故的发生。

(作者单位为市安监局)

深入推进依法治市工作

■ 帅乐

一是要坚持用制度改革带动理念转变。通过制度改革,摒除制约法治进程的各种因素,让司法权能够充分、合理、科学地发挥职能作用。利用制度的规范力量,形成用制度管理社会的格局,倒逼整个社会理念的转变,克服有法不依、有法乱依的问题,让全社会逐步养成依法办事、法律至上的法治理念。

二是要建立法律学习和法律服务制度。学法懂法是法治的前提。要在全社会建立广泛性的法律学习制度,利用法律课堂、法律宣传、法制表演、“法律七进”等多种渠道强化普法力度,形成人人学法、人人用法的浓厚氛围。同时,建立法律专业人士的法律服务制度,发挥政法干部、学者专家、专业律师在法律服务中的积极作用。

三是要重视政法队伍建设,加大政法系统年轻干部“上挂下派”锻炼工作。通过“上挂”,使基层的年轻干部迅速掌握上级机关的工作要求,更快提升工作技能,保证全市政法工作的相对统一。同时,通过“下派”,让市级部门的年轻干部更加全面发展,特别是提升领导、管理、协调能力,进一步带动基层工作,积极培养锻炼人才,进而实现政法干部队伍整体水平的全面提高。

(作者单位为市中级人民法院)