

激活沉睡的资本

我市出台《关于深化农村改革放活土地经营权的实施方案》

- 推广井研县土地流转收益保证贷款试点经验
- 建立健全财政涉农支持统筹整合协商机制
- 组建主要服务“三农”的农业投融资担保公司

■ 本报记者 陈兴鑫

市政府日前出台《关于深化农村改革放活土地经营权的实施方案》，引导农村土地经营权有序流转，加快推进农业适度规模经营，激发农业农村发展活力，努力提高农村劳动生产率和农业现代化水平。

投资农业有重大利好

市政府日前出台《关于深化农村改革放活土地经营权的实施方案》中，对深化农村改革的重点工作进行了部署，提出工作进度和目标，对土地规模经营大户、新型农业经营主体、从事“三农”的农业投融资担保公司有重大利好。

“明晰、稳定、放活、保障”是关键。《方案》提出：认真贯彻落实中央、省委、市委关于全面深化改革的决策部署，以保护农村集体经济组织和农民合法权益为目的，以有关法律法规和政策为依据，明晰所有权、稳定承包权、放活经营权、保障

收益权，推动以放活土地经营权为重点深化农村改革进程。

此外，《方案》还提出改革的基本原则：坚持农村土地集体所有权。稳定农户承包权，放活土地经营权，以家庭承包经营为基础，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等多种经营方式共同发展。坚持依法、自愿、有偿。以农民为主体，政府扶持引导，市场配置资源，土地经营权流转不得违背承包农户意愿、不得损害农民权益、不得改变土地用途、不得破坏农业综合生产能力和农业生态环境。坚持因地制宜、大胆探索。不搞“一刀切”、不追求一步到位，允许采取差异性、兼顾特殊性。支持基层创新探索，大胆试验、审慎稳妥、循序渐进，及时总结和推广。

相关人士认为，《关于深化农村改革放活土地经营权的实施方案》的出台，以放活土地经营权为重点，进一步激活农村资本，深化农村改革，为乐山全面小康、同步小康注入活力。

确权颁证 有序流转

《方案》提出，2015年底基本完成全市农村土地承包经营权确权登记颁证工作，明确承包地归属关系，把农村承包土地权属厘清，把承包地块、面积、空间位置和权属证书落实到户。

此外，鼓励承包农户依法采取转包、出租、互换、转让、入股和托管等方式流转承包地。鼓励农民在自愿前提下采取互换并地等方式解决承包地细碎化问题。引导鼓励土地承包经营权向专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业流转，土地规模经营标准为户均承包地面积10至15倍较为适宜，当前对土地经营规模100—300亩的应予重点扶持，夹江、犍为、井研等规模化种粮的地方土地规模经营标准可适当扩大。

同时，形成以县为中枢、乡为平台、村为网点，以农村土地承包经营权为重点的农村产权交易服务体系。积极推广井研、夹江、五通桥3县(区)农村产权流转交易平台建设

经验，加快建立市、县、乡、村四级农村产权交易平台。2016年底前制定产权流转交易指导意见，2017年底前建立规范有序的农村产权交易市场和服务体系。

《方案》还明确：2015年12月前制定《关于培育发展新型农业经营主体的意见》、《关于进一步引导农村土地经营权规范有序流转发展适度规模经营的意见》。有条件的县(市、区)，可对符合农业产业发展规划，土地流转面积达到一定规模的新型农业经营主体，给予适当奖补。

推进农村金融改革

《方案》提出，推广井研县土地流转收益保证贷款试点经验，建立农村资产评估制度，建立抵押登记制度，建立健全农村资产流转处理机制，完善风险分担补偿机制。指导有条件的地方搭建土地承包经营权评估、交易、融资等服务平台，按照国家统一安排部署开展土地承包经营权抵押、担保试点，审慎稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让试点。

建立健全财政涉农支持统筹整合协商机制。制定优先由农民专业合作社等新型农业经营主体承担农业综合开发项目或扶贫项目配套政策。2015年底前出台优先由农民专业合作社等新型农业经营主体承担农业综合开发项目或扶贫项目管理

办法。组建主要服务“三农”的农业投融资担保公司，规范发展小额信贷公司，丰富农村金融服务主体。支持农产品加工企业联合农民专业合作社等新型农业经营主体的贷款担保抵押条件，优先安排贷款。2017年底前完善涉农金融服务体系机制，创新农业金融产品，建立商业金融、合作金融、政策性金融“三位一体”的功能互补、相互协作、适度竞争的金融组织体系。

此外，《方案》还提出，探索建立政策性农业保险体系，扩大农业保险覆盖面，完善财政支持的农业保险大灾风险分散机制。

国务院印发
《关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》

国务院日前印发《关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》

此次调整主要坚持了三项原则

下一步，着力抓好以下几项工作

- 1 积极推进有效投资项目的建设
- 2 要继续严格控制产能过剩行业
- 3 坚持金融机构独立审慎

新华社北京9月14日电

四川率先探索设立返乡创业风险分担基金

88个贫困县即将启动实施，省财政县均补助200万元

本报讯(四川日报记者 陈岩)我省返乡创业“全生命周期”支持体系再添重大利好。记者9月13日从省财政厅获悉，四川将在全国率先探索设立返乡创业风险分担基金，对金融机构发放返乡创业贷款发生的损失按照一定比例给予分担，引导金融机构加大对返乡创业的信贷投入。

返乡创业风险分担基金将在全省88个贫困县率先启动实施，省级财政按县均200万元的标准给予一次性专项补助，市县根据自身财力增加基金规模。金融机构发放创业贷款一旦发生损失，基金将按一定比例给予分担，具体分担比例由各县与金融机构根据实际情况进行具体协商。

资金是影响返乡创业发生率和成功率的重要因素之一。“如果直接补助创业者，不仅受益面小、量少，且甄别成本较高”，西南财大财税学院副院长李建军认为，四川探索设立返乡创业风险分担基金，可以降低金融机构顾虑，提高其信贷投入积极性，精准抓住了返乡创业“痛点”，将有效激发大众创业潜能。

此前，我省针对返乡创业已出台一揽子支持政策。风险分担基金的制度设计让支持体系更趋完善，返乡创业者在每个阶段都能享受到贴心服务。

金融时评

专利权质押贷款为何叫好不叫座

■ 诚言

今年初，乐山商行向高新区一企业再次发放专利权质押贷款，这是该企业获得的第二笔专利权质押贷款。同时，这也是全市发放的第二笔专利权质押贷款。政府提倡、企业有需求的专利权质押贷款，为何叫好不叫座？

2013年11月18日，乐山众信资产评估有限公司对乐山晟嘉电气有限公司40件授权专利(其中发明专利4件、实用新型专利36件)进行了评估，并出具“乐山晟嘉电气有限公司质押专利价值评估报告”，评估价值2557.55万元。乐山商行按照专利权质押贷款管理办法发放贷款500万元，成为我市首笔没有固定资产抵押和第三方信用担保下的纯专利权质押贷款，有效解决了企业流动资金需求难题。今年初，乐山商行向该企业发放第二笔专利权质押贷款。

在《乐山市金融支持战略性新兴产业发展的实施方案》出台后，我市中小企业纯专利权质押贷款“破冰”。此后进展十分缓慢，除了地方性商业银行涉足外，其它银行机构对此并不“感冒”。一方面，是高新企业转型升级呼唤专利“变现”，而另一方面，银行机构面临自身经营压力。作为补充型贷款——专利权质押贷款并不是主贷款，并不能作为银行机构的主导产品。最重要的是，目前专利权的流转还有较大难度，如果企业到期不能归还贷款，专利转让遇到麻烦，那么一纸专利证书无异于“画饼”，为银行机构的不良贷款埋下“伏笔”。

此外，作为无形资产评估的中介机构也十分欠缺。专利权的评估，本身要比房产等不动产评估复杂得多，很多价格指数没有一个完整的对比系统，而且受市场开发的潜在风险影响，专利权的价值更难以精确计算。因此，很多会计师事务所等机构对此望而却步，这在一定程度上延缓了该项业务的发展速度。

当前，正值乐山建设全省高新技术增长极的重要时期。我市拥有众多技术水平高、市场前景好的科技型中小企业，他们由于固定资产少，很难获得贷款。希望各家银行机构能够广泛开展专利权质押贷款，为解决科技型中小企业融资难、支持科技创新、加快科技产业化进程发挥重要而深远的意义。在助推科技型中小企业成长的同时，也为银行机构的长远发展注入新的活力。



更多精彩内容、实时报道
详见无限乐山手机客户端
扫一扫
苹果、安卓手机用户可在各大应用市场搜索“无限乐山”下载安装。

为了有效应对客户金融交易习惯的变化，降低运营成本，增强服务能力，我市多家银行机构加快建设智能化服务网点，配备自助发卡机、自助终端等智能服务设备，设立手机银行、网上银行、智能银行等电子银行体验区，一对一为客户讲解操作流程。智能网点建成后，银行服务效率大幅度提高，为客户节约了时间，好评不断。据介绍，除大额取现等少数业务外，其余大部分业务客户都可以通过智能设备自助完成。图为中国银行乐山分行工作人员正在引导客户使用自助发卡机。

实习记者 宋小睿 摄



城市地下综合管廊建设专项债券发行指引

城市地下综合管廊是实施统一规划、设计、施工和维护，建于城市地下用于敷设市政公用管线，满足管线单位的使用和运行维护要求，同步配套消防、供电、照明、监控与报警、通风、排水、标识的市政公用设施，是保障城市运行的重要基础设施。为加快推进以人为本的新型城镇化，推进城市地下综合管廊建设，保障城市安全运行，进一步扩大基础设施投资，发挥稳增长积极作用，加大债券融资支持城市地下综合管廊建设的力度，制定本指引。

一、鼓励各类企业发行企业债券、项目收益债券、可续期债券等专项债券，募集资金用于城市地下综合管廊建设，在相关手续齐备、偿债措施完善的基础上，比照我委“加快和简化审核类”债券审核程序，提高审核效率。

二、在偿债保障措施较为完善的基础上，企业申请发行城市地下综合管廊建设专项债券，可适当放宽企业债券现行审核政策及《关于全面加强企业债券风险防范的若干意见》中规定的部分准入条件。

(一)发行城市地下综合管廊建设专项债券的城投类企业不受发债指标限制。

(二)募集资金占城市地下综合管廊建设项目总投资比例由不超过60%放宽至不超过70%。

(三)将城投类企业和一般生产经营性企业需提供担保措施的资产负债率要求分别放宽至70%和75%；主体评级AAA的，资产负债率要求进一步放宽至75%和80%。

(四)不受“地方政府所属城投企业已发行未偿付的企业债券、中期票据余额与地方政府当年GDP的比值超过8%的，其所属城投企业发债应严格控制”的限制。

(五)城投类企业不受“单次发债规模，原则上不超过所属地方政府上年本级公共财政预算收入”的限制。

(六)对于与新区、开发区、新型城镇化建设规划相配套的综合管廊项目，若项目建设期限超过5年，可将专项债券核准文件的有效期从现行的1年延长至2年。企业可在该期限内根据项目建设资金需求和市场情况自主选择发行。

三、发债企业可根据地下综合管廊项目建设和资金回流特点，灵活设计专项债券的期限、还本付息时间安排以及发行安排。

四、地方政府应积极引导社会资本参与地下综合管廊项目建设，进一步完善城市规划，积极制定投资分担、使用付费、明晰产权等配套政策，为企业发行专项债券投资地下综合管廊项目创造收益稳定的政策环境。鼓励地方政府综合运用预算内资金支持、专项政府债券、城建配套资金等方式，制定多层次风险缓释政策，统筹加大对地下综合管廊建设专项债券的政策支持力度。

五、鼓励地下综合管廊建设专项债券采取“债贷组合”增信方式，由商业银行进行债券和贷款统筹管理。“债贷组合”是按照“融资统一规划、债贷统一授信、动态长效监控、全程风险管理”的模式，由银行为企业制定系统性融资规划，根据项目建设融资需求，将企业债券和贷款统一纳入银行综合授信管理体系，对企业和项目债务融资实施全程管理。

六、积极开展债券品种创新。鼓励地下综合管廊项目发行可续期债券，根据与使用单位签订合同和付款安排特点设置续期和利息偿付安排。对于具有稳定偿债资金来源的地下综合管廊建设项目，可按照融资—投资建设—回收资金封闭运行的模式，开展项目收益债试点。(乐山市发改委)

SYE项目为创业青年圆梦

■ 本报记者 陈兴鑫

如果你是有识青年，有好的项目但受制于启动资金，那么四川青年创业促进计划(SYE)将为创业青年提供梦想的舞台。

记者昨(14)日从团市委获悉，我市启动SYE项目以来，43个项目已获得422万元的免息、免担保创业启动资金贷款。那么，哪些创业项目能够获得SYE项目的青睐呢？

《商业计划书》是重点

我省开展的青年创业促进计划，通过向处于18—40岁，有创业梦想和创业激情，有很好的商业点子，但筹措不到创业启动资金，缺乏商业经验且创业一年以内的青年，提供3—10万元免息、免担保的创业启动资金贷款、咨询培训和“一对一”志愿者导师陪伴式辅导3年，引导创业青年进入工商网络，帮助青年创业成功。

“从乐山目前情况看，峨眉、沐川、峨边分别位列前三。”乐山SYE项目办相关人士介绍，SYE创业项目评审分为筛选、预审、实地面试、复审和协议签发5个步骤。“我们通过导师组成专家组，对申报项目进行筛选评估，目的是选出‘千里马’。”

筛选阶段，申报者需要填写《创业基金申请表》、《创业辅导申请表》、《商业计划书》等材料。其中《商业计划书》是重点，内容涉及“项目描述”、“创业者团队资料”、“培训计划”、“现金流量表”等。对涉及市场的项目，《商业计划书》要求申报者说明哪些人群可能购买其产品或服务，并详细描述这些人群的年龄、职业、收入状况、行为习惯等。《商业计划书》还要求申报者介

绍“如何击败竞争对手”、“产品或服务的特色”等很多具体问题。

帮助解决创业难题

如果有幸成为SYE中的一员，创业青年可以得到为期3年的导师“一对一”辅导。“对于刚起步的青年创业者，一位优秀的导师可能比资金更重要。”乐山SYE项目办相关人士介绍，根据调查，成立第一年，小企业的失败率在40%以上，头5年里，小企业的失败率达80%。此外，没有组织帮扶的创业成活率只有4.7%。

SYE志愿者导师团队主要由各行业成功的民营企业家或国有企业负责人组成，他们将帮助解决创业初期的关键性难题。按照要求，每位导师三年累计提供154小时面对面辅导，其中每月不低于4小时，同时要按季度提交《创业进度表》。

市中区：加强政银企合作

本报讯(记者 陈兴鑫)今年以来，市中区政府金融办紧紧围绕市、区确定的各项经济发展目标，不断加强政、银、企的合作互动，积极为企业协调融资，推动区域经济持续稳定发展。

该区鼓励金融机构围绕市、区确定的工作目标，加大信贷支持力度。在巩固支柱产业、稳定骨干企业、保护重点产能、培育新兴产业的同时，进一步加强对优势特色产业发展的支持。鼓励金融机构在重视支持大企业、大项目的同时，加强对成长性好的中小企业的扶持；在加大对工业产品精深加工项目、延伸产业链项目、技术改造项目、节能减排项目支持的同时，加大对重大农产品基地建设、农业产业化项目及旅游服务业等重大项目的支

持。鼓励金融机构加大对该区招商引资、新上项目和企业发展的支持力度。在今年全区经济工作会议上拿出52万元对区内金融机构进行了表彰奖励，进一步调动了金融机构支持中小企业发展和该区经济建设的积极性。

面对经济发展中普遍存在的融资难问题，该区积极加强银政、银企合作，搭建银企合作平台，千方百计为企业解决融资问题。收集整理企业资金需求信息，编制了《2015年乐山市市中区融资需求项目推荐书》推荐给区内的各金融机构；收集区内各金融机构的金融产品情况，结合相关的金融知识编制了《乐山市市中区金融产品简介资料汇编》，并发送到企业手中，方便企业及时、准确地了解银行信贷产品和其

他融资方式，使企业能够根据自身条件找准贷款方向或其他方式的融资。上半年召开两次政银企对接会，4月9日召开市中区2015年“服务企业、推进转型升级”政银企座谈会，银行与企业签订8.61亿元的贷款或授信协议。4月28日召开2015年“服务园区，推进企业转型升级上档升级”政银企座谈会，三江农商行与裕川纺织公司签订了3300万元授信协议。此外，针对企业的融资需求，区政府金融办采取“一对一”协调形式开展对接，根据企业不同情况和资金需求，带企业到银行上门对接。上半年，对良云铸业、恒业纺织、金凤凰灯具、富润农科等区内有资金需求的企业与相关银行开展“一对一”对接协调，帮助解决融资难的问题。