国务院办公厅印发

《关于全面实施城乡居民大病保险的意见》

新华社北京8月2日电 近日, 国务院办公厅印发《关于全面实施 城乡居民大病保险的意见》(以下 简称《意见》),部署加快推进城乡 居民大病保险制度建设,筑牢全民 基本医疗保障网底,让更多的人民 群众受益。

《意见》提出,2015年底前,大 病保险覆盖所有城乡居民基本医 保参保人群,大病患者看病就医负 担有效减轻;到2017年,建立起比 较完善的大病保险制度,与医疗救 助等制度紧密衔接,共同发挥托底 保障功能,有效防止发生家庭灾难 性医疗支出,城乡居民医疗保障的

《意见》明确了五方面的工作 举措。一是完善筹资机制。从城 镇居民基本医疗保险、新型农村合 作医疗基金中划出一定比例或额 度作为大病保险资金,参保群众不

二是提高保障水平。大病保 险的保障范围与城乡居民基本医 保相衔接。参保人患大病发生高 额医疗费用,由大病保险对经城乡 居民基本医保按规定支付后个人 负担的合规医疗费用给予保障。 2015年大病保险支付比例应达到 50%以上,并随着大病保险筹资能 高支付比例,更有效地减轻个人医

三是加强不同保障制度衔 接。做好基本医保、大病保险、医 疗救助、疾病应急救助、商业健康 保险及慈善救助等制度间的互补 联动,明确分工,细化措施,在政策 制定、待遇支付、管理服务等方面 做好衔接,努力实现大病患者应保 尽保。对经大病保险支付后自付 费用仍有困难的患者,民政等部门 要及时落实相关救助政策。

四是规范大病保险承办服 务。原则上通过政府招标选定商

业保险机构承办大病保险业务 商业保险机构承办大病保险获得 的保费实行单独核算,确保资金安 全和偿付能力。规范大病保险招 标投标与合同管理。遵循收支平 衡、保本微利的原则,合理控制商 业保险机构盈利率。

五是严格监督管理。强化大 病保险运行的监管,督促商业保险 机构提高服务质量和水平,并主动 接受社会监督。加强对医疗机构、 医疗服务行为和质量的监管,强化 诊疗规范,规范医疗行为,控制医

《意见》强调,要加强宣传解

读,使群众广泛了解大病保险政 策,科学理性对待疾病,增强全社 会的保险责任意识,为大病保险实 施营造良好社会氛围。

城乡居民大病保险是基本医 疗保障制度的拓展和延伸,是对大 病患者发生的高额医疗费用给予 进一步保障的一项新的制度性安 排。自2012年以来,各地相继启 动了城乡居民大病保险试点工作, 目前已经覆盖约7亿人口,大病患 者实际报销比例在基本医保支付 的基础上提高了10-15个百分 点,有效解决了群众因大病致贫、 返贫问题。

"双保险"能否让居民就医更"有底气"

-专家解读全面实施城乡居民大病保险的意见

"救护车一响,一头猪白 养""一场大病消灭一个中产阶 级"——大病是不少家庭"致 贫""返贫"的直接原因。国务 院办公厅近日下发《关于全面 实施城乡居民大病保险的意 见》,这一在基本医疗保障制度 上的拓展和延伸,能否发挥"双 保险"的作用,进一步减轻居民 就医负担,让大病就医更"有底 气"?专家给予了分析和解答。

■ 新华社记者 胡浩 王思北 高皓亮

大病保险是什么? 保障谁?

河北省承德市年仅2岁的宝宝 (化名),因患先天性心脏病到北京 住院治疗,花去医疗费用11.5万余 元。出院结算发现,由于她参加了 2015年度的城镇居民医疗保险,医 保基本基金报销了5.25万元,大病 保险又报销了1.78万元。

从宝宝的例子可以看到,大病 保险是对大病患者发生的高额医 疗费用在基本医疗保险制度上给 予讲一步保障。

"国际上有一个通用概念——

家庭灾难性医疗支出。就是将一 个家庭的总收入减去家庭必需的 食品等生活支出作为分母,这个家 庭一个年度内累计的医疗支出作 为分子,其比值如果大于或等于 40%,也就意味着这个家庭发生了 灾难性的医疗支出。"国务院医改办 专职副主任、国家卫生计生委体改 司司长梁万年介绍,原卫生部新农 合重大医疗保障是从病种起步的, 包括儿童白血病、先天性心脏病等 22 种疾病。这次意见明确要求以 发生高额医疗费用作为"大病"的界 定标准。当个人自付部分超过一定 额度,就可能导致家庭灾难性医疗 支出,"这个病就是大病"

意见规定,高额医疗费用,可 以个人年度累计负担的合规医疗 费用超过当地统计部门公布的上 一年度城镇居民、农村居民年人均 可支配收入作为主要测算依据。 根据城乡居民收入变化情况,建立 动态调整机制,研究细化大病的科 学界定标准,具体由地方政府根据 实际情况确定。

此前,我国大病保险试点工作 已经在多地推开,截至今年4月底, 分别有287个和255个地级以上城 市开展了城镇居民和新农合的大 病保险工作,覆盖人口约7亿。在

界定大病保险的标准上,各试点地 方有不同的做法,如河南省参加 "城镇居民医保"的居民,只要在一 个保险年度内住院(含规定的门诊 慢性病) 累计发生的费用超过18 万元,就可在经过基本医保报销的 基础上,获得大病保险的"二次报 销";甘肃省规定,只要参加城乡居 民医保的患者个人支付的合规医 疗费用超过5000元以后,都可以 得到大病医保报销。

在前期试点的基础上,关于全 面实施城乡居民大病保险的意见 规定,大病保险的保障对象为城乡 居民基本医保的参保人,2015年底 前,大病保险覆盖所有城乡居民基 本医保参保人群。

就医经济负担能减轻多少?

意见提出,2015年大病保险支 付比例应达到50%以上,随着大病 保险筹资能力、管理水平不断提 高,进一步提高支付比例,更有效 地减轻个人医疗费用负担。按照 医疗费用高低分段制定大病保险 支付比例,医疗费用越高,支付比

"由于目前城乡居民基本医疗 保险对居民住院医疗费用的实际 报销比例大体能达到50%以上,加 上大病保险,未来城乡居民的大病 医疗费用总体实际报销比例能超 过70%。"南开大学卫生经济与医 疗保障研究中心主任朱铭来认为, 大病保险的全面实施能有效缓解 因病致贫、因病返贫的问题。 江西省自2013年在新余等地

试点大病保险制度。新农合患者 在统筹区域内定点医院就诊,基本 医保报销后,个人自付合规医药费 用超过上年农民人均纯收入部分, 均纳入大病保险报销范围。以新 余市为例,2013年,享受大病保险 补偿的城乡居民实际结报率提高

朱铭来说,意见在确定大病保 险的保障水平时,还提出了两个要 求,一是"根据城乡居民收入变化 情况,建立动态调整机制";二是 "鼓励地方探索向困难群体适当倾 斜的具体办法,努力提高大病保险 制度托底保障的精准性"。这是强 化大病保险补偿机制的提质增效, 将有限的大病保险基金用在真正 迫切需要的人群身上。

"双保险"还不能报销的部

"全面实施大病保险,并不能 完全确保每一位大病患者都不发 生灾难性支出。"国家卫计委有关 负责人在对意见进行解读时表示, 强化基本医保、大病保险、医疗救 助、疾病应急救助、商业健康保险 及慈善救助等制度间的互补联动, 明确分工,才能更好地避免因病致 贫和因病返贫。

江西省上饶市信州区的低保 户鄂建英在丈夫车祸去世后又被 查出患乳腺恶性肿瘤,治疗费用花 了21万元。基本医疗保险和大病 保险为她报销了一多半的花费,而 除去基本医疗和大病保险报销,她 还得到了5万元的大病关爱金和 1.6万元的大病救助金。这些资金 主要来源于财政拨款、社会捐助 慈善救助等。

中国卫生经济学会副会长张 振忠认为,加强基本医保、大病保 险、医疗救助、疾病应急救助、商业 健康保险及慈善救助等制度间的 互补联动,有助于形成保障合力, 关键是要尽快建立信息共享机制, 切实做好制度之间的"无缝衔 (新华社北京8月2日电)



全国夏秋季征兵工作全面展开

高校大学生报名应征人数持续增加

新华社北京8月2日电(吴 旭 张东华)根据国务院、中央军委 统一安排,2015年全国夏秋季征兵 工作从8月1日起全面展开,于9 月30日结束。

据国防部征兵办公室介绍,今 年征集对象以高中(含职高、中专、 技校)毕业以上文化程度的青年为 主,重点做好大学生征集工作,优 先批准学历高的青年入伍,优先批 准应届毕业生入伍。直辖市、省会 城市和高校集中地区全部征集高 中以上文化程度青年。征集的女 青年,为普通高中应届毕业生和普 通高等学校全日制应届毕业生及 在校生。少数民族居住集中地区 将多征集懂双语言、文化程度较 高、有专业特长,特别是部队建设 需要的优秀少数民族青年入伍。 革命老区将多征集老红军、老复员 军人后代入伍。征集的年龄男青

学校毕业生可以放宽至24周岁,初 中文化程度男青年不超过20周 岁。女青年为年满18至22周岁。 根据本人自愿,可征集年满17周岁 的高中毕业生入伍。

年为年满18至22周岁,普通高等

据悉,针对兵员征集主体转向 高学历青年的实际,各级兵役机构 前期重点加强了对大学生的宣传发 动,扩大征兵宣传的信息量、覆盖 面,努力使更多的高学历青年和家 长更多地了解国家和军队的相关政 策,并突出依法履行兵役义务的宣 传。同时,各级地方政府出台了退 役大学生士兵报考公务员优先,专 升本、考研优先等一系列优惠政策, 有效激励了大学生报名参军、献身 国防的热情。目前,广大适龄青年 积极响应号召报名应征,多地高校 大学生报名应征人数较往年持续增 加,呈现出踊跃参军的良好局面。



8月2日,上海外国语大学附属小学在上海某商场举行主题为"情系山区,播种爱心"的义卖活动,小学生们 将自己亲手绘制和制作的物品进行义卖,筹集的善款将用于为江西山区小学的阅览室购买图书。

图为小学生在义卖现场推销亲手制作的物品。

新华社记者 陈飞 摄

杭州公交车纵火案救人英雄患癌 市民踊跃捐钱献血

根据国务院、中央军委统一安排 2015年全国夏秋季征兵工作从8月1日起全面展开,于9月30日结束 征集对象。 以高中(含职高、中专、技校)毕业以上文化程度的青年为主 优先批准学历高的青年入伍,优先批准应届毕业生入伍 新兵征集年龄 男青年年满18至22周岁,普通高等学校毕业生可以放宽至24周岁 初中文化程度男青年不超过20周岁; 女青年年满18至22周岁 根据本人自愿,可征集年满17周岁的高中毕业生入伍

据新华社杭州8月2日电(记 者 周竟)"他曾一个人感动一座城, 如今一座城温暖他一个人。"去年, 杭州"7·5"公交车纵火事件中,杭 州建德汉子潘樟友冲进火场至少 救出3人,而今他被查出患有癌症, 钱、献血等多种方式救助英雄。

群众立刻向他伸出了援手,通过捐 今年53岁的潘樟友是杭州建 德人,是个地道农民,家里种有数 十亩荷花。去年7月5日,当他拉 着莲蓬进城时,突遇一辆载有80多

人的公交车起火,他冒着车子随时

可能爆炸的危险,冲进火海至少救 出了3人,自己则被多处烧伤。

去年10月,潘樟友被查出患有 胰腺癌,而且是晚期。英雄陷入危 机的消息经过当地媒体的报道很 快在这座城市传播开来,很多市民 自发为他捐款。潘樟友儿子潘登 华夏说,从去年至今,个人捐款已 经有20多万元,家人还拒绝了不 少;政府和几家爱心企业也是多次 上门看望和送钱。浙江大学医学 院附属第二医院和解放军117医院 等医疗机构还为他展开特别治疗。

"几乎每天都有人来看望我爸 爸,不少人偷偷地塞钱给我们,真 的很感谢大家的帮助。"潘登华夏

这段时间,潘樟友身体不容乐 观,除癌症外,还伴有严重胃出血, 亟须输血。得知消息后,7月31 日,杭州公交集团的50名职工自发 为潘樟友献血,最终体检合格的35 人贡献了8700毫升鲜血。"他曾为 了帮助我们奋不顾身,我们献点血 不足以表达我们的感激之情。"一 位参与献血的公交司机说。

- 中纽约原油期货价格创年内最大单月跌幅。业内 专家认为,受国际油价大跌影响,8月4日24时我 国成品油调价窗口将开启,有望迎来年内首个"匹 连跌",大部分地区93号汽油价格或重回每升5元 时代。
- 北京中关村国家自主创新示范区的最新数 据显示,上半年中关村规模以上企业总收入超1.5 万亿元,同比增长10.2%。其中,人才结构持续优 化、企业创新投入增加、创业活力强劲等成为新的
- 广东将健全全民医保体系,以非公有制经 济组织从业人员、异地务工人员及其子女为扩面重 点,2015年底基本医保参保率达到98%。这是刚 刚公布的《广东省深化医药卫生体制改革近期工作
- 记者2日从云南省鲁甸县龙头山镇政府获 悉,鲁甸"8·3"地震发生一年来,当地恢复重建工 作有序推进。截至7月底,全镇已有7000多户受 灾群众搬入新居,占民房重建总户数的近一半。
- 长,正在这里进行影像生物多样性调查的丹东市林 业局专家近日在拍摄过程中发现9只正在栖息觅 食的世界濒危鸟类黑脸琵鹭,表明当地的生态环境 正在不断变好。

● 8月初的辽宁丹东鸭绿江口湿地内莺飞草

- 陕西首个秦腔"流派传承班"1日在陕西秦 腔博物馆开班授徒,这也是半个多世纪来,陕西第 一次对秦腔几大流派开始进行系统的梳理挖掘与
- 记者2日从位于西安高新区的中船重工第 705 研究所获悉, 历经一年时间的研制, 该所在 3D 打印机技术领域取得重大突破,借助金属直接烧结 快速成型技术实现了3D打印,成为世界上第四家 堂握该技术的企业。
- 山西省财政厅日前发布,全省已有66个县 开展了中小微企业创新融资模式工作,省市县三级 共投入资金6.02亿元,累计为上千户中小微企业发 放助保金贷款47.6亿元,财政资金放大7.9倍,财政 资金杠杆效应明显。 (以上均据新华社)

中国男子百米自由泳接力 首次进入世锦赛决赛

新华社喀山8月2日电(记者 周欣 李嘉)"我 们第八,进了!"当宁泽涛、林永庆、徐祺恒和余贺新 组成的中国男子接力队在男子4X100米自由泳接 力预赛中以第八的成绩进军喀山游泳世锦赛决赛 后,中国游泳队的教练员和运动员兴奋得跳起来, 击掌庆祝。这绝对是意外惊喜,中国男子游泳百米 接力首次在世界游泳锦标赛上进入决赛。

预赛过后,中国男子百米自由泳接力已经获得 了里约奥运会的参赛资格。

兵发喀山前,中国游泳队领队许琦曾经预言。 看好中国男子接力的表现,希望他们能够获得里约 奥运会资格,并且期待突破。没想到,理想真的成 为现实,并且就在游泳比赛开赛第一天实现。

'这是中国男子百米自由泳接力第一次进入世 界大赛的决赛,创造了历史! 意外惊喜! 幸福来得 太突然了!"中国游泳队总教练么正杰、领队许琦不 停地和教练们、四位接力队员握手祝贺。

中国队在接力预赛第三组第八道出场,紧挨着 东道主俄罗斯队。充当开路先锋的宁泽涛不负众 望,以48秒36小组第二名的成绩完成第一棒,此 后林永庆、徐祺恒和余贺新都正常发挥出了各自的 水平,四人合力取得3分15秒47的成绩,小组中尾 随俄罗斯、加拿大、波兰,力克澳大利亚队,以总成 绩第八进入决赛,比第九名比利时队快了0.03秒。 预赛中第四组出场的美国队则显得过于自信保守, "率领"德国等强队直接出局。

宁泽涛的第一棒堪称强棒,成绩在所有预赛选 手中名列第二,仅次于加拿大的桑托·康多利的48 秒25。小伙子上岸后显得异常疲惫,半天都说不 出话来。"第一棒太艰难了,加拿大选手前50米游 了22秒61,我旁边的俄罗斯选手是22秒96,我才 游了23秒23,最后50米真是拼了!晚上还要继续 努力。"宁泽涛说。

动画电影《黑猫警长》续集 主打"童年记忆"

新华社北京8月2日电(记者白瀛)"黑猫警 长"系列动画电影的第二部《黑猫警长之翡翠之星》 将于7日起在全国上映。制片方希望影片为老观 众唤起"童年记忆",同时增添新观众的"童年记

《黑猫警长》本是1984年开播的系列电视动画 片,机智、勇敢、帅气的黑猫警长率领警士侦破了一 个又一个危害森林安全的案件,令森林中的各种动 物得以过上安枕无忧的日子。

2010年,上海美术电影制片厂在原来5集基础 上改编推出了首部动画电影,并加入"反恐"和"环 保"等主题。

上海美影厂厂长钱建平2日在京介绍:"《黑猫 警长之翡翠之星》通过大银幕,唤起'70后''80后' 观众的童年记忆和儿时欢乐,也为'90后''00后' 孩子的童年记忆添上浓墨重彩的一笔。"钱建平说, "同时,在中国动画电影迎来90周年之际,我们也 希望带动电影票房提升的同时,为中国动画产业注 入信心和力量。'